

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

явление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 063/01/10-132/2024, возбужденного по признакам нарушения ОАО «Самарагаз» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), установила следующее.

сентября 2023 г. Федеральным законом от 18.03.2023 № 71-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» и Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 71-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон № 69-ФЗ) и Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ), согласно которым исключительным правом по техническому обслуживанию и монтажу внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме (далее – ТО и ремонт ВДГО в Д), техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме (далее – ТО ВКГО в МКД) и техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (далее – ВДГО) в жилом доме обладает специализированная организация, являющаяся газораспределительной, которая осуществляет транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, входящим в состав внутридомового газового оборудования.

в соответствии с частью 1 статьи 157.3 ЖК РФ коммунальная услуга газоснабжения собственникам помещений и нанимателям жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в МКД, а также собственникам жилых домов предоставляется газоснабжающей организацией при условии обязательного осуществления специализированной организацией:

технического обслуживания и ремонта внутридомового газового оборудования в МКД;

технического обслуживания внутриквартирного газового оборудования в МКД;

технического обслуживания внутридомового газового оборудования в жилом доме.

В этом в силу пункта 31(1) Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила №410), в отсутствие договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме или договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) специализированная организация вправе инициировать перед поставщиком газа установление им своих обязательств по поставке газа по основанию, предусмотренному подпунктом пункта 45 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан».

Таким образом, наличие соответствующего договора о техническом обслуживании газового оборудования является обязательным условием для оказания услуги газоснабжения.

Согласно пункту 2 Правил № 410 «специализированная организация» - соответствующая требованиям, установленным настоящими Правилами, газораспределительная организация, осуществляющая транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, входящим в состав внутридомового газового оборудования, а также осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме и техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) с соблюдением требований, установленных законодательством о газоснабжении в Российской Федерации.

ОАО «Самарагаз» является газораспределительной организацией и осуществляет деятельность по

ническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в МКД, техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования в МКД и техническому обслуживанию тридомового газового оборудования в жилых домах (домовладениях) на территории Самарской асти в зоне пролегания газораспределительной сети.

ответствии с частью 9 статьи 157.3 ЖК РФ размер платы за ТО ВКГО в МКД, а также за ТО ВДГО в омом доме рассчитывается в порядке, установленном методическими указаниями, утвержденными ономоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

казом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации олее – Минстрой России) от 29.05.2023 № 387/пр утверждены Методические указания по расчету омера платы за техническое обслуживание внутриквартирного газового оборудования в омоквартирном доме, а также за техническое обслуживание внутридомового газового оборудования в омом доме» (далее – Методические указания).

здует отметить, что Методические указания не распространяются на расчет размера платы за ническое обслуживание и ремонт ВДГО в многоквартирном доме.

мер платы за работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного ового оборудования не подлежит государственному регулированию.

ны на работы по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового орудования устанавливаются хозяйствующими субъектами самостоятельно.

зсте с тем, плата за техническое обслуживание газового оборудования в квартирах и жилых домах омовладениях) подлежит определению в соответствии с положениями приказа Минстроя России от о.2023 № 387/пр.

АО «Самарагаз» приказом от 24.11.2023 № 34 утвердило прейскурант цен на работы по техническому ослуживанию внутриквартирного и внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) 1.01.2024.

оже того, ОАО «Самарагаз» приказом от 24.11.2023 № 33 утвердило прейскурант цен с 01.01.2024 на оботы по ТО ВКГО, относящегося к общему имуществу МКД (для организаций всех форм собственности, оключающих функции по управлению многоквартирным жилым фондом).

1 этом в письме от 08.02.2024 № 8/166 ОАО «Самарагаз» указало, что до 01.01.2024 г. данный вид едельности не осуществляло. С 01.01.2024г. ОАО «Самарагаз», во исполнение возложенных на него еральной законодательством обязанностей как на ГРО, приступило к осуществлению деятельности по ВД(К)ГО жилых домов и квартир, к которому осуществляется транспортировка газа по распределительным сетям Общества.

