

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 23.03.2015

г.Ханты-Мансийск

Решение изготовлено в полном объеме 26.03.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа № 15 от 02.02.2015, в составе:

Председатель комиссии:

<...>;

Члены комиссии:

<...>;

с участием представителей автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «ЮграМегаСпорт» (Заказчик) <...> (по доверенности <...>), <...> (по доверенности <...>);

в отсутствие представителя ООО ГК «Роскоммерц» (Заявитель), надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы;

рассмотрев жалобу ООО ГК «Роскоммерц» (вх. от 13.03.2015 № 463-ж),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Ханты-Мансийское УФАС России), в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба ООО ГК «Роскоммерц» (620050, г.Екатеринбург, ул.Седова, д.52, офис 5) на действия автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «ЮграМегаСпорт» при проведении закупки способом запроса цен в электронной форме на право заключения договора поставки строительных материалов и инструментов в рамках организации и проведения XVIII Сурдлимпийских зимних игр в 2015 году в городе Ханты-Мансийске, извещение № 31502029876.

Из содержания жалобы следует, что Заявитель принимал участие в закупке, но ему было отказано в допуске к участию в запросе цен № ЗЦЭ-013.15 (Извещение № 31502029876, 469542/479962), на основании отсутствия решения об одобрении или о совершении крупной сделки и несоответствия указанного количества товара, предложенного к поставке, условиям документации о проведении запроса цен.

Заявитель считает указанные действия незаконными, так как заявка ООО ГК «Роскоммерц» соответствовала требованиям документации о проведении запроса цен, по следующим причинам:

- согласно пункту 7 описи, прилагаемой к документации на участие в запросе цен, в заявке ООО ГК «Роскоммерц» имеется протокол № 3, свидетельствующий об одобрении крупных сделок;

- несоответствие указанного количества товара, предложенного к поставке, связано с технической (компьютерной) ошибкой, в результате которой значение количества товара было указано в соседней ячейке таблицы.

На основании изложенного, Заявитель считает действия Заказчика неправомерными, а также просит приостановить закупку Заказчика на право заключения договора поставки строительных материалов и инструментов в рамках организации и проведения XVIII Сурдлимпийских зимних игр в 2015 году в городе Ханты-Мансийске, у единственного поставщика (Извещение № 31502081481), в связи с отсутствием победителя в завершенной закупке по извещению № 31502029876.

Заказчик с доводами и требованиями Заявителя не согласен, считает жалобу необоснованной.

Заказчик в возражении на жалобу указывает, что у Заявителя отсутствует предусмотренное требованиями документации решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо соответствующее письмо Участника. Кроме того, количество товара, предложенное Участником закупки к поставке, не соответствует количеству товара, указанному в разделе 7 «Техническое задание» документации о проведении запроса цен в электронной форме (допущено двусмысленное толкование).

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. от 17.03.2015 № 02/АП-1388). Рассмотрение жалобы назначено на 23.03.2015.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, пояснения представителей Заказчика, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ и услуг автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «ЮграМегаСпорт», утвержденным в 18.07.2014 году (далее – Положение о закупках).

13.02.2015 Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее –

официальный сайт) опубликовано извещение № 31502029876 о проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора поставки строительных материалов и инструментов в рамках организации и проведения XVIII Сурдлимпийских зимних игр в 2015 году в городе Ханты-Мансийске.

Согласно протоколу открытия доступа, рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен в электронной форме №ЗЦЭ-013.15 (№31502029876, 469542/479962) от 19.02.2015, на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен в электронной форме №ЗЦЭ-013.15 (№31502029876, 469542/479962), а именно, до 10:00 Уральского времени (UTC+5) 19.02.2015 года в отдел логистики Автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «ЮграМегаСпорт» согласно Журналу регистрации заявок на участие в запросе цен в электронной форме №ЗЦЭ-013.15 (№31502029876, 469542/479962) были представлены 2 (Две) заявки в электронной форме.

