

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии - <...>; членов Комиссии:<...>

в присутствии представителей Администрации м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области: заместителя главы администрации <...> (доверенность <...>), специалиста администрации <...> (доверенность б/н от <...>),

<...><...><...><...>

рассмотрев дело № 06-05-09/2012 по признакам нарушения Администрацией м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством РФ требований к хозяйствующим субъектам (Постановления Администрации муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области №65-п от 16.05.2011г. и №96-п от 12.07.2011г.).

УСТАНОВИЛА:

По итогам проведенной Оренбургским УФАС России плановой проверки актов и действий Администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области на предмет соблюдения антимонопольного законодательства установлено следующее.

16.05.2011г. Администрацией муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области принято Постановление №65-п «Об установлении дополнительных мест торговли».

12.07.2011г. Администрацией муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области принято Постановление №96-п «Об установлении дополнительных мест торговли в 2011 году».

В действиях Администрации м/о Новосергиевский район Оренбургской области были усмотрены признаки нарушения ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом руководителя Оренбургского УФАС России № 78 от 28.05.2012 возбуждено дело № 06-05-09/2012.

Определением о назначении дела № 06-05-09/2012 от 28 мая 2012г. рассмотрение дела назначено на 09 июня 2012г.

В ходе рассмотрения дела Представитель ответчика пояснил следующее.

Принятие постановления от 16.05.2011г. № 65-п и постановления от 12.07.2011г. № 96-п вызвано многочисленными заявлениями самих индивидуальных предпринимателей осуществляющих торговлю о том, что со стоны работников ГИБДД, к ним предъявляются требования об освобождении мест определенных для торговли, но

не предназначенных для стоянки автотранспорта. Данные нормативные акты утратили силу в связи с тем, что истек срок их действия: постановление от 16.05.2011 № 65 от 16.05.2011г., постановления от 12.07.2011г. № 96-п осенний период 2011г.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения стороны, комиссия пришла к следующему.

16.05.2011г. Администрацией муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области принято Постановление №65-п «Об установлении дополнительных мест торговли».

Согласно п.1 Постановления №65-п от 16.05.2011г. на период с 05.05.2011г. по 01.11.2011г. принято решение установить следующие дополнительные места торговли бахчевыми продуктами и сезонными овощами на территории муниципального образования Новосергиевский поссовет:

- автостоянка центрального рынка по ул. Базарной п. Новосергиевка – 10 мест;
- площадка перед магазином «Магнит» по ул. Красноармейской п. Новосергиевка – 10 мест.

Разрешить торговать бахчевыми и овощами на выделенных местах только с автотранспорта и автомобильных прицепов с соблюдением санитарных норм.

1.2. 12.07.2011г. Администрацией муниципального образования

Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области принято Постановление №96-п «Об установлении дополнительных мест торговли в 2011 году».

Согласно п.1 Постановления №96-п от 12.07.2011г. на летне-осенний период 2011г. принято решение установить следующие дополнительные места торговли бахчевыми продуктами и сезонными овощами на территории муниципального образования Новосергиевский поссовет: автостоянка центрального рынка по ул. Базарной п. Новосергиевка – 10 мест; площадка перед магазином «Магнит» по ул. Красноармейской п. Новосергиевка – 10 мест. Разрешить торговать бахчевыми и овощами на выделенных местах только с автотранспорта и автомобильных прицепов с соблюдением санитарных норм.

Между тем, статья 8 Конституции РФ гарантирует единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности.

В соответствии со ст.14 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится, в т.ч. вопрос о создании условий для обеспечения жителей поселения услугами торговли.

Согласно [пункту 4](#) Указа Президента Российской Федерации от 29.01.1992г. №65 «О свободе торговли» предприятия и граждане осуществляют торговлю (в том числе с рук, лотков и автомашин) в местах, отведенных органами исполнительной власти.

В соответствии с ч.2 ст.6 [Федерального закона от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах](#)

[государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации](#)» органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли.