одя и представленных в письме от 14.02.2024 №8/193 сведений, ОАО «Самарагаз» были рассмотрены оианты осуществления деятельности по ТО ВД (К)ГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме собственными ами и силами подрядных организаций. По итогам проведенного анализа ОАО «Самарагаз» было нято решение об экономической и технической целесообразности выполнения работ по ТО ВДГО ами подрядной организации – ООО «Средневожская газовая компания» (далее – ООО «СВГК»).

асно подпункту «в» пункта 44 Привил № 410 исполнитель вправе привлекать организации для оления договора о ТО и ремонте ВДГО в МКД, договора о ТО ВКГО в МКД или договора о ТО ВДГО в омом доме (домовладении) при сохранении ответственности исполнителя перед заказчиком за лежащее и своевременное выполнение работ (оказание услуг) по указанным договорам.

отмечает ОАО «Самарагаз», что до 01.01.2024 г. именно ООО «СВГК» осуществляло техническое ослуживание большей части внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в омоквартирных домах, расположенных на территории присутствия ОАО «Самарагаз».

им образом, основная часть прямых расходов общества по ТО ВД(К)ГО формируется стоимостью оворота подряда. Собственные расходы ОАО «Самарагаз» по данному виду деятельности включают в оя оплату труда управленческого персонала, напрямую занятого администрированием подрядного оворота и договоров по ТО ВДГО в МКД с потребителями - юридическими лицами, страховые взносы, очие прямые расходы (включая платежные и почтовые) и прочие косвенные (накладные) расходы.

Исходя из представленного ОАО «Самарагаз» расчета тарифа на техническое обслуживание и ремонт ВДГО в МКД, а также пояснительной записки к расчету установлено следующее. Как указано ОАО «Самарагаз», расчет тарифов на ТО ВДГО в МКД произведен посредством калькулирования затрат с учетом различных подходов, изложенных в Методических указаниях.

Данные о стоимости ТО ВДГО в МКД в разрезе видов работ в соответствии с информацией, предоставленной ОАО «Самарагаз» представлены в Таблице №1.

Таблица №1

Наименование работ по техническому обслуживанию	Ед. Измерения	ООО «СВГК»		ОАО «Самарагаз»	
		Цена в соответствии с Приказом №282 от 30.04.2019 г., руб./год с учетом НДС	Цена в соответствии с Приказом №592 от 01.12.2023 г., руб./год с учетом НДС	Цена в соответствии с Приказом №33 от 24.11.2023 г., руб./год с учетом НДС	
2	3	4	5	6	
проверка герметичности фланцевых, резьбовых соединений и сварных стыков на газопроводе в подъезде здания при диаметре	10 соединений	до 32 мм	113	259	296
		33-40 мм	148	338	380,16
		41-50 мм	235	540	590,4
проверка герметичности внутреннего газопровода и газового оборудования мыльной эмульсией или приборным методом при количестве приборов на одном стояке	Стояк	до 5	366	839	900
		6-10	419	965	1031,04
		11-15	502	1152	1225,44
		свыше 16	580	1332	1412,64
техническое обслуживание задвижки (крана) на фасадном наружном газопроводе, в подъезде здания диаметром	задвижка (кран)	до 50 мм	649	1490	1576,8
		51-100 мм	812	1865	1967,04
техническое обслуживание газового крана (первое отключающее устройство на ответвлении от стояка)	кран	73	169	203,04	

Из представленных сведений следует, что стоимость работ по ТО ВДГО в МКД ООО «СВГК» выросла в диапазоне 128-132%. При этом наибольший рост отмечен по виду работ «техническое обслуживание газового крана (первое отключающее устройство на ответвлении от стояка)» - 132%.

Как указывалось ранее, Методические указания не распространяются на расчет размера платы по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО в многоквартирном доме.

