

Заказчику – ГОБОУ «ШКОЛА-ИНТЕРНАТ  
№ 5»

e-mail: school\_podberit@mail.ru

Оператору электронной площадки –  
АО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Подрядчику – ООО «ИНТРЭК»

e-mail: 89661218148@mail.ru

### РЕШЕНИЕ № 053/10/104-475/2023

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения государственного контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 29.08.2023

В полном объеме изготовлено 01.09.2023  
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

...;

...;

...;

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного областного бюджетного общеобразовательного учреждения «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 5» (173502, Новгородская обл., Новгородский р-н, д. Подберезье, ул. Школа-интернат, д. 7; далее – ГОБОУ «ШКОЛА-ИНТЕРНАТ № 5») – ... (Доверенность № ... от ...);

подрядчик – Общество с ограниченной ответственностью «ИНТРЭК» (ИНН: 7720882292; КПП: 772001001; 111399, г. Москва, вн.тер.г. мо Перово, ул. Мартеновская, д. 7, оф./ком. 44/31 А; далее – ООО «ИНТРЭК») – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения сведений, представителей не направил, ходатайств не заявлял, письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения договорных обязательств по государственному контракту № 10 от 10.07.2023 не представил,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – ГОБОУ «ШКОЛА-ИНТЕРНАТ № 5» об одностороннем отказе заказчика от исполнения государственного контракта № 10 от 10.07.2023 (реестровый номер контракта – 2531000841823000006; далее – Контракт), заключенного с ООО «ИНТРЭК» по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли на объекте: филиал № 2 ГОБОУ «Школа-интернат № 5», извещение № 0150200003923000656 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 19.06.2023,

#### УСТАНОВИЛА:

22.08.2023 в Новгородское УФАС России от заказчика – ГОБОУ «ШКОЛА-ИНТЕРНАТ № 5» поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения Контракта, заключенного с ООО «ИНТРЭК» по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли на объекте: филиал № 2 ГОБОУ «Школа-интернат № 5», извещение № 0150200003923000656 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 19.06.2023 (далее - Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией Новгородского УФАС России осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком – ГОБОУ «ШКОЛА-ИНТЕРНАТ № 5» процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта, заключенного с ООО «ИНТРЭК».

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В июне 2023 года заказчиком – ГОБОУ «ШКОЛА-ИНТЕРНАТ № 5», уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области и его аукционной комиссией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли на объекте: филиал № 2 ГОБОУ «Школа-интернат № 5», извещение № 0150200003923000656 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 19.06.2023 (начальная (максимальная) цена контракта - 2 666 568, 14 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (0150200003923000656) от 29.06.2023 победителем рассматриваемой закупки признан участник с идентификационным номером заявки 232 – ООО «ИНТРЭК».

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

10.07.2023 по итогам проведения вышеуказанной закупки между ГОБОУ «ШКОЛА-ИНТЕРНАТ № 5» и ООО «ИНТРЭК» был заключен Контракт.

Согласно пункту 1.1. Контракта Заказчик (ГОБОУ «ШКОЛА-ИНТЕРНАТ № 5») поручает, а Подрядчик (ООО «ИНТРЭК») принимает на себя обязательство на выполнение работ по ремонту кровли на объекте: филиал № 2 ГОБОУ «Школа-интернат № 5» (далее – Работы или работы) в соответствии с

условиями настоящего контракта, с составом и объемом работ, определенных в Описании объекта закупки (далее – ООЗ) (Приложение № 1 к Контракту).

В соответствии с пунктом 2.1 Контракта цена контракта составляет 2 013 258,95 (два миллиона тринадцать тысяч двести пятьдесят восемь) рублей 95 копеек, НДС не облагается.

Согласно пункту 3.1 Контракта Заказчик осуществляет оплату Работ путем перечисления денежных средств в безналичной форме Подрядчику после выполнения в полном объеме Работ, предусмотренных Контрактом в срок, указанный в п. 5.1. Контракта и подписания Заказчиком Акта о приёмке выполненных Работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных Работ и затрат формы КС-3.

Как следует из пункта 3.5 Контракта, оплата работ по настоящему Контракту производится Заказчиком по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в следующем порядке:

1-й этап – «Заказчик» производит предварительную оплату в размере 30% от цены контракта в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения контракта,

2-й этап – окончательный расчет производится в срок не более 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приёмке, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной срок оплаты.

