

РЕШЕНИЕ

по делу № 736-ФАС52-ТР-15-02/09-09

11 марта 2010 года

г. Нижний Новгород

Резолютивная часть оглашена 3 марта 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

- | | |
|--------------------|--|
| - Гребнева Ю.Н. | - председателя комиссии, заместителя руководителя управления; |
| - Камильской Л. А. | - члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля, |
|
 | |
| - Чувилиной М. Н. | - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля,- |

в отсутствие представителей ответчика, рассмотрев дело по признакам нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в отношении администрации Шатковского поселкового совета Шатковского района Нижегородской области,

установила:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области при осуществлении контроля за соблюдением органами местного самоуправления Нижегородской области требований антимонопольного законодательства выявлено, что для администрации Шатковского поселкового совета Шатковского района Нижегородской области (далее также администрация) решением региональной службы по тарифам Нижегородской области (также – РСТ Нижегородской области) от 17 ноября 2008 г. № 34/11 установлены тарифы на тепловую энергию, отпускаемую потребителям Шатковского района Нижегородской области данным юридическим лицом, в размере 836,32 за 1 Гкал. Эти тарифы, согласно пункту 4.4 того же документа, действуют с 1 января по 31 декабря 2009 года.

РСТ Нижегородской области письмом 26.10.2009 № 516-3573 представила также иные документы, имеющие значение для оценки действий администрации и её органов на рынке теплоснабжения.

При этом в структуре администрации Шатковского поселкового совета Шатковского района Нижегородской области учрежден специальный Отдел ЖКХ, который осуществлял обеспечение потребителей муниципального образования тепловой энергией и прочими коммунальными ресурсами. Одновременно с этим указанный Отдел выполнял свойственные органу местного самоуправления функции по развитию жилищно-коммунального хозяйства рабочего посёлка Шатки Шатковского района Нижегородской области, формированию политики муниципалитета в данной сфере и пр. Детально полномочия Учреждения Отдела ЖКХ администрации Шатковского поселкового совета Шатковского района Нижегородской области изложены в Положении, утверждённом распоряжением главы администрации № 107 от 4 июля 2006 г.

Кроме того, представлен также реестр договоров, связанных с поставкой тепловой энергии потребителям. Всего в 2009-2010 гг. указано 702 потребителя Отдела ЖКХ администрации Шатковского поселкового совета Шатковского района Нижегородской области категории «население» и 58 контрагентов - хозяйствующих субъектов.

Срок действия рассматриваемых договоров теплоснабжения, которые являются типовыми, определён длиной в 1 год, с возможной пролонгацией.

Указанные обстоятельства явились свидетельством осуществления данным органом местного самоуправления деятельности, приносящей доход. Однако частью 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов запрещено, поэтому приказом Управления от 3 сентября 2009 года № 344 возбуждено настоящее дело о нарушении антимонопольного законодательства.

В рамках рассмотрения настоящего дела администрация выразила готовность устранить указанное несоответствие выполняемых Учреждением функций его правовому статусу путём учреждения муниципального предприятия и передачи ему объектов коммунальной инфраструктуры в хозяйственное ведение.

Комиссией установлено, что услуги теплоснабжения потребителям Шатковского района по указанным выше тарифам оказывались посредством присоединения к двум котельным №1 и №3.

В Управление представлены копии Устава вновь образованного МУП «КОМУНЭНЕРГО», распоряжения администрации от 15.01.2010 № 1 «О передаче муниципального имущества в хозяйственное ведение» (и собственно перечень передаваемых объектов), документов, связанных с обращением предприятия в РСТ Нижегородской области для установления тарифов на коммунальные услуги (ресурсы), договора об оказании услуг по обслуживанию жилого фонда № 7 от 1 января 2010 года и пр.

Заслушав доклад члена комиссии, изучив материалы дела, комиссия приходит к следующим выводам.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» содержит следующие понятия:

Местное самоуправление в Российской Федерации (см. статью 1 ФЗ) - *форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая* в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - *законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение* населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления *вопросов местного*

значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Согласно статье 34 того же нормативного акта, структуру органов местного самоуправления образуют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Статья 33 Устава муниципального образования Шатковский поселковый совет Шатковского района Нижегородской области предусматривает, что администрация данного муниципального образования - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления сельского совета, наделенный настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и отдельными полномочиями, переданными ему федеральными законами и законами Нижегородской области.

На основании приведённых норм следует заключить, что администрация Шатковского поселкового совета Шатковского района Нижегородской области является органом местного самоуправления, выполняющим возложенные на него нормативными актами муниципального образования функции по решению вопросов местного значения.

