

1. ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения»

107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская, д. 17, стр.1

2. ОАО «РЖД»

107174, Москва, ул. Новая Басманная, д. 2

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-980/77-14 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

16 июля 2014 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба **ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (далее — Заявитель)** на действия заказчика — **ОАО «РЖД» (далее — Заказчик)** при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора проведения лабораторно-инструментальных исследований параметров вредных производственных факторов окружающей среды (извещение № 31401199902) **(далее — Аукцион)**.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в

неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД» утверждено советом директоров ОАО «РЖД» 29.11.2011 (версия № 5) (далее — Положение о закупке).

Извещение и Аукционная документация были размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 29.05.2014. Датой окончания подачи заявок является 19.06.2014, датой подведения итогов Аукциона является 30.06.2014.

Согласно протоколу рассмотрения аукционных заявок от 26.07.2014 № 2545/ОАЭ-ЦД/14/2 Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по следующей причине: ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не представил документы предусмотренные подпунктом 3 пункта 2.4.2 аукционной документации, а также заявка не соответствует требованиям технического задания.

В соответствии с пунктом 2.6.12 Аукционной документации претендент также не допускается к участию в открытом аукционе в случае:

1) непредставления определенных аукционной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и/или информации о претенденте или о товарах, работ, услугах, на закупку которых размещается заказ, не соответствующей действительности;

2) несоответствия претендента предусмотренным аукционной документацией требованиям;

3) невнесения обеспечения аукционной заявки (если аукционной документацией установлено требование о его внесении);

4) несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе если:

- аукционная заявка не соответствует форме, установленной аукционной документацией, и/или не является полной, то есть не имеет обязательной информации согласно требованиям аукционной документации;
- документы не оформлены и/или не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями аукционной документации).

5) отказа претендента от продления срока действия заявки.

Согласно подпункту 3 пункта 2.4.2 Аукционной документации в подтверждение наличия производственных мощностей претендент также предоставляет в составе аукционной заявки **копию действующего аттестата (свидетельства) аккредитации испытательной лаборатории, выданного в установленном порядке.**

Согласно пункту 3.2.3 Аукционной документации электронная часть аукционной заявки содержит следующие документы и материалы:

- описание представленных документов, заверенную подписью и печатью претендента;
- надлежащим образом оформленные приложения №№ 1, 2 к настоящей аукционной документации;
- техническое предложение, подготовленное в соответствии с техническим заданием.
- документальные подтверждения соответствия претендента обязательным и квалификационным требованиям, изложенным в разделе II настоящей аукционной документации;

- документальные подтверждения соответствия требованиям технического задания, изложенным в разделе IV настоящей аукционной документации, если предоставление документов предусмотрено техническим заданием.

В соответствии с пунктом 4.1.3 технического задания Аукционной документации в аукционной заявке претендента должны быть изложены условия, соответствующие требованиям технического задания либо более выгодные для заказчика

В соответствии с пунктом 4.2.1 технического задания Аукционной документации оплата оказанных услуг по Договору, производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в течение 30-ти календарных дней с даты получения от Исполнителя полного комплекта документов (в т.ч. счет, счет – фактура, акт оказанных услуг, другие документы предусмотренные договором и подтверждающие выполнение и приемку услуг в установленном порядке).

Пунктом 4.4 технического задания Аукционной документации установлен перечень и объемы услуг.

На заседании Комиссия, согласно пояснениям Заказчика, установила, что в составе заявки Заявителя представлено техническое предложение без условий и способа оплаты, что не соответствует техническому заданию Аукционной документации, также техническое предложение Заявителя представлено не по форме пункта 4.4 технического задания Аукционной документации.

Согласно Аукционной заявке Заявителя ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», подавая заявку на участие в Аукционе, согласно с тем, что за любую ошибку или упущение в представленной ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» заявке ответственность целиком и полностью будет лежать на ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения».

Таким образом, отклонение заявки Заявителя от участия в Аукционе на основании несоответствия заявки требованиям технического задания является правомерным.

Согласно пояснениям Заказчика в протоколе рассмотрения аукционных заявок от 26.07.2014 № 2545/ОАЭ-ЦД/14/2 допущена техническая ошибка в части указания причины для отклонения заявки Заявителя по факту непредоставления документов, предусмотренных подпунктом 3 пункта 2.4.2 Аукционной документации.

Таким образом, отклонение заявки Заявителя от участия в Аукционе на основании непредоставления документов, предусмотренных подпунктом 3 пункта 2.4.2 Аукционной документации, является неправомерным. В действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 2.6.12 Аукционной документации.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной в части неправомерного отклонения заявки Заявителя от участия в Аукционе на основании непредоставления документов, предусмотренных подпунктом 3 пункта 2.4.2 Аукционной документации.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2.6.12 Аукционной документации
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

1. 1. ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения»

107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская, д. 17, стр.1

2. 2. ОАО «РЖД»

3. 107174, Москва, ул. Новая Басманная, д. 2

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-980/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

16 июля 2014 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь пунктом 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 16.07.2014 по делу № 1-00-980/77-14,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «РЖД» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора проведения лабораторно-инструментальных исследований параметров вредных производственных факторов окружающей среды (извещение № 31401199902) (**далее — Аукцион**), а именно:

1. Заказчику внести изменения в протокол **рассмотрения аукционных заявок от 26.07.2014 № 2545/ОАЭ-ЦД/14/2** с учетом решения Комиссии Московского УФАС России от **16.07.2014 по делу № 1-00-980/77-14** в части уточнения причины отклонения заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» от участия в Аукционе.
2. **Заказчику разместить сведения о внесенных изменениях на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет.**
3. **Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 18.08.2014.**
4. **Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 18.08.2014 с приложением подтверждающих документов.**

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
2. **Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.**