РЕШЕНИЕ № 039/01/18.1-1111/2019

Резолютивная часть объявлена 16.01.2020 г. Калининград

Изготовлено в полном объеме 21.01.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

- И.С. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

- А.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

- А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

с участием представителей:

- заявителя ООО «Звезда»: (генеральный директор), (слушатель), (слушатель);

- организатора торгов – Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ»: (представитель по доверенности), (представитель по доверенности), (представитель по доверенности),

рассмотрев жалобу (вх. № 7629 от 20.12.2019) ООО «Звезда» (далее – Заявитель) на действия (бездействия) организатора торгов – Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности на территории муниципального образования «Гвардейский городской округ» Калининградской области, с кадастровыми номерами 39:02:030002:22 (лот № 1), 39:02:030002:23 (лот № 2), 39:02:030002:24 (лот № 3), 39:02:030003:21 (лот №4), 39:02:030003:23 (лот № 5), 39:02:030003:22 (лот № 6), 39:02:030003:59 (лот № 7), 39:02:030003:60 (лот № 8) (извещение № 130919/3328834/02) (далее – Аукцион) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 20.12.2019 поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при регистрации заявок на участие в Аукционе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявителем поданы заявки на участие в Аукционе по лотам №№ 1- 8 с присвоением номера участника Аукциона – 7. Регистрация указанных заявок Организатором торгов осуществлена 14.10.2019 с 15:05 по 15:24, при этом, как указывает Заявитель, генеральный директор ООО «Звезда» до 15:40 расписывался в журнале регистрации заявок, уточнял условия и обстоятельства определения участников Аукциона и способе сообщения о результатах Аукциона, в указанный период времени отсутствовали иные заявители, намеренные подать заявки на участие в Аукционе.

Согласно листу регистрации участников аукциона участниками Аукциона № 8, 9 соответственно стали М. и О.

Исходя из расчетного времени, необходимого для регистрации заявок участников Аукциона № 8, 9 по лотам №№ 1- 8, данные участники Аукциона, по мнению Заявителя, подали заявки после установленного окончания времени приема заявок на участие в Аукционе, т.е. после 16 часов 00 минут 14.10.2019.

На основании вышеизложенного, Заявитель указывает о нарушении Организатором торгов пунктов 1, 6, 8 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) при принятии заявок от участников Аукциона № 8, 9 по лотам №№ 1- 8.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представители Организатора торгов не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона действовали в соответствии с нормами действующего законодательства.

Согласно журналу регистрации участников, по всем восьми лотам на участие в Аукционе в порядке живой очереди было подано 44 заявки в соответствии с пунктами 1 и 1.1 статьи 39.12 ЗК РФ.

Последние заявители М.(уч. № 8) и О. (уч. № 9) ожидали своей очереди в

коридоре здания управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» в связи с тем, что перед ними принимались заявки на участие в Аукционе от генерального директора ООО «Звезда».

После окончания приёма заявок от ООО «Звезда» были приняты заявки на участие в Аукционе от М. (уч. № 8) и О. (уч. № 9).

Приём последней заявки на участие в Аукционе был начат в 15.55, что отражено в журнале приема заявок на участие в Аукционе.

В связи с большим объемом предоставленных документов специалисту потребовалось время для проверки и оформления необходимых документов, в связи с чем оформление документов завершилось примерно в 16.30.

На момент окончания оформления документов, предоставленных последними заявителями все необходимые документы были предоставлены.

Согласно письму Управления Федерального Казначейства от 31.10.2019 (вх. № 4995) абзацем 2 пункта 160 Порядка открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального Казначейства России от 17.10.2016 № 21н (далее - Порядок) установлено, что выписки из лицевых счетов предоставляются клиентам не позднее следующего операционного дня после совершения операции и подтверждения банком проведения банковской операции (представления банковской выписки) с приложением документов, служащих основанием для отражения операций на лицевых счетах.

Задаток должен поступить на счет организатора аукциона не позднее дня рассмотрения заявок. Документом, подтверждающим поступление задатка, является выписка со счета организатора аукциона.