Учреждение Отдел ЖКХ администрации Шатковского поселкового совета, как следует уже из самого наименования учреждения, выполняемых функций и документов, определивших его правовое положение и цели деятельности (Положения, утверждённого распоряжением главы администрации от 4 июля 2006 года № 107), является структурным подразделением самой администрации. Фактически, несмотря на статус самостоятельного юридического лица, этот Отдел (наряду с оказанием коммунальных услуг) выполнял функции органа местного самоуправления на подведомственной территории.

В то же время деятельность по теплоснабжению носит возмездный характер. Услуги по теплоснабжению (то есть поставке и передаче тепловой энергии), оказывают организации, имеющие в пользовании специальные объекты инфраструктуры, посредством которых вырабатывается и передается товар – теплоэнергия.

Содержание этих объектов, равно как и производство собственно тепловой энергии связаны с определёнными материальными затратами, поэтому услуги по поставке и передаче тепловой энергии оказываются на коммерческой основе.

Поскольку названная сфера деятельности связана с ограниченной возможностью покупателя избрать для себя поставщика тепловой энергии, а также отсутствием эквивалента рассматриваемого товара, указанная отрасль хозяйствования отнесена к сферам деятельности субъектов естественных монополий и ценообразование в данной сфере подлежит государственному регулированию.

Для соблюдения баланса интересов поставщика и потребителя, учёта затрат на производство, передачу, поставку тепловой энергии конечному потребителю, обслуживания и поддержания в надлежащем состоянии сетей и иных объектов инфраструктуры разработаны и утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации и Правила государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации. Таким образом, организации рассматриваемой сферы хозяйственной деятельности реализуют покупателям свои товары (услуги по теплоснабжению) по ценам, установленным региональной службой по тарифам Нижегородской области в соответствии с приведёнными нормативными правовыми актами.

Изложенное позволяет заключить, что администрация в лице своего учреждения Отдела ЖКХ, наряду с иными организациями, указанными в решении региональной службы по тарифам Нижегородской области от 17 ноября 2008 года № 34/11, в 2008-2009 г. продавала тепловую энергию (и прочие коммунальные ресурсы, услуги) и в результате получала доход.

Согласно пункту 5 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», характерным признаком хозяйствующего субъекта является осуществление деятельности, приносящей доход. Следовательно, администрация Шатковского поселкового совета Шатковского района Нижегородской области в 2008-2009 годах выполняла функции хозяйствующего субъекта, реализующего тепловую энергию организациям, расположенным на подведомственной ей территории.

Часть 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» признано недопустимым выполнение органом местного самоуправления функций хозяйствующего субъекта. Причем квалификация данного правонарушения не требует наступления общественно-опасных последствий в виде ограничения конкуренции.

Анализируя указанные выше обстоятельства и сопоставляя их с приведёнными нормами права, комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о том, что администрацией Шатковского поселкового совета Шатковского района Нижегородской области допущено нарушение антимонопольного законодательства, и, следовательно, необходимо прекратить осуществление органом местного самоуправления такого вида деятельности, как оказание коммунальных услуг потребителям.

В связи с этим комиссия для констатации устранения нарушения считает достаточным установление факта прекращения администрацией Шатковского поселкового совета Шатковского района Нижегородской области и её органами осуществления функций хозяйствующего субъекта в сфере коммунального обслуживания путем передачи необходимых для этого муниципальных объектов инженерной инфраструктуры в пользование хозяйствующему субъекту, реализующему аналогичные товары.

Поступившие в Управление документы (копия Устава МУП «КОМУНЭНЕРГО», распоряжения администрации «О передаче муниципального имущества в хозяйственное ведение» от 15.01.2010 № 1, копия договора на обслуживание и пр.) подтверждают факт выполнения данного условия администрацией Шатковского поселкового совета Шатковского района Нижегородской области, то есть урегулирование вопросов теплоснабжения на территории, подведомственной муниципалитету, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 41, 48, 49 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

решила:

1. Признать факт нарушения администрацией Шатковского поселкового совета Шатковского района Нижегородской области части 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» ввиду совмещения функций исполнительного органа

местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта.

2. Прекратить производство по делу № 736-ФАС52-ТР-15-02/09-09 в отношении администрации Шатковского поселкового совета Шатковского района Нижегородской области в связи с добровольным устранением данным лицом нарушения антимонопольного законодательства и его последствий путем передачи в хозяйственное ведение ранее находившихся на балансе данной администрации объектов инженерной инфраструктуры, посредством которых обеспечивается теплоснабжение потребителей Шатковского района Нижегородской области, хозяйствующему субъекту.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.