Согласно ч.1 ст.8 указанного [закона](#) торговая деятельность осуществляется хозяйствующими субъектами, предусмотренными настоящим Федеральным законом и зарегистрированными в установленном [законодательством](#) Российской Федерации порядке, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Согласно ч.2 ст.8 [Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»](#) хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, за исключением установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами случаев, самостоятельно определяют:

- 1) вид торговли (оптовая и (или) розничная торговля);
- 2) форму торговли (в стационарных торговых объектах, вне стационарных торговых объектов, в том числе на ярмарках, выставках, развозная торговля, разносная торговля, дистанционный способ продажи товаров, продажа товаров с использованием автоматов и иные формы торговли);
- 3) способ торговли (с использованием торговых объектов и (или) без использования торговых объектов);
- 4) специализацию торговли (универсальная торговля и (или) специализированная торговля);
- 5) тип торгового объекта, используемого для осуществления торговой деятельности (стационарный торговый объект и (или) нестационарный торговый объект);
- 6) основания использования имущества при осуществлении торговой деятельности (право собственности и (или) иное законное основание);
- 7) порядок и условия осуществления торговой деятельности;
- 8) цены на продаваемые товары;
- 9) форму распространения рекламы в торговом объекте и в его витринах;
- 10) условия заключения договоров купли-продажи товаров, договоров возмездного оказания услуг;
- 11) иные порядок и условия осуществления торговой деятельности.

В соответствии с ч.3 ст.17 [Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»](#) органы местного самоуправления в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли разрабатывают и утверждают схемы размещения нестационарных торговых объектов с учетом нормативов минимальной

обеспеченности населения площадью торговых объектов.

В указанных выше Постановлениях Администрации муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области и Распоряжении Главы Администрации муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области хозяйствующим субъектам установлены требования, не предусмотренные действующим законодательством РФ (разрешить торговать бахчевыми и овощами на выделенных местах только с автотранспорта и автомобильных прицепов с соблюдением санитарных норм, запретить торговлю товаров с автомобилем, выносных лотков, палаток с рук).

При этом, такие указания органа местного самоуправления, содержащееся в правовом акте органа местного самоуправления, являются вмешательством в деятельность хозяйствующих субъектов путем необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Вмешательство со стороны органов местного самоуправления в хозяйственную деятельность хозяйствующих субъектов не способствует эффективности предпринимательской деятельности, ограничивает их самостоятельность на товарном рынке и может повлечь ограничения в отношении свободного перемещения товаров, что в свою очередь может привести к ограничению конкуренции.

Согласно п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством РФ требований к хозяйствующим субъектам.

К признакам ограничения конкуренции относятся, в том числе, установление органами государственной власти, органами местного самоуправления требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (п.17 ст.4 Федерального закона «О защите конкуренции»).

Хозяйствующим субъектом в понимании п.5 ст.4 Федерального закона «О защите конкуренции» является коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно ст.29 Устава м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области Администрация поссовета - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления м/униципального образования, наделенный настоящим уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области.

Таким образом, факт нарушения Администрацией м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством РФ требований к хозяйствующим субъектам (Постановления Администрации муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области №65-п от 16.05.2011г. и №96-п от 12.07.2011г.) Комиссией Оренбургского УФАС России признан доказанным.

Вместе с тем, данные нормативные акты утратили силу в связи с тем, что срок действия Постановления Администрации м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области № 96-п от 12.02.2011г. летне-осенний период 2011г., Постановления Администрации м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области № 65-п от 16.05.2011г. - с 05 мая 2011г. по 01 ноябрь 2011г. С учетом изложенного, Комиссия пришла к выводу об отсутствии необходимости в выдаче предписания Администрации м/о Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области.

Согласно ч.2 ст.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст.22 названного Закона, на антимонопольный орган возложены функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.1-4. ст.41, ст.49 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области, нарушившей ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать.
3. Передать материалы дела № 06-05-09/2012 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.