ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 53-14-53

e-mail: to33@fas.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 033/10/5-1076/2020

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

«19» ноября 2020 года г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок, действующая на основании Приказа Владимирского УФАС России от 30.12.2011 №428, в составе:

Председателя Комиссии:

<…….>

Заместителя председателя Комиссии:

<…….>

Членов Комиссии:

<…….>

в присутствии представителя заявителя Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно-строительное управление №3» (далее – ГУП «ДСУ-3», Заказчик, Заявитель,) – <…….> , (доверенность №<…….>),

в отсутствии представителей Общества с ограниченной ответственностью «НЕФТЕПРОДУКТСЕРВИС» (далее – ООО «НЕФТЕПРОДУКТСЕРВИС», Общество) – извещено,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи заявление ГУП «ДСУ-3» о включении сведений в отношении ООО «НЕФТЕПРОДУКТСЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – РНП),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Владимирского УФАС России поступило заявление ГУП «ДСУ-3» (вх. №7715 от 10.11.2020) о включении сведений в отношении ООО «НЕФТЕПРОДУКТСЕРВИС» в

РНП ввиду уклонения от заключения договора на поставку товара при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку дизельного топлива ДТ-К5 сорт Е (переходное) для нужд ГУП «ДСУ-3», участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 32009491461) в соответствии с требованиями Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Из обращения и представленных документов Заявителя следует, что участник закупки был признан уклонившимся от заключении договора в связи с тем, что в срок до 13.10.2020 не направил оператору электронной площадки подписанный проект договора по результатам запроса котировок в электронной форме №32009491461.

На заседании Комиссии представитель ГУП «ДСУ-3» пояснила, что 06.10.2020 в адрес ООО «НЕФТЕПРОДУКТСЕРВИС» был направлен проект договора на поставку дизельного топлива. Документ должен быть подписан не позднее 13.10.2020 23:59:00 (GMT +3). Однако, проект договора не направлен оператору электронной торговой площадки в сроки, установленные частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках, в связи с чем ООО «НЕФТЕПРОДУКТСЕРВИС» признано уклонившимся от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме №32009491461.

23.10.2020 ГУП «ДСУ-3» по результатам проведения запроса котировок в электронной форме заключило договор на поставку дизельного топлива с участником запроса котировок, занявшим второе место – ООО «АЗС-КОМПЛЕКС».

Представитель ООО «НЕФТЕПРОДУКТСЕРВИС» участия в заседании Комиссии Владимирского УФАС России посредством видеоконференц-связи не принял, письменных возражений на заявление ГУП «ДСУ-3» не представил.

Согласно пункту 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договора.

В соответствии с пунктом 3 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2012 № 1211, в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в

реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 № 1211 (далее - Перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня.

Согласно пункту 5 данных Правил сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 настоящих Правил, направляются заказчиком в уполномоченный орган в письменной форме с сопроводительным письмом, подписанным уполномоченным должностным лицом заказчика, либо в электронной форме с использованием электронной цифровой подписи или иного аналога собственноручной подписи. Сопроводительное письмо содержит перечень прилагаемых документов и документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заказчика.

В соответствии с пунктом 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 № 1211, уполномоченный орган осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 Правил, в установленном им порядке.

Согласно пункту 1 Приказа ФАС России от 18.03.2014 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным Законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Приказ) на Комиссию ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых заказчиком в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211.

В соответствии с подпунктом 2.1 Приказа Комиссия проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления.

По результатам проверки сведений Комиссия дает соответствующее заключение и направляет в ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в Реестр, которое оформляется приказом ФАС России.

Комиссия Владимирского УФАС России в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения

информации о размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

ГУП «ДСУ-3» является государственным унитарным предприятием, которое в соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 1 Закона о закупках обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленными Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность ГУП «ДСУ-3» регламентируется Положением о закупке товаров, работ услуг Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно-строительное управление №3», утвержденным приказом генерального директора ГУП «ДСУ-3» от 26.03.2016 №83 (далее – Положение о закупках).

Как установлено в ходе рассмотрения дела, 14.09.2020 в открытом доступе в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) и на электронной торговой площадке www.roseltorg.ru (далее – ЭТП) ГУП «ДСУ-3» было опубликовано и размещено извещение № 32009491461 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку дизельного топлива ДТ-К5 сорт Е (переходное) для нужд ГУП «ДСУ-3», участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее Извещение о закупке).

