

Постановление
о наложении штрафа по делу № 324

«06» октября 2011 г. г. Брянск

Я, заместитель руководителя – начальник отдела госзаказа и контроля в сфере ЖКХ Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области, рассмотрев материалы внеплановой проверки соблюдения заказчиком Брянский центр научно-технической информации – филиал ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации (далее – Брянский ЦНТИ – филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России) требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов для копировального оборудования № 0327100000711000009, проведенной в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 29 августа 2011 года № 553, на основании докладной записки заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, материалы дела № 324 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика Брянский ЦНТИ – филиал «РЭА» Минэнерго России директора Брянского ЦНТИ – филиал «РЭА» Минэнерго России,

установил:

02 сентября 2011 года Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов проведена внеплановая проверка соблюдения заказчиком Брянский центр научно-технической информации – филиал ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации (далее – Брянский ЦНТИ – филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России) требований Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов для копировального оборудования № 0327100000711000009.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что 16 августа 2011 года на официальном сайте Российской Федерации в телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме на поставку расходных материалов для копировального оборудования № 0327100000711000009. Документация об аукционе в электронной форме утверждена 15 августа 2011 года директором Брянского ЦНТИ – филиала ФГБУ «РЭА» Минэнерго России.

При рассмотрении материалов внеплановой проверки размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов для копировального оборудования № 0327100000711000009 Инспекцией Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, а в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № 324 подтверждено, что заказчиком Брянский ЦНТИ – филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго Российской Федерации нарушены требования Закона о размещении заказов.

1. Заказчиком Брянский ЦНТИ – филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России нарушены положения абз. 1 ч. 4 ст. 41.5 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указывается форма торгов (открытый аукцион в электронной форме), поскольку документация о рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме содержит два различных проекта договора, заключаемого по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме. Однако, в соответствии с положениями ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном законодательством РФ о размещении заказов. При этом в соответствии с п. 10.4.1 Регламента организации и проведения открытых аукционов в электронной форме для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного генеральным директором ОАО «Единая электронная торговая площадка», оператор на основании требований ч. 12 ст. 41.8 Закона о размещении заказов обеспечивает невозможность подачи более чем одной заявки на участие в аукционе в случае, если первая заявка не была отозвана участником размещения заказа. Следовательно, участник размещения заказа может претендовать на заключение только одного контракта по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме. Таким образом, проведение открытого аукциона в электронной форме с целью заключения более, чем одного контракта (договора) по его итогам не обеспечивается оператором электронной площадки и не соответствует понятию открытого аукциона в электронной форме.

Выявленное нарушение повлекло за собой несоблюдение заказчиком Брянский ЦНТИ – филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России требований абз. 4 ч. 4 ст. 41.5 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указывается предмет контракта с указанием количества поставляемого товара, поскольку в извещении о рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме указано «лот № 1 – 7 картриджа (цветные) лот № 2 – 8 барабана (фоторецепторные)», в то время как неотъемлемой частью документации о рассматриваемом аукционе являются 2 (два) проекта различных государственных контрактов; предметом договора к лоту № 1 являются цветные картриджи, предметом договора к лоту № 2 – барабан (фоторецепторный) для цветного принтера.

Выявленное нарушение также привело к тому, что заказчиком Брянский ЦНТИ – филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России нарушены требования ч. 2 ст. 12 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается отказ в допуске к участию в торгах по основаниям, не предусмотренным ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, поскольку п. 1.18 документации о рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме устанавливает, что участник размещения заказа вправе подать только одну заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме (требования соответствуют положениям ч. 12 ст. 41.8 Закона о размещении заказов для открытых аукционов в электронной форме). Участник размещения заказа не имеет возможности во-первых, указать в первой части заявки на участие в аукционе, на заключение какого именно договора он претендует, поскольку в соответствии с положениями ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме содержит только согласие участника размещения заказа на поставку товара, соответствующего требованиям заказчика, и конкретные показатели такого товара, а во-вторых, претендовать на заключение двух договоров, проекты которых прилагаются к документации о рассматриваемом аукционе, при возможности поставки и картриджей цветных (лот № 1), и барабанов фоторецепторных (лот № 2), что влечет за собой незаконный отказ в участии в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

2. Заказчиком Брянский ЦНТИ – филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и требования ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона, поскольку начальная (максимальная) цена договора, указанная в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме (165000 – 00

руб.), не соответствует начальной (максимальной) цене договора, указанной в документации об аукционе (п. 1.7: «ЛОТ № 1 – 50000 – 00 руб., ЛОТ № 2 – 115000 – 00 руб.»), размер обеспечения заявки, указанный в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме – 8250-00 руб, в документации об открытом аукционе – лот № 1 – 5% от начальной (максимальной) цены договора, лот № 2 – 5% от начальной (максимальной) цены договора.

3. Заказчиком Филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России нарушены требования ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов, запрещающие изменение условий договора, заключаемого по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме, и требования ч. 10 ст. 41.12 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми договор по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, поскольку извещение о проведении аукциона и документация о проведении аукциона содержат противоречивые сведения о существенных условиях исполнения договора, что повлечет за собой заключение договора не на условиях указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме: предметом договора согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме являются 7 картриджей цветных, 8 барабанов фоторецепторных, к документации об открытом аукционе в электронной форме прилагаются два различных договора, предметом одного из которых являются цветные картриджи, предметом другого – барабан фоторецепторный.

4. Заказчиком Брянский ЦНТИ – филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России нарушены требования п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 Закона о размещении заказов, поскольку в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме начальная (максимальная) цена договора – 165000 – 00 руб., а документация о рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме содержит обоснование начальной (максимальной) цены договора на 50000 – 00 руб. (ч. 1 раздела IV документации об открытом аукционе в электронной форме), а также обоснование начальной (максимальной) цены договора на 115000 – 00 руб., но не содержит обоснования начальной (максимально) цены договора, указанной в извещении об открытом аукционе в электронной форме (165000-00 руб.).

На основании вышеизложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в утверждении документации об аукционе в электронной форме на поставку расходных материалов для копировального оборудования № 0327100000711000009, не соответствующей требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Поскольку документация об аукционе в электронной форме на поставку расходных материалов для копировального оборудования № 0327100000711000009 утверждена директором Брянского ЦНТИ – филиал «РЭА» Минэнерго, он является субъектом административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения: 15 августа 2011 г.

Место совершения административного правонарушения: г. Брянск.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, заместитель руководителя – начальник отдела госзаказа и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, руководствуясь ст. 7.30, 23.66, 29.9, 29.10, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Постановил:

Наложить на директора Брянского ЦНТИ – филиал «РЭА» Минэнерго России штраф за нарушение законодательства РФ о размещении заказов в размере в размере 3 000 – 00 (трех тысяч) рублей в соответствии с ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно п. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счетов для зачисления административных штрафов:

№ счета получателя: 40101810300000010008

ИНН получателя платежа: 3234034811

Наименование банка получателя платежа: ГРКЦ Банка России по Брянской области

БИК: 041501001

ОКАТО: 15401000000

КБК: 161 116 33010 01 0000 140

КПП: 325001001

Наименование получателя: УФК по Брянской области (УФАС России по Брянской области)

Сумма платежа: 100%.

Назначение платежа: административный штраф по постановлению Брянского УФАС России о наложении штрафа об административном правонарушении от 06 октября 2011 года.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа надлежит представить в Брянское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным её рассматривать.

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ постановление вступает в законную силу по истечении десятидневного срока с момента получения постановления о наложении штрафа.

Заместитель руководителя –

начальник отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ

Брянского УФАС России