

РЕШЕНИЕ  
по делу № 01/10/10-ЕМ

10 февраля 2010г.

г. Псков

Решение изготовлено в полном объеме 17 февраля 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 01/10/10-ЕМ по признакам нарушения ОАО «МРСК Северо-Запада» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с приказом Псковского УФАС России от 05 ноября 2009г. № 149 в период с 23 ноября по 10 декабря 2009 г. была проведена внеплановая проверка соблюдения требований статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ОАО «МРСК Северо-Запада» в лице Филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» при осуществлении деятельности по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей на территории Псковской области.

Согласно Акта № 21 в результате контрольного мероприятия от 10 декабря 2009г. проверено 922 договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», заключенных филиалом ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в период с 05 мая 2009г. по 03 ноября 2009г., на соответствие действующему законодательству, а именно: положениям статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и «Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004г. № 861 (далее – Правила). В ходе контрольного мероприятия инспекция установила следующие нарушения положений Правил технологического присоединения со стороны ОАО «МРСК Северо-Запада» при заключении договоров об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»:

1. Требование разработки проектной документации для Заявителей, когда она не является обязательной в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности (пп. «в» п.18 Правил). Пп. «в» п.18 Правил предусматривает разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной. Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ в п.3 статьи 48 предусмотрено, что «осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с

количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи).

2. Возложение непредусмотренной Правилами обязанности на Заявителя (пп. «б» п.25.1 Правил):

2.1. Строительства сетей за пределами участка Заявителя.

2.7. Установки устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии (фильтрокомпенсирующие устройства).

Согласно пп. «б» п. 25.1 Правил «в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил, должны быть указаны обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств.

3. Требование установки электронного прибора учета:

3.1. Включение условий фактических действий по присоединению после оплаты счета за поверку схемы включения и определения погрешности 3ф счетчика.

3.2. Требование класса точности выше 2,0.

В соответствии с п.138 постановления Правительства РФ от 31.08.2006 г. № 530 (в редакции от 02.10.2009 г.) «Об утверждении правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики» «для учета электрической энергии используются приборы учета, типы которых утверждены федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию и метрологии и внесены в государственный реестр средств измерений». Согласно п. 141 этого же постановления «для учета электрической энергии, потребляемой гражданами-потребителями, а также иными потребителями, присоединенными к электрическим сетям напряжением 0,4 кВ, используются приборы учета класса точности 2,0 и выше. При присоединении к электрическим сетям напряжением 0,4 кВ и ниже новых энергопринимающих устройств потребителей, за исключением граждан-потребителей, устанавливаются приборы учета класса точности 1,0 и выше».

В п. 2.6 «Правил учета электрической энергии», утвержденных Минтопэнерго РФ 19.09.1996 г., Минстроем РФ 26.09.1996 г., также говорится, что «для учета электроэнергии должны использоваться средства измерений, типы которых утверждены Госстандартом России и внесены в Государственный реестр средств измерений». Таким образом, требование установки электронного прибора учета, а также класса точности 1,0 и выше противоречит вышеперечисленным нормам. Включение условий фактических действий по присоединению после оплаты счета за поверку схемы включения и определения погрешности 3ф счетчика – противоречит п.19 Правил технологического присоединения, которым запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

4. Возложение обязанности получения для Заявителей, указанных в пунктах 12.1 - 14

Правил, перед подключением точки учета разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору. Согласно пп. «г» п. 7 Правил технологического присоединения, процедура технологического присоединения предусматривает «получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в пунктах 12.1 – 14 настоящих Правил)», то есть заявителей – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 100 кВт включительно и заявителей – физических лиц с максимальной мощностью до 15 кВт.

5. Нарушение установленного порядка ценообразования при установлении платы за технологическое присоединение.

Так, в договоре №782 от 14.08.2009 г. с садоводческим некоммерческим товариществом «Авторемзавод» плата за технологическое присоединение, предусмотренная Правилами в размере 550 рублей, умножается на количество членов товарищества, а в договорах №237 от 08.10.2009 г. с Кооперативом индивидуальных гаражей № 72, №238 от 08.10.2009 г. с КИГ № 62, №239 от 08.10.2009 г. с КИГ № 80 – плата в 550 рублей умножается на количество членов кооператива. Данные действия противоречат пп. «д» п. 16 Правил и п. 14 Методических указаний по определению платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ РФ от 21.08.2009 г. № 201 – э/1, приказу государственного комитета Псковской области по тарифам от 24.10.06 № 26.