Согласно протоколу подведения итогов процедуры 32009491461 от 23.09.2020 победителем закупки признано ООО «НЕФТЕПРОДУКТСЕРВИС», второе место заняло ООО «АЗС-КОМПЕКС». Указанный протокол размещен в ЕИС 23.09.2020 в 17 часов 08 минут.

06.10.2020 ГУП «ДСУ-3» посредством ЭТП направило ООО «НЕФТЕПРОДУКТСЕРВИС» проект договора на поставку дизельного топлива.

Согласно протоколу отказа от заключения договора с победителем запроса котировок в электронной форме на поставку дизельного топлива ДТ-К5 сорт Е (переходное) для нужд ГУП «ДСУ-3». (Участниками могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) от 14.10.2020 ООО «НЕФТЕПРОДУКТСЕРВИС» было признано уклонившимся от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме №32009491461 в связи с не подписанием его в сроки, установленные пунктом 27 Извещения о закупке, пунктом 8.5 Положения о закупке и части 15 статьи 3.2 Закона о закупках.

23.10.2020 ГУП «ДСУ-3» по результатам проведения запроса котировок в электронной форме №32009491461 заключило договор на поставку дизельного

топлива с участником аукциона, занявшим второе место – ООО «АЗС-КОМПЕКС».

Согласно части 15 статьи 3.2. Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Порядок заключения договора по результатам запроса котировок определен Заказчиком в разделе 8 Положения о закупках и пункте 27 Извещения о закупке.

Так, в соответствии с пунктом 8.2 Положения о закупке договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается такой договор (далее в данном разделе – участник закупки, обязанный заключить договор), по результатам проведения торгов, должен быть заключен не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола.

Согласно пункта 8.4 Положения о закупке в случае, если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, указанный в пункте 8.2 Положения о закупке, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

Пунктом 8.5 Положения о закупке установлено что в случае, если участник закупки, обязанный заключить договор, признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен следующий порядковый номер.

В соответствии с пунктом 27 Извещения о закупке по результатам проведенного запроса котировок Сторонами заключается договор с использованием программно-аппаратных средств ЭП, который должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника закупки и Заказчика.

Ориентировочный срок, в течение которого Заказчик направляет победителю запроса котировок проект договора: не ранее 10 (десяти) дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола. Ориентировочный срок, в течение которого победитель запроса котировок или участник закупки, с которым заключается Договор, должен подписать Договор: в течение 15 (пятнадцати) дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола.

При непредставлении Заказчику победителем запроса котировок или участником закупки, с которым заключается Договор в срок, предусмотренный извещением о проведении запроса котировок, подписанного Договора, а также обеспечения

исполнения Договора в случае, если извещением о проведении запроса котировок было установлено требование обеспечения исполнения договора, либо представленное обеспечение исполнения Договора не соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, такой победитель или участник закупки, с которым заключается Договор, признается уклонившимся от заключения Договора.

Срок заключения Сторонами Договора по результатам проведения запроса котировок: не ранее, чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

ООО «НЕФТЕПРОДУКТСЕРВИС» в срок до 13.10.2020 23:59:00 (GMT +3) не представило подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать его имени, договор.

При таких обстоятельствах Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о наличии достаточных оснований для включения сведений об ООО «НЕФТЕПРОДУКТСЕРВИС» в РНП.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 2.1 Приказа ФАС России от 18.03.2014 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным Законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Владимирского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Рекомендовать включить сведения, представленные Государственным унитарным предприятием Владимирской области «Дорожно-строительное управление №3» (600023, Владимирская обл., г. Владимир, Судогодское шоссе, д. 5, ОГРН 1033303405850, ИНН 3329000602), в отношении ООО «НЕФТЕПРОДУКТСЕРВИС» (119421, город Москва, проспект Ленинский, дом 111, корпус 1, эт. 3, пом. 26, оф. 78) ОГРН: 1207700138887 ИНН: 9728001662) в Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «НЕФТЕСТРОЙСБЫТ» в Реестр недобросовестных поставщиков, считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе в сфере закупок.

Председатель Комиссии <…….>

Заместитель председателя Комиссии <…….>

Члены комиссии <…….>

<…….>