19.07.2023 ГОБОУ «ШКОЛА-ИНТЕРНАТ № 5» был осуществлен авансовый платеж в размере 603 977, 69 рублей (30 процентов от цены Контракта) (платежное поручение № 248583).

Как следует из пункта 4.4 Контракта, подрядчик обязан, в том числе:

- выполнить все Работы по ремонту в объеме сметной документации и в сроки, предусмотренные Контрактом (подпункт 4.4.3);
- в течение 3 (трех) рабочих дней с момента заключения Контракта представить Заказчику копии приказов о назначении лиц, ответственных за производство Работ (внутренние приказы по подрядной организации) и график выполнения работ (подпункт 4.4.9);
- в течение 3 (трех) рабочих дней с момента заключения Контракта передать Заказчику (представителю Заказчика на Объекте) пронумерованный, прошнурованный и скрепленный печатью Подрядчика общий журнал работ формы КС-6, содержащий заполненный и оформленный Подрядчиком титульный лист (подпункт 4.4.10).

В соответствии с пунктом 5.1 Контракта срок выполнения (завершения)

Работ: 09 ноября 2023 года.

Согласно пункту 7.1 Описания объекта закупки (Приложение № 1 к Контракту) Подрядчику необходимо перед началом работ предоставить и согласовать с Заказчиком график производства работ.

На рассмотрении Сведений представитель заказчика устно пояснила, что переписка сторон осуществлялась исключительно посредством электронной почты. Данная переписка представлена заказчиком в материалы Сведений.

10.07.2023 ООО «ИНТРЭК» отправило заказчику счет на авансовый платеж. Заказчик 12.07.2023 в ответе на данное письмо просил представить документы, предусмотренные подпунктами 4.4.9 и 4.4.10 Контракта.

14.07.2023 ООО «ИНТРЭК» направило заказчику график выполнения работ и снова потребовало выплату аванса.

17.07.2023 между ГОБОУ «ШКОЛА-ИНТЕРНАТ № 5» и ООО «ИНТРЭК» было заключено дополнительное соглашение к Контракту, в соответствии с которым неотъемлемой частью Контракта также являются локальная смета № 02-01-01 и график производства работ.

Как было отмечено выше, 19.07.2023 заказчиком подрядчику был выплачен аванс.

В соответствии с утвержденным сторонами графиком выполнения работ, подрядчик был обязан в срок с 24.07.2023 по 06.08.2023 выполнить разборку покрытий кровель: из рулонных материалов.

Письмом от 26.07.2023 заказчик спрашивал у подрядчика, когда он приступит к выполнению работ.

01.08.2023 подрядчик направил заказчику уточненный график работ. В ответ на данное письмо заказчик отметил, что в срок до 07.08.2023 подрядчиком должна быть выполнена разборка покрытий кровель.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение

контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством РФ в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ (пункт 12.3 Контракта).

Согласно пункту 1 статьи 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В соответствии с пунктом 2 статьи 702 ГК РФ к отдельным видам договора подряда (бытовой подряд, строительный подряд, подряд на выполнение проектных и изыскательских работ, подрядные работы для государственных нужд) положения, предусмотренные настоящим параграфом, применяются, если иное не установлено правилами настоящего Кодекса об этих видах договоров.

Пунктом 1 статьи 740 ГК РФ установлено, что по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

В соответствии с пунктом 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Согласно пункту 2 статьи 405 ГК РФ если вследствие просрочки должника исполнение утратило интерес для кредитора, он может отказаться от принятия исполнения и требовать возмещения убытков.

Пунктом 3 статьи 708 ГК РФ установлено, что указанные в пункте 2 статьи 405 настоящего Кодекса последствия просрочки исполнения наступают при

нарушении конечного срока выполнения работы, а также иных установленных договором подряда сроков.

Если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков (пункт 2 статьи 715 ГК РФ).

08.08.2023 ГОБОУ «ШКОЛА-ИНТЕРНАТ № 5» было составлено письмо «Решение об одностороннем отказе от исполнения Государственного контракта № 10 от 10.07.2023 г.».

Как следует из данного письма, подрядчик был обязан в срок с 24.07.2023 по 07.08.2023 выполнить разборку покрытий кровель: из рулонных материалов.