В Методических указаниях по определению размера платы за технологическое присоединение, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 21 августа 2009 г. N 201-э/1, указано, если заявителем на технологическое присоединение выступает юридическое лицо - некоммерческая организация для поставки электроэнергии гражданам - членам этой организации, рассчитывающимся по общему счетчику на вводе, плата заявителя сетевой организации не должна превышать 550 рублей, умноженных на количество членов (абонентов) этой организации, при условии присоединения каждым членом этой организации не более 15 кВт.

К юридическим лицам - некоммерческим организациям, на которых распространяется вышеуказанная плата, к которым в том числе, относятся гаражные кооперативы, рассчитывающиеся по общему счетчику на вводе, в случае, если по решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и оформленные отдельным решением указанные потребители отнесены к тарифной группе "Население". В рассматриваемом случае такой отдельный правовой акт отсутствует, Гаражный кооператив не отнесен к тарифной группе «Население».

Приказом Государственного комитета по тарифам Псковской области №26 от 25.11.2008 г. «Об утверждении тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к категории население потребителей Псковской области» с 01.01.2009 г. вводятся в действие тарифы на электрическую энергию. Тот факт, что в пункте 2 указанного приказа указано - «Приравнять к категории население некоммерческие объединения граждан (гаражно-строительные, гаражные кооперативы, автостоянки)», не является определяющим статус некоммерческих объединений граждан, отнесенным к тарифной группе «Население», о котором идет речь в Методических указаниях по определению размера платы за

технологическое присоединение, на которые ссылается Общество, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 21 августа 2009 г. N 201-э/1. Приказом №26 от 25.11.2008 г. устанавливался тариф на электроэнергию на определенный срок, а в соответствии с Методическими указаниями расчет стоимости технологического присоединения производится по указанной методике в отношении некоммерческих объединений граждан, отнесенных отдельным решением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов к тарифной группе "Население".

Более того, необходимо указать, что в соответствии с п. 14 указанных Методических указаний плата заявителя за технологическое присоединение не должна превышать 550 рублей, умноженных на количество членов некоммерческого объединения граждан. Т.е. устанавливается не твердый размер стоимости присоединения, а лишь ограничивается максимальный размер платы за каждого члена объединения. Размер платы определяется расходами Общества на выполнение работ, рассчитывается в соответствии с положениями п. 12 Методических указаний и предполагает калькуляцию затрат сетевой организации на технологическое присоединение конкретного заявителя.

В ходе проведения контрольного мероприятия по договорам выявлены нарушения.

На заседании Комиссии представители ОАО «МРСК Северо-Запада» объяснили свою позицию по установленным нарушениям:

1. «Требование разработки проектной документации для Заявителей, когда она не является обязательной в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности (пп. «в» п. 18 Правил)».

Необходимость разработки проектной документации строящейся Заявителем линии электропередачи в пределах его земельного участка является законной и соответствует требованиям п. 16.3, п. 18, п.25.1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (утверждены Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861) (далее - Правила).

Частью 3 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ предусматривается, что проектная документация не требуется только при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи). В договорах технологического присоединения идет речь о разработке проектной документации на строительство линии электропередачи, которая, в соответствии с п.2 «в» «Положения о составе разделов в проектной документации и требованиях к их содержанию» (Утверждено постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87.в ред. Постановления

Правительства РФ от 18 мая 2009 года № 427), относится к линейным объектам, при строительстве или реконструкции которых требуется разработка проектной документации. Из смысла ч. 13 ст.48 Градостроительного кодекса РФ вытекает, что проектная документация должна подготавливаться в отношении таких объектов капитального строительства, как «линейные объекты».

Таким образом, линия электропередачи является самостоятельным объектом

капитального строительства (хотя технически и взаимосвязанным с другим объектом капитального строительства - индивидуальным жилым домом), а отсутствие необходимости проектирования, предусмотренное ч.3 ст.48 Градостроительного кодекса РФ, к линейному объекту применяться не может.

