

РЕШЕНИЕ

02 мая 2012 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Алешин К.Н. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Фролова С.В. Заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,
Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации РФ от 07.04.2004 № 189», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379 (далее по тексту – Административный регламент),

в присутствии представителей от:

от Заказчика - федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 5 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области» – Шуравьева А.В. (доверенность № б/н от 11.11.2011г.).

Заявитель - ООО «Трансметалл» - надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения настоящего дела, направило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие его представителей.

УСТАНОВИЛА:

25 апреля 2012 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба от ООО «Трансметалл» (далее – Заявитель) на действия котировочной комиссии, созданной Заказчиком – федеральным казенным учреждением «Исправительная колония № 5 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области» (далее – Заказчик), при проведении запроса котировок на поставку промышленного швейного оборудования (Извещение № 0324100006012000010) (далее – запрос котировок).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия котировочной комиссии, созданной Заказчиком, в связи с неправомерным признанием участника размещения заказа ООО «Спецодежда-комплект Мануфактура» победителем в проведении запроса котировок. По утверждению Заявителя, в нарушение пункта 3 статьи 44 ФЗ «О размещении заказов» ООО «Спецодежда-комплект Мануфактура» в котировочной заявке указало только технические характеристики швейного оборудования, не указав при этом наименование самого оборудования.

Заказчик не согласен с доводами жалобы по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе (письмо от 28.04.2012г. № 4/18-3448).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

13.04.2012г. Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100006012000010 о проведении запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта – 250 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом № 0324100006012000010-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.04.2012г. на участие в запросе котировок было подано 4 котировочных заявки, в том числе от ООО «Трансметалл». Победителем в проведении запроса котировок признано ООО «Спецодежда-комплект Мануфактура» с предложением о цене контракта - 200 000,00 (Двести тысяч) рублей.

По утверждению Заявителя, в нарушение пункта 3 статьи 44 ФЗ «О размещении заказов» победитель запроса котировок ООО «Спецодежда-комплект Мануфактура» в котировочной заявке не указало наименование швейного оборудования, предлагаемого к поставке.

В соответствии с пунктом 3 статьи 44 ФЗ «О размещении заказов» котировочная заявка должна содержать наименование и характеристики поставляемых товаров

в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ.

Как установлено материалами дела, ООО «Спецодежда-комплект Мануфактура» в котировочной заявке предложило к поставке следующие товары:

1. Голова высокоскоростной 3-х ниточной обметочной машины (оверлок) для рабочей одежды (аналог 51кл). Ширина обметки – 5 мм, подъем лапки до 5 мм, скорость до 5500 ст/мин. – 1 шт. Модель подходит к промстолу YAMATA без внесения изменений в конструкцию стола.
2. Голова 1-игольной швейной машины челночного стежка для средних и тяжелых материалов с игольным продвижением (аналог 1022кл). Высота подъема лапки до 10 мм, скорость до 4000 ст/мин – 20шт. Модель подходит к промстолу YAMATA без внесения изменений в конструкцию стола.
3. Петельная машина челночного стежка для обметки прямой петли, с регулировкой длины петли, подъем лапки до 10мм, автоматическая система смазки, укомплектована столом и электрическим двигателем с приводом – 1 шт. (эквивалент 25-1 класса).
4. Челночный комплект к пуговичной машине 827 кл. – 5шт.
5. Электрозакройная машина (нож раскройный сабельный) 12 дюймов – 1шт.
6. Электропривод к промышленной швейной машине (эквивалент VSM 400H) – 10шт.

Данная информация отражена в пункте 4 Приложения № 2 к Протоколу № 0324100006012000010-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.04.2012г.

Кроме того, в материалы дела Заказчиком представлено приложение к котировочной заявке ООО «Спецодежда-комплект Мануфактура», содержащее таблицу с указанием конкретных марок товаров, цен, количества и общей суммы по каждой закупаемой Заказчиком позиции.

Соответственно, котировочная заявка ООО «Спецодежда-комплект Мануфактура» содержит наименование предлагаемых к поставке товаров, а жалоба ООО «Трансметалл» является необоснованной.

Пунктом 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» определено, что запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно извещению о проведении запроса котировок Заказчику требуется к

поставке, в том числе товар со следующими характеристиками:

1. Голова высокоскоростной 3-х ниточной обметочной машины (оверлок) для рабочей одежды (эквивалент 51кл). Ширина обметки – 5 мм, подъем лапки не менее 5 мм, скорость не менее 5500 ст/мин. – 1 шт. Модель должна подходить к промстолу YAMATA без внесения изменений в конструкцию стола.

2. Голова одноигольной швейной машины челночного стежка для средних и тяжелых материалов с игольным продвижением (аналог 1022кл). Высота подъема лапки не менее 10 мм, скорость не менее 4000 ст/мин – 20шт. Модель должна подходить к промстолу YAMATA без внесения изменений в конструкцию стола.

3. Петельная машина челночного стежка для обметки прямой петли, с регулировкой длины петли, подъем лапки не менее 10мм с автоматической системой смазки, укомплектованная столом и электрическим двигателем с приводом – 1 шт. (эквивалент 25-1 класса).

Из вышеуказанных характеристик следует, что Заказчику требуются к поставке товары с интервальными значениями таких показателей как подъем лапки и скорость шитья, именно:

- по позиции 1: подъем лапки от 5 мм и выше, скорость – от 5500 ст/мин и выше.

- по позиции 2: подъем лапки от 10 мм и выше, скорость – от 4000 ст/мин и выше.

- по позиции 3: подъем лапки от 10 мм и выше.

Однако, как установлено материалами дела, в котировочной заявке участника размещения заказа ООО «Спецодежда-комплект Мануфактура» предложены к поставке товары, не соответствующие характеристикам, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно: по позиции 1 - подъем лапки до 5 мм, скорость – до 5500 ст/мин; по позиции 2 - подъем лапки до 10мм, скорость – до 4000 ст/мин; по позиции 3 - подъем лапки до 10 мм.

Следовательно, котировочная заявка ООО «Спецодежда-комплект Мануфактура» не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Частью 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов» определено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, единая комиссия, рассмотрев и не отклонив котировочную заявку участника размещения заказа ООО «Спецодежда-комплект Мануфактура», не соответствующую требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушила часть 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов»

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Трансметалл» необоснованной.
2. Признать единую комиссию, созданную Заказчиком, нарушившей часть 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».
3. Выдать Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О размещении заказов», а именно:
 - 3.1. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, отменить протокол № 0324100006012000010-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.04.2012г.
 - 3.2. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, провести процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок в соответствии с действующим законодательством о размещении заказов.
 - 3.3. Пункты 1 и 2 настоящего решения (предписания) исполнить **в срок до 18 мая 2012 года**, об исполнении сообщить в Архангельское УФАС России **в срок до 18 мая 2012 года**, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).
 - 3.4. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

1. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, отменить протокол № 0324100006012000010-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.04.2012г.
2. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, провести процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок в соответствии с действующим законодательством о размещении заказов.
3. Пункты 1 и 2 настоящего предписания исполнить **в срок до 18 мая 2012 года**, об исполнении сообщить в Архангельское УФАС России **в срок до 18 мая 2012 года**, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).
4. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).