На момент рассмотрения заявок, а именно 15 октября 2019 года в 14:30 часов, согласно платёжного поручения от 15.10.2019 года № 126383, на счет организатора торгов денежные средства (задатки) указанному аукциону поступили в полном размере от всех участников, подавших заявки.

Соответственно, на момент принятия аукционной комиссией решения о признании и допуске к участию в Аукционе Организатор торгов располагал документально подтвержденными сведениями о фактическом поступлении денежных средств от всех участников, подавших заявки на счет Организатора торгов в качестве задатка для участия в Аукционе. Отклонение участников аукциона, по основаниям, не предусмотренным в пункте 8 статьи 39.12 ЗК РФ является ограничением количества участников такого аукциона, а также нарушать законные права и интересы потенциальных участников торгов.

Кроме того, Организатор торгов указывает, что поданные участниками

заявки были укомплектованы необходимыми для участия в Аукционе документами, в том числе, подтверждающими своевременное поступление задатка, в связи с чем, Организатором торгов не были допущены нарушения процедуры проведения торгов. К участию в Аукционе организатором торгов были допущены все лица, своевременно подавшие заявку и представившие в полном объеме необходимые документы, а также обеспечившие поступление в установленный срок суммы задатка.

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее

13.09.2019 Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов: torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение № 130919/3328834/02 о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности на территории муниципального образования «Гвардейский городской округ» Калининградской области, с кадастровыми номерами 39:02:030002:22 (лот № 1), 39:02:030002:23 (лот № 2), 39:02:030002:24 (лот № 3), 39:02:030003:21 (лот №4), 39:02:030003:23 (лот № 5), 39:02:030003:22 (лот № 6), 39:02:030003:59 (лот № 7), 39:02:030003:60 (лот № 8).

В соответствии с пунктами 1, 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. Торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену.

Согласно пункту 1 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Пунктом 1 статьи 39.11 ЗК РФ определено, что решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

В силу пункта 18 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона устанавливает

время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

В соответствии с пунктом 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Согласно пункту 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе, следующие сведения:

- начальной цене предмета аукциона;

- о «шаге аукциона»;

- о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе;

- о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В силу пункта 6 статьи 39.12 ЗК РФ заявка на участие в аукционе, поступившая по истечении срока приема заявок, возвращается заявителю в день ее поступления.

Согласно пункту 8 статьи 39.12 ЗК РФ Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В соответствии с пунктом 9 статьи 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Согласно извещению о проведении Аукциона основанием для проведения Аукциона является Постановление администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» от «28» августа 2019 года № 826 «О проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности на территории муниципального образования «Гвардейский городской округ».

В соответствии с извещением о проведении Аукциона в отношении каждого земельного участка по лотам №№1-8 указано: *начальный размер ежегодной арендной платы составляет 2 000 (две тысячи) рублей, «шаг» аукциона 3%, что составляет 60 (шестьдесят) рублей, размер задатка 20 %, что составляет 400 (четыреста) рублей*.

Порядок приема и место приема заявок, определены в разделе 5 извещения о проведении Аукциона, согласно которым:

«Заявки на участие в аукционе принимаются в управлении имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» (город Гвардейск, площадь Победы, дом № 3 (2 этаж)) ежедневно, кроме субботы и воскресенья с 09.00 часов до 16.00 часов (перерыв с 13.00 часов до 14.00 часов).

Дата начала приема заявок на участие в аукционе: 16 сентября 2019 года.

Дата, время окончания приема заявок на участие в аукционе: 14 октября 2019 года, до 16-00 часов.

К участию в аукционе допускаются физические и юридические лица, которые могут быть признаны претендентами по законодательству Российской Федерации, своевременно подавшие заявку, другие необходимые документы и внесшие задаток для участия в аукционе.

Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Заявка с прилагаемыми к ней документами регистрируется организатором аукциона с присвоением каждой заявке номера, даты и времени подачи документов.

