

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е № 01**

**по результатам проверки факта уклонения**

**ОАО «Хлеб» от заключения договора**

14 апреля 2020 года  
Новгород

г. Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - председатель комиссии,
- <...> - член комиссии,
- <...> - член комиссии,

в присутствии:

- <...> - представителя ГБУ «Городецкий ПНИ» (доверенность),
- <...> - представителя ОАО «Хлеб» (доверенность).

рассмотрев обращение Государственного бюджетного учреждения «Городецкий психоневрологический интернат» (далее – ГБУ «Городецкий ПНИ», заказчик), содержащее информацию об открытом акционерном обществе (далее также – ОАО «Хлеб», Общество), уклонившимся от заключения договора по результатам проведения электронного аукциона (номер извещения 32008828627),

**у с т а н о**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение ГБУ «Городецкий ПНИ», содержащее информацию об участнике закупки (ОАО «Хлеб»), уклонившимся от заключения договора по результатам проведения электронного аукциона на право заключения договора на поставку хлебобулочных изделий для нужд заказчика, номер извещения 32008828627.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках

закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Заседание проводилось посредством видеоконференцсвязи.

Представитель Общества на заседании Комиссии пояснил, что Общество было заинтересовано в заключении договора.

Представитель заказчика на заседании Комиссии сообщила, что ОАО «Хлеб» в регламентированный срок не подписало проект договора, в связи с чем правомерно признано уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утверждёнными постановлением Правительства России от 22.11.2012 №1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», Комиссия приходит к следующему.

1) 31.01.2020 в единой информационной системе и на сайте электронной торговой площадки [www.utp.sberbank-aqt.ru](http://www.utp.sberbank-aqt.ru) размещены извещение об осуществлении закупки путём проведения электронного аукциона на право заключения договора на поставку хлебобулочных изделий для нужд заказчика, номер извещения 32008828627, и документация электронного аукциона.

Заказчик – ГБУ «Городецкий ПНИ».

Начальная (максимальная) цена договора – 1 977 196,00 рублей.

2) До окончания срока подачи заявок (19.02.2020 16:00) подано четыре заявки, которым присвоены номера 2713, 4438, 4706, 8236.

20.02.2020 состоялась процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, что зафиксировано в протоколе №32008828627-1.

Все участники закупки допущены к участию в электронном аукционе.

25.02.2020 состоялась процедура проведения электронного аукциона. Последнее ценовое предложение сделано участником закупки, подавшим заявку под №8236 (ОАО «Хлеб»). Предложение о цене договора – 889 738,20 рублей. Снижение – 55%.

26.02.2020 закупочная комиссия рассмотрела вторые части заявок участников закупки, что зафиксировано в протоколе №32008828627-2.

Победителем аукциона признан ОАО «Хлеб», заявка которого соответствовала требованиям документации.

Протокол №32008828627-2 размещён в единой информационной системе также 26.02.2020.

3) В соответствии с частью 2 статьи 63 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Руководствуясь пунктом 5 части 4 статьи 63 Положения о закупках, пунктом 5 раздела 27 документации электронного аукциона победитель в течение пяти дней со дня получения договора подписывает его усиленной электронной подписью и возвращает заказчику.

В силу части 1 статьи 24 Положения о закупках, извещением о проведении электронного аукциона и разделом 24 документации установлено требование о предоставлении победителем аукциона обеспечения исполнения договора перед его заключением.

Руководствуясь статьёй 30 Положения о закупке, разделом 29 документации электронного аукциона установлено, что в случае,

если при проведении аукциона участником закупки, с которым заключается договора, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о проведении аукциона, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса) или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 2 статьи 30 Положения о закупках.

Срок предоставления обеспечения исполнения договора: с даты, следующей за датой публикации протокола подведения итогов электронного аукциона и до момента подписания договора усиленной электронной подписью со стороны участника.

При невыполнении таким участником данного требования договор с таким участником не заключается, и он признаётся уклонившимся от заключения договора.

02.03.2020 заказчиком направлен оператору электронной площадки проект договора.

Регламентированный срок подписания договора – 10.03.2020.

В нарушение статьи 30, части 4 статьи 63 Положения о закупках, разделов 24, 27 документации электронного аукциона в регламентированный срок (10.03.2020) проект договора ОАО «Хлеб» не подписан и обеспечение исполнения договора не представлено.

12.03.2020 ГБУ «Городецкий ПНИ» признало ОАО «Хлеб» уклонившимся от заключения договора, что соответствует требованиям Закона о закупках.

Вместе с тем Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает следующее.

Уведомление оператора электронной площадки (ЗАО «Сбербанк-АСТ») о направлении заказчиком договора по неизвестной причине пришло на электронную почту менеджера по работе с клиентами (<...>) ОАО «Хлеб» <...>., в папку «СПАМ» (снимок с экрана в материалах проверки имеется), что явилось причиной не подписания договора в срок.

Платёжным поручением от 11.03.2020 №1694 ОАО «Хлеб» перечислено обеспечение исполнения договора в сумме 296 579,40 рублей (в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения, предусмотренный пунктами 6.1.5 и 6.1.6 договора). 12.03.2020 на электронной площадке договор со стороны ОАО «Хлеб» подписан, к нему приложены платёжное поручение и гарантийное письмо.

Таким образом, ОАО «Хлеб» в рассматриваемом случае не может считаться уклонившимся от заключения договора на поставку хлебобулочных изделий для нужд заказчика, номер извещения 32008828627, в смысле понятий, используемых Законом о закупках, в целях включения сведений о таком участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку воля Общества была направлена на подписание контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

При изложенных обстоятельствах основания для включения сведений об ОАО «Хлеб» в Реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Комиссия Нижегородского УФАС России, руководствуясь статьёй 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках

(исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства от 22.11.2012 №1211, а также пунктом 2.1 приказа ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**З а к л ю ч**

Сведения, представленные ГБУ «Городецкий ПНИ» об ОАО «Хлеб» (адрес: <...>), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>



Идентификатор