Заявка (входящий номер <...>): Общество с ограниченной ответственностью «ЮграБумага» (ИНН 8601045297, КПП 860101001, ОГРН 1118601002970), местонахождение: 628012, Россия, г.Ханты-Мансийск, ул. Северная, д. 5.

Заявка (входящий номер <...>): Общество с ограниченной ответственностью ГК «РОСКОММЕРЦ» (ИНН 6678054406, КПП 667801001, ОГРН 1156678001193), местонахождение: 620050, Россия, г.Екатеринбург, проспект Седова, д.52, оф. 5.

При рассмотрении заявок на участие в запросе цен в электронной форме выявлено следующее:

заявка участника закупки ООО ГК «РОСКОММЕРЦ» (входящий номер <...>) не соответствует требованиям и условиям, установленным документацией запроса цен №ЗЦЭ-013.15 (№31502029876, 469542/479962) в связи со следующими нарушениями:

- отсутствует решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо соответствующее письмо Участника. Нарушен: подпункт «д» пункта 3.2.1 подраздела 3.2 «Документы, предоставляемые в составе заявки» документации о проведении запроса цен в электронной форме;

- в пунктах №50 и №51 формы 4 «Предложение о качестве товара, работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора» количество товара, предложенное Участником закупки к поставке, не соответствует количеству товара, указанному в разделе 7 «Техническое задание» документации о проведении запроса цен в электронной форме (допущено двусмысленное толкование). Нарушены: пункт 19 раздела 5 «Информационная карта», раздел 7 «Техническое задание» документации о проведении запроса цен в электронной форме, подпункт «и» пункта 3.2.1 подраздела 3.2 «Документы, предоставляемые в составе заявки» документации о проведении запроса цен в электронной форме.

По результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в запросе цен №ЗЦЭ-013.15 (№31502029876, 469542/479962) Обществу с ограниченной ответственностью ГК «РОСКОММЕРЦ» (входящий номер <...>) в связи со следующими нарушениями:

- отсутствует решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо соответствующее письмо Участника.

Основание: подпункт «а» пункта 4.6 раздела 4 «Участники закупки» Положения о закупке товаров, работ, услуг Автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «ЮграМегаСпорт» (в редакции от 17.07.2014 года); подпункт «а» пункта 4.14.2.3 подраздела 4.4 «Общие требования к заявке» документации о проведении запроса цен в электронной форме.

- в пунктах №50 и №51 формы 4 «Предложение о качестве товара, работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора» количество товара, предложенное Участником закупки к поставке, не соответствует количеству товара, указанному в разделе 7 «Техническое задание» документации о проведении запроса цен в электронной форме (допущено двусмысленное толкование);

Основание: подпункт «г» пункта 4.6 раздела 4 «Участники закупки» Положения о закупке товаров, работ, услуг Автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «ЮграМегаСпорт» (в редакции от 17.07.2014 года); подпункт «г» пункта 4.14.2.3 подраздела 4.4 «Общие требования к заявке» документации о проведении запроса цен в электронной форме.

Согласно пункту 5.6. Положения о закупке под запросом цен понимается способ закупки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения и документации о проведении запроса цен. Победителем запроса цен признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора.

В соответствии с пунктом 5.7. Положения о закупке конкурс и аукцион проводятся Заказчиком в целях заключения сделок, в случаях, когда начальная (максимальная) цена договора превышает 5 миллионов рублей. Запрос предложений и запрос цен проводится Учреждением в целях заключения сделок, цена которых не превышает 5 миллионов рублей (включительно), а также в случаях, когда проведение торгов является нецелесообразным или практически неосуществимым для закупки товаров, работ, услуг, в том числе, в случае существования срочной потребности в закупке и в качестве альтернативы закупки у единственного поставщика.

Заявителем в составе заявки на участие в закупке представлен протокол от 16.02.2015 № 3 внеочередного общего собрания учредителей ООО ГК «Роскоммерц», согласно которому учредители общества решили утвердить и одобрить сделки, совершаемые путем проведения электронных аукционов в электронной форме в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"; Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и установить максимальную сумму для одной такой сделки в размере 50 000 000, 00 (Пятьдесят миллионов рублей 00 копеек).

