

РЕШЕНИЕ № 11-47/тр

«19» ноября 2015 года

г. Саратов

Резолютивная часть решения оглашена «05» ноября 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «19» ноября 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

1. .
2. ...
 - руководитель управления, Председатель Комиссии;
 - начальник отдела контроля товарных рынков, член Комиссии;
3. ...
 - старший государственный инспектор отдела контроля товарных рынков, член Комиссии,

рассмотрев дело № 11-47/тр по признакам нарушения ПАО «Саратовэнерго» (410028, г. Саратов, ул. Чернышевского, д. 124, ИНН 6450014808) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступило заявление из прокуратуры Федоровского района Саратовской области на действия ПАО «Саратовэнерго», выразившиеся в неправомерном введении ограничения режима потребления электрической энергии в отношении МОУ ДОД «ДЮСШ».

В ходе рассмотрения дела № 11-47/тр представитель МОУ ДОД «ДЮСШ» пояснил, что об отключении электрической энергии был уведомлен лишь после ее отключения.

В ходе рассмотрения дела представитель ПАО «Саратовэнерго» пояснил, что отключение электрической энергии было произведено в строгом соответствии с действующим законодательством.

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

В ходе рассмотрения дела установлено, что между МОУ ДОД «ДЮСШ» (Потребитель) и ПАО «Саратовэнерго» (Поставщик) заключен договор энергоснабжения № 0257 от 21.01.2015 (далее – Договор № 0257), предметом которого является продажа электрической энергии.

Согласно пункту 4.1. Договора № 0257 МОУ ДОД «ДЮСШ» обязано производить оплату ПАО «Саратовэнерго» поставленной электрической энергии.

Из пункта 7.2. Договора № 0257 следует, что Потребитель в течение текущего расчетного периода производит оплату Поставщику за электрическую энергию (мощность), в следующие сроки:

- 30% стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 10-го числа этого месяца;

- 40% стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 25-го числа этого месяца;

Из смысла пункта 7.9. Договора № 0257 следует, что Потребитель оплачивает стоимость объема покупки электрической энергии (мощности) до 18-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.

Как следует из пояснений представителя ПАО «Саратовэнерго» у МОУ ДОД «ДЮСШ» по состоянию на 20.03.2015 имелась задолженность в размере 2 163 руб. 20 коп., состоящая из задолженности на 01.03.2015 по выставленным счетам-фактурам в сумме 722 руб. 02 коп. и на 20.03.2015 по плановым периодам платежа в сумме 1 441 руб. 18 коп.

Пунктом 48 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (далее – Основные положения), гарантирующий поставщик вправе инициировать в установленном порядке введение полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии по договору в связи с наступлением обстоятельств, указанных в Правилах полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. N 442 (далее – Правила введения ограничения), в том числе нарушение своих обязательств потребителем, выразившиеся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа.

Вместе с тем, согласно пункту 3.2.3. Договора № 0257 ПАО «Саратовэнерго» вправе вводить в порядке и сроки, установленные законодательством РФ, полное или частичное ограничение режима потребления электрической энергии.

31.03.2015 ПАО «Саратовэнерго» ввело в отношении МОУ ДОД «ДЮСШ» ограничение режима потребления электрической энергии путем отключения вводного провода на опоре № 4-00/9, ВЛ-0,4 кВ № 4 по причине неисполнения обязательств по оплате.

Порядок введения ограничения потребленной электрической энергии закреплен в Правилах введения ограничения. Согласно подпункту «а» пункту 15 Правил введения ограничения введение ограничения режима потребления осуществляется при обязательном предварительном письменном уведомлении потребителя о планируемом введении ограничения режима потребления (подписывается инициатором введения ограничения или сетевой организацией, если по ее инициативе вводится ограничение режима потребления, и вручается потребителю под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, если иной способ уведомления не предусмотрен договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)).

Как следует из письменных пояснений ПАО «Саратовэнерго» от 20.03.2015 исх. № 167, а также из пояснений представителя ПАО «Саратовэнерго» в ходе рассмотрения дела, ПАО «Саратовэнерго» 20.03.2015 направило в адрес МОУ ДОД «ДЮСШ» уведомление об ограничении подачи электроэнергии за подписью начальника Федоровского участка ПАО «Саратовэнерго» (исх. №167 от 20.03.2015) (далее – Уведомление №167), которое было получено директором МОУ ДОД «ДЮСШ» в тот же день.

Из содержания Уведомления № 167 следует, что в связи с наличием у МОУ ДОД «ДЮСШ» задолженности по оплате за потребленную электроэнергию в размере 2 163 руб. 20 коп., необходимо в срок до 30.03.2015 оплатить указанную задолженность. При этом ПАО «Саратовэнерго» указало, что в случае неоплаты указанной задолженности оно ограничит режим потребления электроэнергии спорткомплекса, расположенного по адресу: Саратовская область, Федоровский район, п. Мокроус, ул. Пионерская, д. 4, с 10 час. 00 мин. 31 марта 2015.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 15 Правил введения ограничения в случае невыполнения потребителем требования о погашении задолженности в размере и в срок, установленные в уведомлении о планируемом введении ограничения режима потребления

вводится частичное ограничение режима потребления.