Внесение задатка осуществляются путем перечисления денежных средств не позднее окончания срока приема заявок. Задатки вносятся на расчетный счет.

Таким образом, извещением о проведении Аукциона, определено, что внесение задатка должно быть осуществлено не позднее окончания срока приема заявок, то есть до 16-00 часов 14 октября 2019 года, при этом, заявка на участие в Аукционе представляется заявителями с приложением документов, подтверждающими внесение задатка.

Согласно протоколу №16 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 130919/3328834/02 от 15.10.2019 (с указанием

сведений о поступивших задатках):

- по лоту № 1 принято 6 заявок, в том числе от Заявителя (14.10.2019–400 руб.), М (15.10.2019-400 руб.), О(15.10.2019-400 руб.);

- по лоту № 2 принято 6 заявок, в том числе от Заявителя (14.10.2019–400 руб.), М (15.10.2019-400 руб.), О(15.10.2019-400 руб.);

- по лоту № 3 принято 5 заявок, в том числе от Заявителя (14.10.2019–400 руб.), М(15.10.2019-400 руб.), О(15.10.2019-400 руб.);

- по лоту № 4 принято 6 заявок, в том числе от Заявителя (14.10.2019–400 руб.), М (15.10.2019-400 руб.), О(15.10.2019-400 руб.);

- по лоту № 5 принято 5 заявок, в том числе от Заявителя (14.10.2019–400 руб.), М(15.10.2019-400 руб.), О (15.10.2019-400 руб.);

- по лоту № 6 принято 6 заявок, в том числе от Заявителя (14.10.2019–400 руб.), М (15.10.2019-400 руб.), О (15.10.2019-400 руб.);

- по лоту № 7 принято 5 заявок, в том числе от Заявителя (14.10.2019–400 руб.), М (15.10.2019-400 руб.), О (15.10.2019-400 руб.);

- по лоту № 8 принято 5 заявок, в том числе от Заявителя (14.10.2019–400 руб.), М (15.10.2019-400 руб.), О (15.10.2019-400 руб.).

Все вышеуказанные заявители, подававшие заявки на участие в Конкурсе по лотам №№1-8 признаны участниками Аукциона и допущены к участию в Аукционе.

Комиссией изучены поступившие заявки на участие в Аукционе и установлено следующее:

- заявка заявителя М по лоту № 1 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:26, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 1 в сумме: 400 (четыреста рублей)*, к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:10;

- заявка заявителя М по лоту № 2 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:28, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 2 в сумме: 400 (четыреста рублей)*, к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:11;

- заявка заявителя М по лоту № 3 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:30, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 3 в сумме: 400 (четыреста рублей),* к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:12;

- заявка заявителя М по лоту № 4 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:32, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 4 в сумме: 400 (четыреста рублей),* к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:13;

- заявка заявителя М по лоту № 5 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:34, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 5 в сумме: 400 (четыреста рублей),* к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:15;

- заявка заявителя М по лоту № 6 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:36, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 6 в сумме: 400 (четыреста рублей),* к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:17;

- заявка заявителя М по лоту № 7 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:37, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 7 в сумме: 400 (четыреста рублей),* к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:18;

- заявка заявителя М по лоту № 8 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:39, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 8 в сумме: 400 (четыреста рублей),* к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:19;

- заявка заявителя О по лоту № 1 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:41, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 1 в сумме: 400 (четыреста рублей),* к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:00;

- заявка заявителя О по лоту № 2 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:43, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 2 в сумме: 400 (четыреста рублей),* к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:01;

- заявка заявителя О по лоту № 3 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:45, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 3 в сумме: 400 (четыреста рублей),* к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:02;

- заявка заявителя О по лоту № 4 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:47, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 4 в сумме: 400 (четыреста рублей),* к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:04;

- заявка заявителя О по лоту № 5 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:49, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 5 в сумме: 400 (четыреста рублей),* к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:05;

- заявка заявителя О по лоту № 6 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:51, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 6 в сумме: 400 (четыреста рублей),* к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:06;

- заявка заявителя О по лоту № 7 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:53, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 7 в сумме: 400 (четыреста рублей),* к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:07;

- заявка заявителя О по лоту № 8 принята начальником Управления имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» 14.10.2019 в 15:55, в пункте 6 данной заявки указано – *для участия в аукционе перечислен задаток по ЛОТУ № 8 в сумме: 400 (четыреста рублей),* к заявке приложены – копия паспорта гражданина РФ и копия квитанции о перечислении задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций – 14.10.2019 16:08.