В составе заявки ООО ГК «Роскоммерц» отсутствует оформленное надлежащим образом Решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо

соответствующее письмо Участника.

Информация о принятом решении, указанная в протоколе от 16.02.2015 № 3 внеочередного общего собрания учредителей ООО ГК «Роскоммерц», одобряющей сделки, совершаемые путем проведения электронных аукционов в электронной форме, не может рассматриваться в качестве документа, представленного в соответствии с требованиями документации о проведении запроса цен в электронной форме.

В строке 50 Предложения участника закупки о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках предлагаемых товаров (о качестве выполняемых работ, оказываемых услуг), указано два значения количества товара, что не соответствует количеству товара, указанному в разделе 7 «Техническое задание» документации о проведении запроса цен в электронной форме (допущено двусмысленное толкование).

В строке 51 Предложения участника закупки о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках предлагаемых товаров (о качестве выполняемых работ, оказываемых услуг), не указано количество товара, что не соответствует количеству товара, указанному в разделе 7 «Техническое задание» документации о проведении запроса цен в электронной форме.

Согласно пункту 4.6. Положения о закупке, при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается Комиссией к участию в закупке, в том числе, в случае:

- непредставления участником обязательных документов, входящих в состав заявки на участие в закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка;

- несоответствия требованиям, установленным в документации о закупке, в соответствии с пунктом 4.2 настоящего Положения;

В соответствии с пунктом 4.4. Положения о закупке, в случаях выявления несоответствия участника закупки требованиям, установленным в документации о закупке, выявлении недостоверных сведений в представленных участником закупки документах для участия в процедуре закупки, а также, несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к товарам, работам, услугам, являющимся предметом закупки, Комиссия отстраняет участника закупок от дальнейшего участия в процедуре закупки на любом этапе ее проведения.

Согласно подпунктов 1, 8 пункта 7.1. Положения о закупке Заказчик вправе проводить закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, если закупка признана несостоявшейся (не подана ни одна заявка на участие в закупке, все участники закупки не допущены к участию в закупке); в случае возникновения срочной потребности в закупаемых товарах, работах, услугах в случаях, когда применение других процедур закупки невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения.

В связи с тем, что всем Участникам закупки отказано в допуске к участию в запросе цен в электронной форме, в связи с выявленными несоответствиями требованиям и условиям, установленным документацией о проведении запроса цен в электронной форме №ЗЦЭ-013.15 (№31502029876, 469542/479962), руководствуясь подпунктом 5.8 раздела 5 «Способы и формы закупки» Положения о закупке товаров, работ, услуг Автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «ЮграМегаСпорт» (в редакции от 17.07.2014 года), пунктом 4.14.2.6. подраздела 4.14.2 «Рассмотрение и оценка Заявок» документации запроса цен в электронной форме №ЗЦЭ-013.15 (№31502029876, 469542/479962), Единая комиссия решила признать запрос цен в электронной форме не состоявшимся.

На основании подпунктов 1, 8 пункта 7.1. «Положения о закупке товаров, работ, услуг Автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «ЮграМегаСпорт», утвержденного Наблюдательным советом, Единая комиссия решила заключить договор на право заключения договора на поставку строительных материалов и инструментов в рамках организации и проведения XVIII Сурдлимпийских зимних игр в 2015 году в городе Ханты-Мансийске с Индивидуальным предпринимателем <...> (ИНН <...>, ОГРНИП <...>).

Таким образом, Заказчиком не нарушены требования антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ГК «Роскоммерц» на действия Заказчика – автономное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «ЮграМегаСпорт» при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора поставки строительных материалов и инструментов в рамках организации и проведения XVIII Сурдлимпийских зимних игр в 2015 году в городе Ханты-Мансийске, извещение № 31502029876, необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.