

РЕШЕНИЕ № 4/АМЗ

ОБ ОТКАЗЕ В ВОЗБУЖДЕНИИ ДЕЛА О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

09 февраля 2021 года
Курган

г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту – Курганское УФАС России) поступило заявление <...>, перенаправленное ФАС России, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Курганской области, с информацией о наличии в действиях медицинских учреждений (ООО «Харизма», ООО «ЛДК «Центр ДНК», ООО «Медицинский центр «Здоровье») признаков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения заявления Курганским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) указанный Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Заявитель указывает на признаки нарушения медицинскими учреждениями (ООО «Харизма», ООО «ЛДК «Центр ДНК», ООО «Медицинский центр «Здоровье») антимонопольного законодательства, выразившегося в достижении картельного соглашения, реализация которого привела к повышению цен на оказание платных медицинских услуг.

Согласно части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между

хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе, к:

1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков).

Курганским УФАС России в адрес медицинских учреждений направлен запрос о представлении информации по факту повышения цен на прием врачей-специалистов.

Согласно ответу ООО «Медицинский центр «Здоровье» (вх. № 218 от 22.01.2021 г.), прейскурант цен на приемы врачей-специалистов в период с 01.09.2020 года по 31.12.2020 года не изменялся, за исключением врачей неврологов (код услуги 02021 03116), которые переведены в другую категорию услуг (код услуги 02024 и 03118), что вызвало повышение общей стоимости услуг на 1%.

20.01.2021 года (вх. № 192) в Курганское УФАС России от ООО «Лечебно-диагностический комплекс «Центр ДНК» (далее – ООО «ЛДК «Центр ДНК») поступили письменные пояснения по вопросу повышения цен на приемы врачей-специалистов. Причинами повышения стоимости явилось:

- повышение стоимости расходных материалов отечественного и импортного производства, используемых в работе учреждения, вследствие увеличения курса доллара. В частности, стоимость медицинских перчаток увеличилась с 8 до 29 рублей, медицинских масок – с 2 до 26 рублей;

- в связи с пандемией коронавирусной инфекции увеличился закуп кожных антисептиков, материалов для обработки помещений, средств индивидуальной защиты, лабораторного пластика. Произведен дополнительный закуп оборудования для лабораторной диагностики заражения новой коронавирусной инфекцией. Проводилось регулярное лабораторное обследование персонала на предмет заражения новой коронавирусной инфекцией;

- резкое снижение доходов ООО «ЛДК «Центр ДНК» в апреле-мае 2020 г. вследствие уменьшения количества приемов в связи с объявленной самоизоляцией из-за пандемии коронавирусной инфекции.

Также, несмотря на снижение доходов, ООО «ЛДК «Центр ДНК» смогло сохранить коллектив, своевременно и в полном объеме проводило выплату заработной платы. ООО «ЛДК «Центр ДНК» не вошло в перечень предприятий, которым оказаны меры государственной поддержки.

ООО «ЛДК «Центр ДНК» является предприятием на самоокупаемости,

регулирует цены исходя из многих факторов: расходы, доходы, покупательская способность, востребованность услуги. Согласно прейскуранту, ООО «ЛДК «Центр ДНК» повысило стоимость на 197 позиций, на 670 позиций цена не изменилась. Согласно представленному прейскуранту ООО «ЛДК «Центр ДНК» изменил цены на медицинские услуги 19.10.2020 года.

ООО «Харизма» в адрес Курганского УФАС России направило ответ на запрос (вх. №196 от 20.01.2021 года). Согласно данному ответу, повышение цен на прием врачей-специалистов связано с увеличением цен на расходные материалы и их объемов.

Кроме того, в связи с неблагополучной эпидемиологической ситуацией, в целях недопущения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), на территории Курганской области Оперативным штабом и Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека приняты решения, для соблюдения которых требуется нести дополнительные затраты.

В частности, ООО «Харизма» дополнительно пояснило, что Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Обществу выдано предписание № 06-02\654 от 20.03.2020 г. о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований от 08.04.2020 года:

- письма Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10.03.2020 № 02/3853-2020-27;
- решение № 19 от 08.04.2020 года оперативного штаба по проведению организационных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции;
- статьи 2, 11, 29, 39 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» №52-ФЗ от 30.03.1999 г.;
- СП 3.4.2318-08 «Санитарная охрана территории Российской Федерации», СП 3.1./3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных паразитарных болезней», СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности».

Согласно Рекомендации оперативного штаба по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) необходимо обеспечить работников, контактирующих при работе с посетителями, запасом одноразовых масок (исходя из продолжительности рабочей смены и смены масок не реже 1 раза в 3 часа). Повторное использование одноразовых масок, а также

использование увлажненных масок, не допускается. Применение в помещениях с постоянным нахождением работников бактерицидных облучателей воздуха рециркуляторного типа.

Соблюдение всех вышеуказанных требований привело к увеличению объёма закупаемых расходных материалов. Помимо медицинского персонала, индивидуальными средствами защиты необходимо обеспечить весь административный персонал и пациентов. Кроме того, выросла цена на данную продукцию в несколько раз.

ООО «Харизма» в 2020 году несло значительные затраты на обучение медперсонала, которое является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В связи с тем, что повысились цены на продукты питания и коммунальные услуги, сотрудники нуждались в материальной помощи. Для поддержания сотрудников в сложной финансовой ситуации ООО «Харизма» была выплачена материальная помощь.

Помимо этого, ООО «Харизма» сохранило свой штат и привлекло дополнительно специалистов (терапевтов).

Учитывая, что ООО «Харизма» является коммерческой организацией, мерами государственной поддержки не обеспечено, соответственно, чтобы деятельность была рентабельной, для продолжения осуществления медицинской деятельности необходимо было изменить стоимость медицинских услуг.

Согласно приложенным документам, цена на прием врачей-специалистов ранее устанавливалась 04.11.2019 года, изменение внесли 01.12.2020 года.

По результатам рассмотрения заявления <...> Курганским УФАС России в действиях медицинских учреждений (ООО «Харизма», ООО «ЛДК «Центр ДНК», ООО «Медицинский центр «Здоровье») в части повышения цен на оказание платных медицинских услуг, признаков нарушения статьи 11 Закона о защите конкуренции, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8, 9 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Курганским УФАС России принято решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении медицинских учреждений (ООО «Харизма», ООО «ЛДК «Центр ДНК», ООО «Медицинский центр «Здоровье»).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Руководитель

<...>

Исп.: <...> тел.: 8 (3522) 46-39-55