1	проверка герметичности фланцевых, резьбовых соединений и сварных стыков на газопроводе в подъезде здания при диаметре	штуки соединений								
1.1	до 32 мм		78,00	77,86	70,24	215	177	75,11	74	80
1.2	33-40 мм		101,00	100,74	90,9	278	229	92,42	94	102
1.3	41-50 мм		163,00	160,26	144,61	442	364	144,40	151	160
2	проверка герметичности внутреннего газопровода и газового оборудования мильной эмульсией или приборным методом при количестве приборов на одном стояке	стояк								
2.1	до 5		290,00	238,13	214,84	657	541	259,95	222	238
2.2	6-10		334,00	274,74	247,9	759	624	306,12	255	274
2.3	11-15		383,00	329,71	297,48	910	749	363,85	308	330
2.4	свыше 16		441,00	384,65	347,06	1062	874	427,4	359	385
3	техническое обслуживание (кран) задвижки (крана) на фасадном наружном газопроводе, в подъезде здания диаметром	задвижка (кран)								
3.1	до 50 мм		77,00	439,62	396,64	-	-	-	317	533
3.2	51-100 мм		77,00	549,48	495,8	-	-	-	-	666
4	техническое обслуживание газового крана (первое отключающее устройство на ответвлении от стояка)	кран	177	77,86 160,26 183,17	218,98	-	-	-	-	-

Кроме того, размер платы за техническое обслуживание и ремонт ВДГО в МКД, установленный ОАО «Самарагаз» с января 2024 года превышает размер платы, установленной на территории иных субъектов Российской Федерации, несмотря на то, что согласно данным Росстата среднемесячная номинальная заработная плата в расчете на одного работника в Пермском крае, Саратовской области, Республике Татарстан, по отрасли «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (ОКВЭД - 35), превышает данный показатель в Самарской области.

В учете изложенного, представленные ОАО «Самарагаз» в антимонопольный орган документы и сведения, не подтверждают наличия экономически обоснованных затрат, послуживших причинами повышения тарифа на услуги по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО в МКД.

ОАО «Самарагаз» также представлен расчет размера платы по техническому обслуживанию ВДГО в жилом доме и техническому обслуживанию ВКГО в МКД.

Как указывает ОАО «Самарагаз», плата за техническое обслуживание ВДГО в жилом доме и техническому обслуживанию ВКГО в МКД рассчитана в соответствии с Правилами № 410, а также Методическими указаниями.

В этом случае стоимость работ ОАО «Самарагаз» по ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме, также рассчитана исходя из стоимости договора подряда (договор на техническую эксплуатацию объектов этого хозяйства №Р02/79/23-09178 от 27.12.2023 г.) и собственных расходов ОАО «Самарагаз» по данной деятельности.

зведения ОАО «Самарагаз» о стоимости работ по техническому обслуживанию ВДГО в жилом доме и
 ническому обслуживанию ВКГО в МКД, представлены в Таблице №3.

Таблица №3

зведения ОАО «Самарагаз» о стоимости работ по техническому обслуживанию ВДГО в жилом доме и
 техническому обслуживанию ВКГО в МКД

Наименование работ по техническому обслуживанию	ООО «СВГК»		ОАО «Самарагаз»
	Цена в соответствии с Приказом №282 от 30.04.2019 г, руб./год с учетом НДС	Цена в соответствии с Приказом №590 от 01.12.2023 г., руб./год с учетом НДС	Цена в соответствии с Приказом № 34 от 24.11.2023 г., руб./год с учетом НДС
2	3	4	5
Техническое обслуживание плиты газовой двухгорелочной	109	399	403
Техническое обслуживание плиты газовой трехгорелочной	140	459	464
Техническое обслуживание плиты газовой четырехгорелочной	166	521	527
Техническое обслуживание варочной панели	63	399	403
Техническое обслуживание духового шкафа	109	249	253
Техническое обслуживание котла с атмосферной горелкой мощностью до 30 кВт (с бойлером и без бойлера)	668	3102	3131
Техническое обслуживание котла с атмосферной горелкой мощностью от 31 до 60 кВт обслуживание (с бойлером и без бойлера)	-	4130	4169
Техническое обслуживание котла с атмосферной горелкой мощностью от 61 до 140 кВт (с бойлером и без бойлера)	-	5158	5201
Техническое обслуживание котла с атмосферной горелкой мощностью от 141 до 510 кВт (с бойлером и без бойлера)	-	6186	6244
Техническое обслуживание проточного водонагревателя (колонки)	332	1086	1097
Техническое обслуживание конвектора	-	1120	1132
Техническое обслуживание внутриквартирной газовой разводки	-	235	238
Техническое обслуживание внутридомового газопровода в жилом доме	52	235	238

здует отметить, что стоимость услуг оказываемых ООО «СВГК» своим потребителям, выросла в
 пазоне от 128-533%. При этом наибольший рост отмечен по виду работ «Техническое обслуживание
 очной панели» - 533%.

