

Решение № 018/07/3-1284/2020

по результатам рассмотрения жалобы

24 декабря 2020 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: <...> – врио руководитель Удмуртского УФАС России;

члены Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок кворум соблюден;

на заседании Комиссии, проведенной посредством видеоконференцсвязи в присутствии:

представителей заказчика – АО «ИЭМЗ «Купол» (далее – Заказчик): <...> (доверенность от 30.12.2019), <...> (доверенность от 22.12.2020), <...> (доверенность от 20.02.2020), <...> (доверенность от 30.12.2019);

представителя заявителя - ООО «НЦ-Кей» (далее – Заявитель): <...> (выписка из ЕГРЮЛ, паспорт);

рассмотрев жалобу ООО «НЦ-Кей» на действия закупочной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению постпроцессоров и виртуальных контроллеров для программного обеспечения NX™ 10 (модуль ISV) (номер извещения в ЕИС – 32009653478, далее – Закупка, Аукцион),

у с т а н о в и л а:

16.12.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступила жалоба Заявителя (вх.№9267э от 16.12.2020). Заявитель считает, что закупочная комиссия неправомерно отклонила его аукционную заявку. Указывает, что в составе заявки имелся архивный файл «10 справка об исполнении обязанности по уплате налогов.zip», который содержал в своем составе 3 файла:

1) файл с расширением «Справка об исполнении обязанности по уплате налогов.pdf» не подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью и не содержащий каких-либо печатей и штампов;

2) файл IU_SPISOB_5047200910504701001_5047200910_5047_20201109_56710fb0-f024-4f89-8def-a54c81f10bfe.xml являющийся электронным документом справки сформированным исходя и Приказа;

3) IU_SPISOB_5047200910504701001_5047200910_5047_20201109_56710fb0-f024-4f89-8def-a54c81f10bfe.sig файл открепленной усиленной квалифицированной электронной подписи, с помощью которой подписан файл с расширением xml.

Заявитель указывает, что форма справки, ее состав, усиленная квалифицированная электронная подпись соответствует требованиям закупочной документации.

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме, а также пояснил, что МРИ ФНС №13 по Московской области направило в адрес ООО «НЦ-Кей» заархивированный файл, содержащий 3 файла, который в полном объеме был прикреплен в составе заявки на электронную площадку.

Представители Заказчика возражали против доводов Заявителя, пояснили, что в составе заявки содержались файлы с расширением «xml» и «sig», которые не предусмотрены требованием закупочной документации, В соответствии с п.11.9 Закупочной документации копии документов, входящих в состав заявки, предоставляются в виде сканированных копий оригиналов или нотариально заверенных копий в формате «pdf», «jpeg», явно и достоверно отображающих содержащуюся в документах информацию, в том числе реквизиты, проставленные на документах печати (при наличии), подписи (в том числе электронной цифровой подписи) и отметки, в связи с чем файлы с расширением «xml» и «sig» закупочной комиссией не рассматривались.

Члены закупочной комиссии направили в материалы дела письменные пояснения (вх. №9456 от 23.12.2020).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В жалобе Заявителя содержатся доводы о том, что действия Закупочной комиссии, выразившиеся в отказе в допуске к участию в Закупке, нарушают права участника закупки и порядок осуществления Закупки, в связи с чем жалоба Заявителя подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев жалобу Заявителя, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, доказательства, направленные в материалы дела, документы и сведения, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) установила следующее.

06.11.2020 Заказчик разместил в ЕИС извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и закупочную документацию. Начальная (максимальная)

цена договора установлена в размере 3 850 000,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок: 30.11.2020 в 08:00;

Дата рассмотрения первых частей заявок: 03.12.2020;

Дата начала срока подачи ценовых предложений: 07.12.2020;

Дата рассмотрения вторых частей заявок: 08.12.2020;

Дата подведения итогов: 08.12.2020.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 03.12.2020 для участия в Закупке было подано три заявки, все участники были допущены к участию в Аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки и подведение итогов от 10.12.2020 в Аукционе принял участие только один из участников, допущенных к участию в аукционе ООО «НЦ-Кей». Участнику закупки ООО «НЦ-Кей» отказано в допуске к участию в закупке по следующему основанию: *«Копия справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов не содержит подписи и печати налогового органа либо усиленной квалифицированной электронной подписи должностного лица налогового органа, что не соответствует требованиям п.11.3.7 Документации».*

На дату рассмотрения жалобы договор не заключен.

Рассмотрев довод Заявителя, Комиссия Удмуртского УФАС России считает его обоснованным в связи со следующим.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми

актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик при осуществлении закупочной деятельности руководствуется Положением о закупке Акционерного общества «Ижевский электромеханический завод «Купол» (далее – Положение о закупке), утвержденным Советом директоров АО «ИЭМЗ «Купол» (протокол от 16.09.2019 № 179-09-2019).

В пп. 8.6.1 Положения о закупке предусмотрен порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе: «Комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией об аукционе».

В пп. 6.6.1 указаны основания для отклонения заявки участника закупки:

1) несоответствие участника закупки требованиям, установленным документацией, в том числе позволяющим убедиться в благонадежности контрагента в соответствии с требованиями экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов.

2) несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе:

- непредоставления документов и сведений, указанных в документации, в том числе необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов;

- непредоставления в составе заявки информации, обосновывающей предлагаемую участником закупки цену договора (в случае установления Заказчиком в документации антидемпинговых мер в соответствии с п. 6.15 настоящего Положения);

- нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки;

3) несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке;

4) несоответствия предложенных участником закупки условий исполнения договора условиям, указанным в документации, в том числе:

- направление предложения, ухудшающего условия выполнения договора, являющегося предметом закупки;

- направление предложения о цене договора, превышающего НМЦ договора, НМЦ единицы товара, услуги, работы;

5) наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике закупки или предлагаемой им продукции, а в случаях осуществления закупки в соответствии с пп. «б» п. 16.1 настоящего Положения, в том числе отсутствие сведений об участнике в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;

6) непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств или иного обеспечения заявки на участие в закупке в соответствии с документацией, если условие о таком обеспечении было установлено, в том числе несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки установленным условиям его предоставления.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пункт 11 Закупочной документации содержит «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке».

Согласно пп. 11.3.7 в составе второй части заявки должна содержаться: *«Копия справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, сформированная на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС.»*

В случае наличия недоимки по налогам и сборам дополнительно к вышеуказанной справке предоставляется:

Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей, сформированная на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС.

Справки должны быть подписаны и скреплены печатью налогового органа либо подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица налогового органа».

Рассмотрев аукционную заявку ООО «НЦ-Кей», Комиссия установила, что в составе заявки представлен архивный файл с названием «10 справка об исполнении обязанности по уплате налогов.zip», который содержит в своем составе 3 файла:

1) файл с расширением «Справка об исполнении обязанности по уплате налогов.pdf»;

2) файл IU_SPISOB_5047200910504701001_5047200910_5047_20201109_56710fb0-f024-4f89-8def-a54c81f10bfe.xml

3) IU_SPISOB_5047200910504701001_5047200910_5047_20201109_56710fb0-f024-4f89-8def-a54c81f10bfe.sig

Открыв указанные файлы, Комиссия установила, что файл с расширением «pdf» является электронным образом справки № 350483, выданной МРИ ФНС №13 по Московской области от 09.11.2020 об отсутствии у ООО «НЦ-Кей» налоговой

задолженности. Файл с расширением xml является справкой в электронном виде. Файл с расширением sig (от англ. Signature — подпись) - файл, содержащий электронно-цифровую подпись МРИ ФНС №13 по Московской области, с помощью которой подписан файл с расширением xml.

Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» регулирует отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, в том числе в случаях, установленных другими федеральными законами.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ принципами использования электронной подписи являются:

- 1) право участников электронного взаимодействия использовать электронную подпись любого вида по своему усмотрению, если требование об использовании конкретного вида электронной подписи в соответствии с целями ее использования не предусмотрено федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами либо соглашением между участниками электронного взаимодействия;
- 2) возможность использования участниками электронного взаимодействия по своему усмотрению любой информационной технологии и (или) технических средств, позволяющих выполнить требования настоящего Федерального закона применительно к использованию конкретных видов электронных подписей;
- 3) недопустимость признания электронной подписи и (или) подписанного ею электронного документа не имеющими юридической силы только на основании того, что такая электронная подпись создана не собственноручно, а с использованием средств электронной подписи для автоматического создания и (или) автоматической проверки электронных подписей в информационной системе.

Согласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Документы и доказательства, имеющиеся в материалах дела свидетельствуют, что аукционная заявка ООО «НЦ-Кей» соответствовала требованиям пп. 11.3.7 Закупочной документации, поскольку содержала в своем составе справку об отсутствии налоговой задолженности, подписанную электронной цифровой подписью налогового органа, который ее выдал.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «НЦ-Кей», что является нарушением требований ч.6 ст. 3 Закона о закупках, пп. 6.6.1 Положения о закупках.

Также Комиссия отмечает, что требование, установленное в Закупочной документации о предоставлении в составе заявки документов, содержащими электронную подпись только с расширением «pdf», «jpeg» не соотносится с принципами использования электронной подписи, что в свою очередь может повлечь неправомерное отклонение заявок и нарушение прав участников закупки.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «НЦ-Кей» на действия закупочной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению постпроцессоров и виртуальных контроллеров для программного обеспечения NX™ 10 (модуль ISV) (номер извещения в ЕИС – 32009653478), обоснованной.

2. Признать закупочную комиссию АО «ИЭМЗ «Купол» нарушившей часть 6 статьи 3 Закона о закупках, пп. 6.6.1 Положения о закупках.

3. Выдать закупочной комиссии АО «ИЭМЗ «Купол» предписание об устранении выявленного нарушения путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки и подведение итогов от 10.12.2020 и пересмотра заявки ООО «НЦ-Кей» вновь.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного дела в отношении виновных должностных (юридического) лиц по статье 7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Председатель Комиссии _____ <...>

Члены Комиссии _____ <...>

_____ <...>