По состоянию на 07.08.2023 подрядчик к работам не приступил.

ООО «ИНТРЭК» письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения договорных обязательств по Контракту не представило.

В результате рассмотрения Сведений установлено следующее.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим

уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Действия, предусмотренные пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, ГОБОУ «ШКОЛА-ИНТЕРНАТ № 5» были выполнены 08.08.2023 (в указанную дату с использованием единой информационной системы было сформировано решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение об одностороннем отказе), подписано усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещено в единой информационной системе).

В силу положений пунктов 2, 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления ООО «ИНТРЭК» о принятом Решении об одностороннем отказе также являлось 08.08.2023, что подтверждается соответствующей информацией единой информационной системы («Поставщик получено 08.08.2023 20:38 (МСК)»).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Как следует из представленных заказчиком Сведений, в установленный срок обстоятельства, послужившие основанием для принятия заказчиком Решения об одностороннем отказе, ООО «ИНТРЭК» устранены не были, к выполнению работ подрядчик не приступил.

Представитель заказчика в ходе рассмотрения Сведений устно отметила, что в настоящее время представители ООО «ИНТРЭК» на связь с заказчиком не выходят, выплаченный аванс подрядчиком не возвращен.

С учетом вышеизложенного, Решение об одностороннем отказе вступило в силу 19.08.2023, с данной даты Контракт считается расторгнутым.

При решении вопроса о включении Сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

К выполнению работ, являющихся предметом Контракта, подрядчик в установленный срок не приступил. За пределами данного срока к выполнению работ подрядчик также не приступил.

Согласно положениям абзаца 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Участник закупки, осуществляющий предпринимательскую деятельность путем участия в государственных и муниципальных закупках, самостоятельно несет ответственность и риски наступления негативных последствий, связанных с невозможностью исполнения заключаемых контрактов.

Подавая заявку на участие в электронном аукционе, ООО «ИНТРЭК» выразило согласие на выполнение работ на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона. При этом, график выполнения работ был подготовлен непосредственно подрядчиком.

Однако, к выполнению работ в установленный срок, равно как и за пределами такого срока, ООО «ИНТРЭК» не приступило.

Доказательств того, что ООО «ИНТРЭК» предпринимались действия по исполнению Контракта, обществом в материалы Сведений не представлено. Доказательств того, что общество планировало исполнить Контракт, в материалах Сведений также не содержится.

По смыслу части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе заказчики, реализуя принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Одним из таких средств, обеспечивающих заказчикам возможность достижения планируемых результатов, является ведение реестра недобросовестных поставщиков участников (подрядчиков, исполнителей), в который включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

К исполнению Контракта подрядчик не приступил, авансовый платеж на момент рассмотрения Сведений им возвращен заказчику не был.

Вышеизложенное позволяет прийти к выводу о недобросовестном поведении ООО «ИНТРЭК» при исполнении Контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Учитывая вышеизложенное и, поскольку, основания для принятия Решения об одностороннем отказе у заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком, не оспорено ООО «ИНТРЭК» в судебном порядке, Сведения о недобросовестном подрядчике, представленные ГОБОУ «ШКОЛА-ИНТЕРНАТ № 5» в отношении ООО «ИНТРЭК», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При проведении внеплановой проверки соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта нарушений требований законодательства о контрактной системе в действиях заказчика – ГОБОУ «ШКОЛА-ИНТЕРНАТ № 5» не установлено.

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Государственным областным бюджетным общеобразовательным учреждением «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 5» (173502, Новгородская обл., Новгородский р-н, д. Подберезье, ул. Школа-интернат, д. 7) по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения государственного контракта № 10 от 10.07.2023 (реестровый номер контракта – 2531000841823000006), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «ИНТРЭК» (ИНН: 7720882292; КПП: 772001001; 111399, г. Москва, вн.тер.г. мо Перово, ул. Мартеновская, д. 7, оф./ком. 44/31 А) (единственный участник и генеральный директор ... (ИНН: ....)) по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли

на объекте: филиал № 2 ГОБОУ «Школа-интернат № 5», извещение № 0150200003923000656 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 19.06.2023, включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа заказчика – Государственного областного бюджетного общеобразовательного учреждения «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 5» от исполнения государственного контракта № 10 от 10.07.2023 (реестровый номер контракта – 2531000841823000006), не установлено.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.