Аналогичное время поступления заявок заявителей - М и О на участие в Аукционе указано в журнале регистрации приема заявок на участие на право заключения договоров аренды земельных участков, который состоится 21 октября 2019 года.

Заслушав доводы сторон, проанализировав поступившие сведения и материалы, Комиссия приходит к выводу, что, несмотря на указание в журнале регистрации приема заявок на участие в Аукционе времени поступления заявок по лотам №№ 1-8 от заявителей М 14.10.2019 с 15:26 по 15:39 и О14.10.2019 с 15:41 по 15:55, то есть до установленного окончания срока приема заявок, фактически заявки по лотам №№ 1-8 от заявителя М и заявки по лотам №№2-8 от заявителя О не могли поступить в адрес Организатора торгов до 16:00 14.10.2019 и поступили позднее установленного срока окончания приема заявок, поскольку к данным заявкам указанных заявителей по указанным лотам приложены документы, подтверждающие внесение задатка (чек-ордер), с указанием даты и времени операций, а именно: от заявителя М 14.10.2019 с 16:10 по 16:19 и заявителя 14.10.2019 с 16:01 по 16:08, при этом, в соответствии с условиям извещения об Аукционе согласно которым заявка с документами, подтверждающими внесение задатка подается единым пакетом документов, в заявках по лотам №№ 1-8 от заявителя М и заявках по лотам №№2-8 от заявителя О имелись сведения об уже перечисленном задатке с приложением вышеуказанных подтверждающих документов (чек-ордеров), следовательно, заявки по лотам №№ 1-8 от заявителя М и заявки по лотам №№2-8 от заявителя О в указанной комплектации не могли быть поданы ранее внесения данными заявителями задатка по соответствующим лотам для участия в Аукционе.

Таким образом, поскольку заявки по лотам №№ 1-8 от заявителя М и заявки по лотам №№2-8 от заявителя О фактически поступили по истечении срока приема заявок, то есть после 16:00 14.10.2019, указанные заявки на основании пункта 6 статьи 39.12 ЗК РФ должны были быть возвращены заявителям

Организатором торгов в день их поступления.

Вместе с тем, вышеуказанные заявки рассмотрены, по результатам рассмотрения заявители М по лотам №№ 1-8 и О по лотам №№2-8 признаны участниками Аукциона и допущены к участию в Аукционе (протокол №16 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 130919/3328834/02 от 15.10.2019), указанные заявителя принимали участие в процедуре Аукциона по лотам № 1 и № 2 (протокол о результатах открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка № 3 от 19.11.2019, протокол о результатах открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка № 4 от 17.12.2019).

На основании вышеизложенного, учитывая, что заявители М по лотам №№ 1-8 и О по лотам №№2-8 не представили в установленный в извещении о проведении Аукциона срок документы, подтверждающие внесение задатка, предусмотренного подпунктом 4 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ и заявки данных заявителей по указанным лотам, поступившие по истечении срока приема заявок не возвращены заявителям, Комиссия приходит к выводу, что действия Организатора торгов не соответствуют требованиям пунктов 1, 6 статьи 39.12 ЗК РФ.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Звезда» обоснованной.

2. Признать Организатора торгов – Управление имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» нарушившим пункты 1 и 6 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Выдать Организатору торгов - Управлению имущественных, земельных отношений и архитектуры администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» предписание об устранении допущенного нарушения.

4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности.

Председатель Комиссии: И.С.

Члены Комиссии: А.А.

А.Н.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.