1 этом, Самарским УФАС России в предупреждении о прекращении действий (бездействия), которые
 держат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 10.04.2024 №3206/6, выданном ООО
 «ГК» установлено несоответствие проведенного расчета, требованиям пунктов 10, 18 Методических

заний поскольку затраты, на оплату труда основных работников не учитывают часовую ставку работной платы работника из состава исполнителей, фактически выплачиваемую за счет стоимости оказываемых услуг.

вою очередь, Самарским УФАС России проведен сравнительный анализ стоимости услуг по техническому обслуживанию ВДГО в жилом доме, техническому обслуживанию ВКГО в МКД, установленной ОАО «Самарагаз» с 01.01.2024, а также стоимости услуг, сформированной иными газораспределительными организациями на территории Приволжского Федерального округа и Российской Федерации.

результатам проведенного анализа установлено, что уровень цен по ТО ВДГО в жилом доме, ТО ВКГО в МКД, установленных ОАО «Самарагаз», превышает уровень цен, сложившихся на территории Республики Татарстан, Пензенской области, Ульяновской области, Республики Мордовия. Сведения об уровне цен на ВДГО в жилом доме, ТО ВКГО в МКД, установленных на территории, Пензенской области, Республики Татарстан Ульяновской области, Республики Мордовия представлены в Таблице №4.

Таблица №4

Сведения об уровне цен на ТО ВДГО в жилом доме, ТО ВКГО в МКД, установленных на территории, Пензенской области, Республики Татарстан Ульяновской области, Республики Мордовия

наименование работ по техническому обслуживанию/количество абонентов	Пензенская область				Республика Татарстан	Ульяновская область		Республика Мордовия
	АО "Кузнецкмежрайгаз"	АО "Газпром газораспределение Пенза"	АО "Городищерайгаз"	АО "Горгаз"	ООО "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ КАЗАНЬ"	ООО "Автогазсервис"	ООО "Газпром газораспределение Ульяновск"	АО "ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ САРАНСК"
	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС
2	3	4	5	6	7	8	9	10
ТО плиты газовой двухгорелочной	321,00	338,88	305,74	369,49	311,89	364	339	300
ТО плиты газовой трехгорелочной	370,00	393,82	355,32	429,43	352,32	423	395	357
ТО плиты газовой четырехгорелочной	425,00	448,75	404,9	489,34	392,79	483	449	400
ТО варочной панели	321,00	338,88	305,74	369,49	390,87	364	412	340
ТО духового шкафа	203,00	206,06	185,92	224,7	231,03	222	251	218
Э котла с атмосферной горелкой мощностью до 30 кВт (с бойлером и без бойлера)	658,00	769,79	718,9	2421,74	-	1378	1559	795
Э котла с атмосферной горелкой мощностью от 31 до 60 кВт обслуживание (с бойлером и без бойлера)	757,00	915,85	826,33	3495,28	-	1528	-	1869
Э котла с атмосферной горелкой мощностью от 61 до 140 кВт (с бойлером и без бойлера)	871,00	1 602,74	1446,07	3994,61	-	1934	-	-
Э котла с атмосферной горелкой мощностью от 141 до 510 кВт (с бойлером и без бойлера)	871,00	1 831,68	1652,65	4993,26	-	3899	-	-
ТО проточного водонагревателя (колонки)	643,00	595,30	537,11	1038,6	607,26	881	997	565
ТО конвектора	937,00	984,30	888,3	1073,54	928,31	1059	-	994
техническое обслуживание и ремонт внутриквартирной газовой разводки	110,00	96,17	86,76	209,72	92,42	207	234	-
ТО внутридомового газопровода в жилом доме	110,00	96,17	86,76	209,37	111,68	207	-	-

дует отметить, что размер платы, установленный ОАО «Самарагаз» превышает размер платы,

ановленной на территории Республики Татарстан, несмотря на то, что согласно данным Росстата ежемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на одного работника в Республике Татарстан, по отрасли «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (ОКВЭД - 35), превышает данный показатель в Самарской области.