Кроме того, согласно п. 1.3.2 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 г. N 6, до начала монтажа или реконструкции электроустановок необходимо получить технические условия в энергоснабжающей организации, выполнить проектную документацию и согласовать ее с энергоснабжающей организацией и органом государственного энергетического надзора. Данная позиция подтверждается письмом Ростехнадзора № 34-1/2627 от 10.09.09 г.

Важность разработки проектной документации на линейные объекты и ее согласование с указанным государственным органом подчеркивается еще и тем обстоятельством, что данные объекты относятся к источникам повышенной опасности (ст. 1079 Гражданского кодекса РФ), и их надлежащее создание должно получить соответствующий контроль со стороны уполномоченных лиц. Данная позиция подтверждается решением Арбитражного суда Псковской области от 22.01.2010 г. по делу № А52-6064/2009, стороной по которому является УФАС Псковской области.

2. «Возложение непредусмотренной Правилами обязанности на Заявителя (п.п. «б» п.25.1 Правил):

- строительство сетей за пределами участка Заявителя

В пункте 1.2 договоров технологического присоединения предусматривается требование о разработке Заявителем проектной документации в границах его земельного участка, согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями. Таким образом, требования технических условий дополняют договор, являются неотъемлемой частью и подлежат толкованию с учетом норм договора. На заявителей возложены требования при необходимости по проектированию и строительству сетей в пределах его земельного участка, что соответствует нормам, установленным Правилами.

- установка устройств регулирования напряжения для обеспечения нормативных требований к качеству электрической энергии (фильтрокомпенсирующие устройства)

На Заявителей возложена обязанность по установке устройств регулирования напряжения для обеспечения нормативных требований к качеству электрической энергии. В технических условиях предлагается определить влияние энергопринимающих устройств на объекте Заявителя, и только в случаях отклонения параметров качества электрической энергии от нормативных требований к качеству электрической энергии, требуется установка фильтрокомпенсирующих устройств. Для энергопринимающих устройств, которые используются для коммунально-бытовых нужд, установка таких устройств не требуется. Указанные требования Заявителями на стадии подписания договора технологического присоединения не оспаривались, факты, подтверждающие навязывание данных требований, отсутствуют. В соответствии с п.15 Правил у Заявителя есть право направить в сетевую организацию мотивированный отказ от заключения договора с предложениями о его изменении, а также при проектировании в случае необходимости внести частичные изменения в технические условия уже после подписания договора (п.23 Правил). При осуществлении фактических действий по присоединению ЭПУ Заявителей по

договорам, перечисленным в приложении к Акту №21 от 10.12.2009 г. мероприятия по установке фильтрокомпенсирующих устройств не производились, факт указанного нарушения отсутствует.

3. «Требование установки электронного прибора учета»:

- включение условий фактических действий по присоединению после оплаты счетчика за поверку схемы включения и определения погрешности 3ф счетчика,
- требование класса точности прибора учета выше 2,0

Требования по установке электронных счетчиков, предъявляемые в технических условиях, вызваны необходимостью снижения бремени затрат потребителя на эксплуатацию средств учета электроэнергии. Установка учета электроэнергии на границе балансовой принадлежности влечет необходимость эксплуатации прибора учета электроэнергии в условиях воздействия низких температур окружающего воздуха и накладывает особые требования к размещению счетчика и соблюдению температурного режима при его работе. Современные индукционные счетчики класса точности 2,0 обеспечивают работу в нормируемом классе точности в диапазоне температур окружающего воздуха от  $-20^{\circ}\text{C}$  до  $+55^{\circ}\text{C}$  и предназначены для работы в закрытых помещениях, что подтверждается описанием типа средства измерения. На территории Псковской области в зимний период времени значения температур наружного воздуха могут достигать  $-30^{\circ}\text{C}$  и ниже. В подобных климатических условиях соответствие метрологическим характеристикам могут обеспечить только электронные приборы учета с нижним пределом рабочей температуры от  $-40^{\circ}\text{C}$ . При установке на границе балансовой принадлежности вместо электронного счетчика индукционного прибора учета потребителю потребуются выполнить мероприятия по утеплению шкафа учета электроэнергии и обеспечить в нем функционирование системы подогрева воздуха, автоматически поддерживающей допустимый температурный диапазон. Реализация данных мероприятий сопряжена со значительными финансовыми затратами потребителя, как при подключении энергообъекта, так и в течение всего периода эксплуатации, поскольку расход электроэнергии на нужды обогрева шкафа учета будет учитываться в общем электропотреблении абонента. Согласно п. 71 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006г. №530) затраты на обеспечение учета электроэнергии в целях исполнения обязательств по договору энергоснабжения возлагаются на потребителя. Для оптимизации расходов на организацию учета электроэнергии в интересах потребителей в филиал «Псковэнерго» принято решение об использовании электронных счетчиков электроэнергии в рамках процедуры технологического присоединения. Данное решение является техническим, не влечет для Заявителя дополнительных расходов, не противоречит нормам действующего законодательства и основано на выборе наиболее эффективного и безопасного с точки зрения технической эксплуатации средства учета. Исключение из технических условий формулировок о применении электронных счетчиков может ввести потребителей в заблуждение и, как следствие, приобретение ими счетчиков, непригодных для конкретных условий эксплуатации с последующими претензиями в адрес сетевой организации: Всем Заявителям - физическим лицам, которым в технических условиях ошибочно указан класс точности приборов учета электрической энергии выше 2,0, направлены откорректированные технические условия. Всем Заявителям, в технические условия которых были включены требования об оплате счета за поверку схемы включения и определения погрешности 3-ф