Полное ограничение режима потребления вводится по истечении трех дней со дня введения частичного ограничения режима потребления.

07.09.2015 в ходе рассмотрения дела, директор МОУ ДОД «ДЮСШ» пояснил, что Уведомление № 167 было получено им в Управлении образования администрации Федоровского муниципального района Саратовской области уже после отключения электрической энергии, в котором он поставил свою личную подпись и дату 20.03.2015.

Введение ограничения режима потребления электроэнергии в отношении МОУ ДОД «ДЮСШ» подтверждается актом об ограничении режима потребления электроэнергии № 4 от 31.03.2015, подписанным представителем ПАО «Облкоммунэнерго», представителем МОУ ДОД «ДЮСШ», представителем ПАО «МРСК Волги», в соответствии с которым в отношении МОУ ДОД «ДЮСШ» был отключен вводной провод на опоре № 4-00/9, ВЛ-0,4 кВ №4 от ЗТП-54.

В ходе рассмотрения дела представитель ОАО «Облкоммунэнерго» пояснил, что в адрес Общества от ПАО «Саратовэнерго» поступила заявка № 119 на введение ограничения режима потребления электроэнергии от 31.03.2015 (далее – Заявка № 119) в отношении МОУ ДОД «ДЮСШ». В графе «основание платежа» в Заявке № 119 было указано – ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате.

31.03.2015 ОАО «Облкоммунэнерго» произвело отключение вводного провода на опоре № 4-00/9, ВЛ-0,4 кВ № 4 от ЗТП-54. Данное обстоятельство подтверждается актом об ограничении режима потребления электроэнергии № 4 от 31.03.2015.

В ходе рассмотрения дела представитель ПАО «Саратовэнерго» отрицал факт введения полного ограничения режима потребления электрической энергии и пояснил, что в отношении МОУ ДОД «ДЮСШ» было введено частичное ограничение режима потребления электроэнергии в период с 31.03.2015 по 13.04.2015 (четырнадцать дней).

Согласно подпункту «в» пункта 7 Правил введения ограничения под введением частичного ограничения режима потребления понимается сокращение уровня потребления электрической энергии (мощности), прекращение подачи электрической энергии потребителю в определенные периоды в течение суток, недели или месяца или ограничение режима потребления в полном объеме по части точек поставок, указанных в договоре, на основании которого осуществляется снабжение электрической энергией потребителя.

В соответствии с пунктом 10 Правил введения ограничения полное ограничение режима потребления предполагает прекращение подачи электрической энергии потребителю путем осуществления переключений на объектах электросетевого хозяйства исполнителя (субисполнителя) или в энергопринимающих устройствах потребителя либо путем отсоединения энергопринимающих устройств потребителя от объектов электросетевого хозяйства.

Следовательно, в отношении МОУ ДОД «ДЮСШ» было сразу введено полное ограничение режима потребления электрической энергии, без применения частичного ограничения режима потребления электроэнергии.

В ходе заседания Комиссии представитель ОАО «Облкоммунэнерго» пояснил, что на основании заявки № 24 на возобновление режима потребления электроэнергии от 13.04.2015 (далее – Заявка № 24) ПАО «Саратовэнерго» 13.04.2015 в МОУ ДОД «ДЮСШ» была возобновлена подача электрической энергии.

В графе «основание на включение» Заявки № 24 указано – нарушение процедуры уведомления.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о том, что введение ПАО «Саратовэнерго» полного ограничения режима потребления электроэнергии в отношении МОУ ДОД «ДЮСШ» без введения частичного ограничения режима потребления электроэнергии, без надлежащего предварительного уведомления не соответствует пункту 15 Правил введения ограничения.

Кроме того, из содержания уведомления №

не представляется возможным определить, какое ограничение вводится: полное или частично; дата введения частичного введения ограничения и полного ограничения в Уведомлении № 167 не указана.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при

наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с Аналитическими отчетами по результатам анализа розничного рынка электрической энергии на территории Саратовской области в 2014 году, доля ПАО «Саратовэнерго» на розничном рынке электрической энергии на территории Саратовской области составила более 50 %.

Таким образом, ПАО «Саратовэнерго» занимает доминирующее положение на розничном рынке электрической энергии на территории Саратовской области.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что действия ПАО «Саратовэнерго» по введению режима ограничения электрической энергии в МОУ ДОД «ДЮСШ» в период с 31.03.2015 по 15.04.2015, не соответствует пункту 15 Правил введения ограничения, приводят к ущемлению интересов МОУ ДОД «ДЮСШ» и являются нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать ПАО «Саратовэнерго» нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2.Рассмотрение дела № 11-47/тр прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий ПАО «Саратовэнерго».

Председатель Комиссии ...

Члены Комиссии: ...

...

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.