Исходя из изложенного, по результатам анализа материалов и сведений представленных ОАО «Самарагаз» антимонопольный орган, Самарское УФАС России приходит к выводу о том, что цены на услуги по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО в МКД, техническому обслуживанию ВКГО в МКД, техническому обслуживанию ВДГО в жилом доме, утвержденные ОАО «Самарагаз» на 2024 год при данных обстоятельствах не могут быть признаны экономически обоснованными.

В силу пункта 6 Правил № 410 работы по ТО и ремонту ВДГО в МКД, ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме (домовладении) выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном действующими Правилами, на основании договора о ТО и ремонте ВДГО в МКД, договора о ТО ВКГО в МКД, договора о ТО ВДГО в жилом доме (домовладении), заключенных между заказчиком и исполнителем по любым формам договоров, утвержденным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Приказом Минстроя России от 29.05.2023 № 388/пр утверждены типовые формы договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (далее – Типовые формы договоров).

Пункты 12 Типовых форм договора о ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме предусматривают, что срок оплаты может быть установлен по соглашению сторон либо оплата производится Заказчиком в виде ежемесячной абонентской платы, составляющей 1/12 от годовой стоимости технического обслуживания, в размере, указанном в Договоре, не позднее 10-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором были выполнены соответствующие работы (оказаны соответствующие услуги).

В свою очередь, формы договоров о ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме, представленные ОАО «Самарагаз», не содержат вариативности выбора срока оплаты по договору и содержат единственный порядок оплаты в виде абонентской платы.

Согласно пункту 12 формы договора ОАО «Самарагаз» о ТО ВКГО в МКД оплата работ по договору осуществляется Заказчиком ежемесячно в виде абонентской платы, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Кроме того, пункт 12 формы договора, представленной ОАО «Самарагаз» о ТО ВКГО в МКД, дополнен оговорками, не предусмотренными Типовой формой договора о ТО ВДГО в МКД. Так, исполнитель направляет заказчику акт приемки выполненных работ за отчетный месяц, подписанный со своей стороны. В случае если в течение 10 дней специализированной организации не будет возвращен подписанный заказчиком акт выполненных работ, акт считается принятым в редакции специализированной организации. На основании акта выполненных работ специализированная организация выставляет заказчику счет-фактуру в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным.

Согласно пункту 12 договора ОАО «Самарагаз» о ТО ВДГО в жилом доме оплата работ (услуг) по техническому обслуживанию ВКГО производится Заказчиком в виде ежемесячной абонентской платы, составляющей 1/12 от годовой стоимости технического обслуживания, в размере, указанном в приложении, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Вышесказанное свидетельствует о несоответствии форм договоров о ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме, предлагаемых ОАО «Самарагаз» неопределенному кругу потребителей на официальном сайте организации, пунктам 12 Типовой формы договоров о ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме, утвержденных приказом Минстроя России от 29.05.2023 № 388/пр.

Согласно пункту 14 Типовой формы договора о ТО ВДГО в МКД оплата работ (услуг) по ТО ВДГО производится Заказчиком на основании счета, представленного Исполнителем, в одном из следующих порядков:

Порядок оплаты, в том числе сумма и периодичность, устанавливается по соглашению сторон

стоящего Договора;

оплата производится Заказчиком в виде ежемесячной абонентской платы, составляющей 1/12 от этой стоимости технического обслуживания ВДГО в срок не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным).

В свою очередь, представленная форма договора о ТО ВДГО в МКД не содержит вариативности выбора способа оплаты по договору и предусматривает единственный порядок оплаты: оплата по настоящему договору осуществляется Заказчиком ежемесячно в виде абонентской платы, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным (пункт 14 формы договора о ТО и ремонте ВДГО в МКД, представленной ОАО «Самарагаз»).