счетчика, направлены откорректированные технические условия для приведения требований в соответствие с Правилами. Указанные требования Заявителями на стадии подписания договора технологического присоединения не оспаривались, соответственно навязывания невыгодных для Заявителей условий договора не было.

4. «Возложение обязанности получения перед подключением точки учета разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору для Заявителей, указанных в пунктах 12.1 и 14 Правил». Возложение обязанности получения перед подключением точки учета разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору для Заявителей, указанных в пунктах 12.1 и 14 Правил, включено только в технические условия, выданные Восточным производственным отделением электрических сетей филиала. На настоящий момент направлены откорректированные технические условия для приведения требований в соответствие с Правилами.

5. «Фактическое обоснование расчета платы за технологическое присоединение по нижеуказанным договорам».

Плата за технологическое присоединение 15-ти дачных участков садоводческого некоммерческого товарищества (СНТ) «Авторемзавод» (договор №782 от 14.10.2009г.) определена Согласно п.14 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям (в ред. утв. Приказом ФСТ РФ от 20.01.2009 г. N 3-э/3) и составляет 8 250 руб. (15 X550 руб.). Плата за технологическое присоединение 250 гаражей КИГ №72 (договор от 08.10.2009г. №237) определена Согласно п.14 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям (Приказ ФСТ России от 23.10.2007 №277-э/7, в ред. утв. Приказом ФСТ РФ от 20.01.2009 г. N 3-э/3) и составляет 137 500 руб. (250x550 руб.). Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам от 25.11.2008г. № 26 (п.2) К категории «население» отнесены некоммерческие объединения граждан (гаражно-строительные кооперативы, гаражные кооперативы, автостоянки).

Плата за технологическое присоединение 65 гаражей КИГ №61 (договор от 08.10.2009г. №238) определена Согласно п.14 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям (Приказ ФСТ России от 23.10.2007 №277-э/7, в ред. утв. Приказом ФСТ РФ от 20.01.2009 г. N3-3/3) и составляет 35 750руб. (65x550 руб.). Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам от 25.11.2008г. № 26 (п.2) К категории «население» отнесены некоммерческие объединения граждан (гаражно-строительные кооперативы, гаражные кооперативы, автостоянки). Плата за технологическое присоединение 250 гаражей КИГ №80 (договор от 08.10.2009г. №239) определена Согласно п.14 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям (Приказ ФСТ России от 23.10.2007 №277-э/7, в ред. утв. Приказом ФСТ РФ от 20.01.2009 г. N 3-э/3) и составляет 137 500 руб. (250x550 руб.). Определяя размер платы по договорам об осуществлении технологического присоединения ОАО «МРСК Северо-Запада» исходило из требований Приказа Государственного комитета Псковской области по тарифам № 26 от 25.11.2008, которым некоммерческие объединения граждан (в т.ч. гаражно-строительные, гаражные кооперативы, автостоянки) приравнены к категории «население». Льготные тарифы (550 рублей) для юридического лица, поставляющего электроэнергию гражданам-

членам этой организации, рассчитывающимся по общему счетчику на вводе, утвержденные Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам № 26 от 25.11.2008, являются в настоящее время действующими, в установленном порядке не отмененными и обязательными к применению регулируемой организацией ОАО «МРСК Северо-Запада».

