

РЕШЕНИЕ № 1125/18

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <....>;

Члены Комиссии: <....>; <....>,

при участии представителей Администрации города Иркутска в лице отдела закупок департамента закупок, ценового, тарифного регулирования и трудовых отношений комитета по бюджетной политике и финансам администрации г. Иркутска (далее – уполномоченный орган) <....> (доверенность); <....> (доверенность), в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения Общества с ограниченной ответственностью «КА Меркурий» (далее – заявитель, ООО «КА Меркурий»), Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Иркутска детский сад №151 (МБДОУ г. Иркутска детский сад №151) (далее – заказчик); рассмотрев жалобу заявителя на положения документации об электронном аукционе «Выполнение работ по замене окон: МБДОУ г. Иркутска детский сад №151 по адресу г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, 41А», извещение №0134300090018000687 (далее – электронный аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 13 сентября 2018 года поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по замене окон: МБДОУ г. Иркутска детский сад №151 по адресу г.Иркутск, ул. Карла Либкнехта, 41А», извещение №0134300090018000687.

Заявитель считает, что заказчиком, уполномоченным органом нарушены требования Федерального закона №44-ФЗ в связи с тем, что «Альбом АС Архитектурно-строительные решения» размещен в единой информационной системе в сфере закупок в формате «PDF» в ненадлежащем виде, информация, указанная в данном документе, нечитаемая, что не позволяет участнику размещения заказа надлежащим образом ознакомиться с документацией о закупке и подготовить документы для участия в закупке.

Уполномоченным органом, представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что уполномоченный орган, считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом 12 сентября 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0134300090018000687, а также документация по проведению аукциона в электронной форме «Выполнение работ по замене окон: МБДОУ г. Иркутска детский сад № 151 по адресу г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, 41А» (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 492 430 рублей 66 копеек.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения уполномоченного органа, заказчика приходит к следующим выводам.

Требования к содержанию документации о проведении электронного аукциона установлены в статье 64 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона №44-ФЗ.

Пунктом 1 частью 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ).

Информационной картой документации об электронном аукционе установлено, что описание объекта закупки содержится в прилагаемой документации: «Локальный ресурсный сметный расчет на замену окон» и «Альбом АС Архитектурно-строительные решения». Указанные документы размещены в единой информационной системе в виде отдельных файлов формата «PDF».

Локальный ресурсный сметный расчет на замену окон содержит в себе информацию о видах работ, объемах таких работ, наименовании и количестве товаров, используемых при выполнении работ по замене окон (демонтажные работы, погрузка и отвозка мусора, установка окон). В частности, в разделе 3. «Установка окон» имеется информация об объемах работ по установке оконных блоков, подоконных досок, облицовке внутренних и наружных оконных откосов, устройству отливов, восстановлению отделки под подоконниками.

«Альбом АС Архитектурно-строительные решения» содержит в себе комплект чертежей на выполнение работ по замене окон. В указанном документе размещена информация о форме, конфигурации окон.

Помимо этого, в состав документации об электронном аукционе включена «Спецификация (требования к материалам)» в которой указаны характеристики материалов, используемых для выполнения работ:

- блоки оконные: материал изготовления: ПВХ-профиль, заполнение

- стеклопакеты. Стеклопакет толщиной 40 мм с применением внутреннего закаленного стекла, внешнего стекла солнцезащитного. Сварные швы не имеют поджогов, непроваренных участков, трещин. Без изменений цвета ПВХ-профилей в местах сварных швов после их зачистки;

- наличники: материал изготовления ПВХ. Профили стойкие к длительным климатическим и эксплуатационным воздействиям. Ширина 80 мм;

- сталь листовая: оцинкованная, толщина листа 0,7 мм.

Кроме того, потенциальный участник имел возможность воспользоваться правом, предоставленным ему частью 3 статьи 65 Федерального закона №44-ФЗ, направив на адрес электронной площадке запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. **Однако данным правом заявитель не воспользовался.**

Таким образом, документация об электронном аукционе содержит в себе в полном объеме информацию и сведения, необходимые для участников закупки, как для заполнения заявки, так и формирования ценового предложения.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

Согласно части 2 статьи 65 Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Порядок функционирования единой информационной системы в сфере закупок урегулирован утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 года №1414 Правилами функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее – Правила).

Пунктом 17 указанных Правил предусмотрено, что при размещении электронных документов в единой информационной системе или обмене электронными документами в процессе взаимодействия единой информационной системы и иными информационными системами применяются единые форматы электронных документов. Указанные форматы электронных документов устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации.

Такие форматы установлены пунктом 1.2 Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок, утвержденного приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2015 года №26н «Об утверждении порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок»: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, **pdf**, xls, xlsx, rar, zip.

Формат файлов «**PDF**» является стандартным межплатформенным форматом файлов, позволяющим осуществлять обмен готовыми для печати документами, который создается при сканировании бумажных форм документов сканерами различных производителей, в соответствии со спецификацией Adobe Portable Document Format, при этом при сканировании PDF файл создается без защиты.

В данном виде документы в формате PDF позволяют осуществлять ознакомление, печать и копирование общедоступными средствами.

Размещение заказчиком файла «Альбом АС Архитектурно-строительные решения» в формате **pdf** требованиям законодательства не противоречит; файлы в формате **pdf** предусмотрены Порядком №26н; информация размещена без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением, нарушений к размеру файла Комиссией не установлено.

Более того, заявителем не представлено доказательств, подтверждающих, что размещение файла в указанном формате привело к ограничению доступа потенциальных участников размещения заказа к аукционной документации.

Указанная позиция подтверждается судебной практикой, в частности Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 12.03.2018 №Ф08-887/2018 по делу №А53-8933/2017, Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 19.04.2018

№Ф08-2470/2018 по делу №А53-20127/2017, Постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 16.02.2017 №Ф10-144/2017 по делу №А64-2260/2016).

Следовательно, при размещении документации об электронном аукционе заказчиком, уполномоченным органом соблюдены требования законодательства в сфере закупок, файл «Альбом АС Архитектурно-строительные решения» размещен в формате «PDF», в соответствии требованиями вышеуказанных нормативных документов. Таким образом, заказчиком, уполномоченным органом не установлены требования, которые могли бы повлечь за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 3.33 Административного регламента установлено, что по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия **принимает единое решение**. Решение принимается Комиссией простым большинством голосов членов Комиссии, присутствовавших на заседании Комиссии, **на основании документов и сведений, представленных на заседание Комиссии**.

В силу части 9 статьи 105 Федерального закона №44-ФЗ к жалобе прикладываются документы, **подтверждающие ее обоснованность**. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Из приведенных положений Федерального закона №44-ФЗ следует, что **обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы**.

Вместе с тем, в нарушение указанных норм Федерального закона №44- заявителем **не представлено документальных подтверждений обоснованности доводов жалобы**, в том числе, в части невозможности подготовки заявки на участие в электронном аукционе, а также доказательств того, каким образом действия заказчика, уполномоченного органа, нарушают его права и законные интересы.

Таким образом, Комиссия делает вывод о том, что доводы заявителя указанные в жалобе являются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.
3. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИССИИ

<...>

ЧЛЕНЫ КОМИССИИ

<...>

<...>