Кроме того, пункт 14 формы договора, представленной ОАО «Самарагаз», дополнен условиями, не предусмотренными Типовой формой договора о ТО ВДГО в МКД. Так, Исполнитель направляет заказчику на приемку выполненных работ за отчетный месяц, подписанный со своей стороны. В случае если в течение 10 дней специализированной организации не будет возвращен подписанный заказчиком акт выполненных работ, акт считается принятым в редакции специализированной организации. На основании акта выполненных работ специализированная организация выставляет заказчику счёт-фактуру в срок до 5 дней со дня окончания месяца, следующего за отчетным.

Настоящее свидетельствует о несоответствии формы договора о ТО ВДГО в МКД, предлагаемой ОАО «Самарагаз» неопределенному кругу потребителей, пункту 14 Типовой формы договора о ТО ВДГО в МКД, утвержденной приказом Минстроя России от 29.05.2023 № 388/пр.

Согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) при осуществлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Согласно пункту 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

При оценке действий сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы этой стороны (постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «Об изменении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»).

Действия ОАО «Самарагаз» по навязыванию условия договора о техническом обслуживании тридомового газового оборудования и (или) внутриквартирного газового оборудования, в части цены договора с применением экономически необоснованных затрат содержат признаки недобросовестности.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (действие), занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо в определенном кругу потребителей, в том числе, навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе интеллектуальных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений о возврате товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) предотвращать с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (статья 5 Закона о защите конкуренции).

соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции анализ состояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для принятия решения о выдаче предупреждения о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

результатам проведенного анализа установлено, что с 01.09.2023 г. ОАО «Самарагаз» как специализированная организация, являющаяся газораспределительной, занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по ТО ВДГО/ВКГО в зоне пролегания газораспределительной сети ОАО «Самарагаз».

ОАО «Самарагаз» является единственной ГРО, с которой в силу положений ЖК РФ, Правил №549, Правил 10 потребитель может заключить договор на оказание услуг по ТО ВДГО/ВКГО в указанных графических границах.

взаимосвязанных положений пункта 1 части 1 статьи 1, части 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции следует, что предусмотренные данным Законом меры предупреждения и пресечения монополистической деятельности установлены в публичном интересе - они направлены на исключение ситуаций, при которых один или несколько хозяйствующих субъектов обладают возможностью своими действиями в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рыночном рынке.

Этой мере, в которой данные меры позволяют исключить монополизацию рынка, в том числе устранить действие лиц, занимающих доминирующее положение, антимонопольное законодательство также преследует цели защиты прав и законных интересов иных участников рынка, включая потребителей.

Следовательно, в силу части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции признание хозяйствующего субъекта доминирующим на товарном рынке означает, что влияние такого лица на общие условия обращения товара является значительным.

Следовательно, Закон о защите конкуренции исходит из открытого перечня действий, которые могут быть учтены в качестве злоупотребления доминирующим положением, называя в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции наиболее распространенные виды данного антимонопольного нарушения.

Следовательно, в силу положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, пунктов 3-4 статьи 1, абзаца второго пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации это означает, что на хозяйствующих субъектах, занимающих доминирующее положение, возлагается общая обязанность воздерживаться от использования своей рыночной силы, которое бы приводило к негативным последствиям для конкуренции, и (или) к непосредственному причинению ущерба иным участникам рынка, включая потребителей, извлечению выгоды из использования доминирующего положения в отношениях с ними.

Следовательно, в соответствии с пунктом 10 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее – Пленум ВС РФ № 2) Закон о защите конкуренции направлен в том числе на защиту прав и законных интересов, поддержание благосостояния потребителей как отдельной категории участников рынка, приобретающих товары (работы и услуги) для удовлетворения личных нужд (статья 3, пункты 4 и 23 статьи 4 Закона о защите конкуренции). Права и законные интересы потребителей как категории участников рынка могут быть прямо затронуты, в частности, в случаях злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением на соответствующем рынке (статья 10 Закона).

