Решение по делу № 103
о нарушении законодательства о размещении заказов

«1» июня 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии:
заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;
Членов Комиссии:
заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
в присутствии представителей: ООО «Авангардстрой, Брянской городской администрации, управления образования Брянской городской администрации по Советскому району,
рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Авангардстрой»,
установила:
25.05.2011 г. в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Авангардстрой» на действия муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району при размещении заказа способом запроса котировок на приобретение терминалов GSM для автоматической пожарной сигнализации в образовательных учреждениях Советского района г. Брянска(№ 0127300013111000364).
Согласно представленным документам 18.05.2011 года муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на приобретение терминалов GSM для автоматической пожарной сигнализации в образовательных учреждениях Советского района г. Брянска.
Заявитель ООО «Авангардстрой» в своей жалобе указывает, что п.9 технического задания на приобретение терминалов GSM для автоматической пожарной сигнализации содержит характеристики терминалов, которые в совокупности указывают на терминалы с передачей сигналов по GSM-GPRS каналу связи, оборудование предлагаемое ООО «Авангардстрой» компании Trikdis соответствует по всем заявленным в извещении о проведении запроса котировок на приобретение терминалов для автоматической пожарной сигнализации в образовательных учреждениях Советского района г. Брянска характеристикам, кроме возможности голосовой связи с диспетчером. Также заказчиком были предъявлены требования по монтажу поставляемого товара, пусконаладочным работам по поставленным товарам на месте заказчика при том, что предметом запроса котировок является поставка терминалов GSM для автоматической пожарной сигнализации.
Представитель уполномоченного органа Брянская городская администрация не согласился с доводами, изложенными в жалобе и по существу вопроса пояснил следующее, в извещении о проведении запроса котировок на приобретение терминалов GSM для автоматической пожарной сигнализации в образовательных учреждениях Советского района г. Брянска требования к техническим характеристикам оборудования установлены таким образом, что соответствует как минимум двум производителям: «Сирена-МЧС»- БРАНДПОСТ МОНИТОРИНГ; «Стрелец-Мониторинг»- Аргус-Спектр и не влекут ограничение количества участников размещения заказа.
Представитель муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району не согласился с доводами изложенными в жалобе и по существу вопроса пояснил, что технические характеристики не ущемляют права участников размещения заказа, поскольку под их описание подходят несколько терминалов, потребностью Отдела управления образования администрации Советского района г.Брянска имеется потребность не только по поставке оборудования, но и в его монтаже.
Заслушав пояснения заявителя, муниципального заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:
1. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району нарушены требования части 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку несмотря на то обстоятельство, что п. 9 технического задания заказчиком предоставлена возможность участникам размещения заказа сделать предложение о поставке системы пожарной сигнализации по GSM-GPRS каналу связи или радиоканалу, однако ниже установленная п.9 технического задания характеристика: возможность организации с использованием устанавливаемого оборудования на объекте прямой голосовой связи с диспетчером Государственного учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области» в г. Брянске не позволяет поставить систему с использованием радиоканала, позволяет сделать предложение о поставке терминала для передачи сигналов о «пожаре» и «неисправности» имеющейся на объекте системы пожарной сигнализации по GSM-GPRS каналу связи. Система пожарной сигнализации с использованием радиоканала не имеет функции голосовой связи, однако связь с подразделениями МЧС осуществляется посредством сотовой связи.
Несмотря на заложенную муниципальным заказчиком возможность предоставления двух систем пожарной сигнализации, наименование предмета запроса котировок и наименование предмета проекта муниципального контракта указывают только на возможность поставки терминалов GSM для автоматической пожарной сигнализации в образовательных учреждениях Советского района г. Брянска, что влечет к ограничению участников размещения заказа поставляющих оборудование с передачей сигналов по радиоканалу.
2. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району нарушены требования п.4 ст. 43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, поскольку в п.10 «Требования по монтажу поставляемого товара, пусконаладочным работам по поставленным товарам на месте у заказчика» косвенно содержится

указание на монтаж поставляемого оборудования, однако проект муниципального контракта не содержит условия об необходимости осуществления монтажа оборудования, что не позволяет участнику размещения заказа определить потребность заказчика. Установление требования о монтаже оборудования не противоречит положениям п. 4.1 ст. 43 Закона о размещении заказов, согласно которым извещение о проведении запроса котировок должно содержать требования об обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, в случае размещения заказов на поставки оборудования.
На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Авангардстрой» на действия муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району при размещении заказа способом запроса котировок на приобретение терминалов GSM для автоматической пожарной сигнализации в образовательных учреждениях Советского района г. Брянска обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району нарушение требований п. 4 ст. 43, ч. 2. ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать муниципальному заказчику Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району предписание об устранении нарушений требований п. 4 ст.43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«1» июня 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии:
заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;
Членов Комиссии:
заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,
на основании своего решения от 1 июня 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Авангардстрой» на действия муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району при размещении заказа способом запроса котировок на приобретение терминалов GSM для автоматической пожарной сигнализации в образовательных учреждениях Советского района г. Брянска,
руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,
предписывает:
I. Муниципальному заказчику Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району г. Брянска устранить нарушение требований п.4 ст.43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
Нарушения устранить путем:
1. Отмены запроса котировок на приобретение терминалов GSM для автоматической пожарной сигнализации в образовательных учреждениях Советского района г. Брянска и направления в адрес Брянской городской администрации информации об отмене указанного запроса котировок.
2. Формирования нового извещения о проведении запроса котировок на приобретение терминалов для автоматической пожарной сигнализации в образовательных учреждениях Советского района г. Брянска с учетом требований п.4 ст.43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 1.06.2011 года, а именно:
2.1 Установить требования к характеристикам терминалов для автоматической пожарной сигнализации не ограничивающих количество участников размещения заказа и позволяющие поставить товар как с передачей сигналов по GSM-GPRS каналу связи, так и по радиоканалу.
2.2 Определить требования к монтажу поставляемого оборудования.
3. Направить в адрес уполномоченного органа Брянская городская администрация вновь сформированное извещение о проведении запроса котировок на приобретение терминалов для автоматической пожарной сигнализации в образовательных учреждениях Советского района г. Брянска для опубликования на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.
II. Уполномоченному органу Брянской городской администрации совершить действия направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного муниципальному заказчику Отдел управления образования Брянской городской администрации по Советскому району, путем:
1. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информации об отмене запроса котировок на приобретение терминалов GSM для автоматической пожарной сигнализации в образовательных учреждениях Советского района г. Брянска.
2. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отмене запроса котировок на приобретение терминалов GSM для автоматической пожарной сигнализации в образовательных учреждениях Советского района г. Брянска и о возможности вновь подать котировочные заявки с учетом вновь размещенного извещения.
3. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов

www.zakupki.gov.ru вновь сформированного извещения о проведении запроса котировок на приобретение терминалов для автоматической пожарной сигнализации в образовательных учреждениях Советского района г. Брянска.

Предписание должно быть исполнено в срок до 15 июня 2011 года.
Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 15 июня 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.
Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.