Комиссия Псковского УФАС России считает, что со стороны ОАО «МРСК Северо-Запада» в лице филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» при заключении 916 договоров технологического присоединения, заключенных в период с 05 мая 2009 года по 03 ноября 2009 года, допущено нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции». Действия ОАО «МРСК Северо-Запада» в лице филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», являющегося субъектом естественной монополии и занимающего доминирующее положение на рынке, при заключении данных договоров привели к ущемлению интересов других лиц вследствие необоснованных требований к заявителям в нарушение Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861.

Согласно части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут явиться ущемление интересов других лиц.

ОАО «МРСК «Северо-Запада» в лице филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электроэнергии и включено в Реестр хозяйствующих субъектов Псковской области, имеющих на рынке определенного товара долю более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов приказом Псковского УФАС России № 61 от 08.08.2008г. В соответствии со ст.4 Федерального закона «О естественных монополиях» ОАО «МРСК «Северо-Запада» является субъектом естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии.

В силу части 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии.

Пункт 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по передаче электрической энергии, которую осуществляет ОАО «МРСК Северо-Запада», относит к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 г. N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» услуги по передаче электрической энергии определены как комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Согласно Правилам недискриминационного доступа к услугам по передаче

электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. N 861, сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг договор об оказании услуг по передаче электрической энергии не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Из положений названных норм следует, что технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии, и осуществляется силами сетевой организации.

Таким образом, услуги по технологическому присоединению являются составной частью услуг по передаче электрической энергии, охватываются единой сферой обращения товара - рынком услуг по передаче энергии.

Учитывая все перечисленные обстоятельства и нормы действующего законодательства, регулирующие правоотношения между ОАО «МРСК Северо-Запада» в лице филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» и 916 заявителями (перечисленными выше) по поводу технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, действия ОАО «МРСК Северо-Запада», выразившиеся в ущемлении интересов заявителей вследствие включения в договора необоснованных требований, противоречат части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г.

По сообщению представителей ответчика по делу № 01/10/10-ЕМ после проверки ответчик устранил в добровольном порядке часть выявленных нарушений, а именно: заявителям направлены откорректированные технические условия, из которых исключены требования:

- установки устройств регулирования напряжения для обеспечения нормативных требований к качеству электрической энергии (фильтрокомпенсирующие устройства);

- включения условий фактических действий по присоединению после оплаты счетчика за поверку схемы включения и определения погрешности 3ф счетчика;

- требования класса точности прибора учета выше 2,0;

- возложения обязанности получения перед подключением точки учета разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору для Заявителей, указанных в пунктах 12.1 и 14 Правил.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «МРСК Северо-Запада» нарушившим часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением, результатом которого явилось ущемление интересов других лиц при заключении 916 договоров об осуществлении технологического присоединения, заключенных в период с 05 мая 2009 года по 03 ноября 2009 года, вследствие необоснованных требований к заявителям в нарушение Правил технологического присоединения, а именно:

1) разработки проектной документации для Заявителей, когда она не является обязательной в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности (пп. «в» п.18 Правил);

2) возложения непредусмотренной Правилами обязанности на Заявителя (пп. «б» п.25.1 Правил):

- строительства сетей за пределами участка Заявителя;

- установки устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии (фильтрокомпенсирующие устройства);

3) установки электронного прибора учета;

4) включение условий фактических действий по присоединению после оплаты счета за поверку схемы включения и определения погрешности 3ф счетчика;

5) требование класса точности прибора учета выше 2,0;

6) возложения обязанности получения для Заявителей, указанных в пунктах 12.1-14 Правил, перед подключением точки учета разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору;

7) оплаты стоимости технологического присоединения гаражных кооперативов и садоводческих товариществ с нарушением установленного порядка ценообразования.

2. Выдать предписание ОАО «МРСК Северо-Запада» о прекращении нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», а именно: направить предложения своим контрагентам об изменении договоров технологического присоединения, заключенных в период с 05 мая 2009 года по 03 ноября 2009 года, в части ущемления их интересов.

3. Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу Псковского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.31 КоАП РФ в отношении ОАО «МРСК Северо-Запада».