Согласно пункту 12 Пленума ВС РФ № 2 нарушение хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке, требований гражданского и иного законодательства при вступлении в договорные отношения, исполнении договорных обязательств, в том числе выражающееся в недобросовестном поведении, нарушающем права контрагентов, само по себе не свидетельствует о наличии хозяйствующим субъектом монополистической деятельности, запрещенной согласно части 1 статьи 10 Закона.

В связи с этим при возникновении спора о том, имеет ли место злоупотребление доминирующим положением, правоприменителям наряду с установлением признаков злоупотребления в соответствующей сфере (например, направленности поведения на недопущение, ограничение, устранение конкуренции и т.п.) причинение вреда, иное подобное ущемление прав участников рынка и усиление в связи с этим влияния лица, занимающего доминирующее положение) также следует принимать во внимание, являлось ли возможным совершение хозяйствующим субъектом определенных действий (бездействие), в том числе недобросовестных по отношению к своим контрагентам (потребителям) в отсутствие доминирующего положения на рынке.

илу положений Закон № 71-ФЗ исключительным правом по техническому обслуживанию и ремонту тридомового газового оборудования в многоквартирном доме (далее – МКД), ТО ВКГО в МКД и ТО ВДГО в жилом доме обладает специализированная организация, являющаяся газораспределительной, которая осуществляет транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, входящим в состав внутридомового газового оборудования. Таким образом, в настоящее время у потребителей отсутствует возможность обратиться за заключением договора о ТО и ремонте ВДГО в МКД, договора о ТО ВКГО в МКД, договора о ТО ВДГО в жилом доме к какому-либо иному лицу, кроме специализированной организации, являющейся газораспределительной, которая осуществляет транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, входящим в состав тридомового газового оборудования.

В силу изложенного, ОАО «Самарагаз» навязывает потребителям условия договора в части цены, которые являются невыгодными для них. Потребители, с которыми заключен (и должен быть заключен) договор с ОАО «Самарагаз», поставлены в невыгодные условия по отношению к потребителям услуг, заключившим договор о техническом обслуживании ВДГО / ВКГО с иными специализированными организациями, в том числе на территории иных субъектов Российской Федерации, чья стоимость услуг существенно ниже. Указанные действия приводят (могут привести) к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.

Кроме того, несоответствие формы договора о ТО ВДГО/ВКГО, предлагаемой ОАО «Самарагаз» Типовым условиям договоров, утвержденных приказом Минстроя России от 29.05.2023 № 388/пр, также могут привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.

На основании вышеизложенного, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства приходит к выводу, что действия ОАО «Самарагаз» содержат признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в навязывании потребителям выгодных условий договора по ТО и ремонту ВДГО в МКД, ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме.

В силу части 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдача предупреждения в период рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела обнаружены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 указанного Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела.

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий, нарушающих или способствующих нарушению антимонопольного законодательства, если при рассмотрении такого дела обнаружены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 указанного Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела, антимонопольным органом выносится предупреждение о прекращении нарушения антимонопольного законодательства без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не оспаривается (часть 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий, нарушающих или способствующих нарушению антимонопольного законодательства, если при рассмотрении такого дела обнаружены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 указанного Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела, антимонопольным органом выносится предупреждение о прекращении нарушения антимонопольного законодательства без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не оспаривается (часть 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий, нарушающих или способствующих нарушению антимонопольного законодательства, если при рассмотрении такого дела обнаружены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 указанного Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела, антимонопольным органом выносится предупреждение о прекращении нарушения антимонопольного законодательства без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не оспаривается (часть 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий, нарушающих или способствующих нарушению антимонопольного законодательства, если при рассмотрении такого дела обнаружены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 указанного Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела, антимонопольным органом выносится предупреждение о прекращении нарушения антимонопольного законодательства без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не оспаривается (часть 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий, нарушающих или способствующих нарушению антимонопольного законодательства, если при рассмотрении такого дела обнаружены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 указанного Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела, антимонопольным органом выносится предупреждение о прекращении нарушения антимонопольного законодательства без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не оспаривается (часть 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме.

в выполнении предупреждения сообщить в Самарское УФАС России в течение трех дней со дня истечения срока, установленного для его выполнения с приложением подтверждающих документов.

Председатель

комиссии:

Члены Комиссии: