

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Коми**

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар

30 декабря 2020 года

№ 01-122/65

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Китеж» вх. от 21.12.2020 № 6226 в отношении организатора закупки – Управление городского хозяйства и благоустройства администрации муниципального образования городского округа «Воркута», касающуюся проведения открытого конкурса по отбору управляющих организаций на право заключения договоров управления многоквартирными домами (номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru – 051120/2703041/01) по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, далее – жалоба, в отсутствие представителей сторон, извещенных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

1. Жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

ООО «Китеж» обжалуются действия конкурсной комиссии в части принятия решения об отказе в допуске к участию в конкурсе. По мнению заявителя, отказ конкурсной комиссии в допуске общества к участию в конкурсе является неправомерным.

В жалобе указано, что в направленном в адрес ООО «Китеж» письме исх. от 10.12.2020 № 05-02/09-7216 указаны основания отказа иному участнику конкурса – ООО «Нова».

Заявитель отмечает, что в протоколе рассмотрения заявок основания отказа в допуске к участию в конкурсе не раскрываются, указаны ссылки на пункты Правил.

В соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в части 13 настоящей статьи и части 5 статьи 200 настоящего Кодекса, а также в случае, если в течение шести месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила).

2. Организатором открытого конкурса по отбору управляющих организаций на право заключения договоров управления многоквартирными домами (номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru – 051120/2703041/01), далее – конкурс, явилось Управление городского хозяйства и благоустройства администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - УГХиБ администрации МО ГО «Воркута», организатор).

Конкурсная документация по проведению открытого конкурса по отбору управляющих организаций на право заключения договоров управления многоквартирными домами (далее – конкурсная документация) утверждена 05.11.2020 должностным лицом УГХиБ администрации МО ГО «Воркута».

Извещение о проведении торгов № 051120/2703041/01 и конкурсная документация размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) 05.11.2020.

2.1. По пункту 4 Правил конкурс проводится на основе следующих принципов:

1) создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;

2) добросовестная конкуренция;

3) эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме;

4) доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Согласно пунктам 32, 35 Правил информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт).

Информация о проведении конкурса, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления всеми заинтересованными лицами без взимания платы.

В соответствии с пунктом 41 Правил конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя:

8) форма заявки на участие в конкурсе согласно приложению N 4 и утвержденная организатором конкурса инструкция по ее заполнению.

Согласно Правилам:

68. Конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил.

70. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению N 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией.

Претендентам, не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

18. Основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

52. Для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам.

53. Заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- 1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица.

В форме Заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, предусмотренной приложением № 4 к Правилам, предусмотрено, что заявка содержит сведения об организационно-правовой форме, наименовании/фирменном наименовании организации; к заявке должны быть приложены копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, в случае если федеральным законом установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом, с указанием в заявке наименования и реквизитов указанных документов.

В соответствии с утвержденной в составе конкурсной документации инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе:

1.1. Заявка на участие в конкурсе представляется в письменной форме по установленной в конкурсной документации форме. К заявке прилагаются оригиналы или в установленном порядке заверенные копии документов, перечень которых указан в конкурсной документации.

1.2. На участие в конкурсе по каждому лоту подается отдельная заявка.

Согласно пунктам 2.1, 4.1 утвержденной в составе конкурсной документации инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе в заявлении на участие в конкурсе указывается полное наименование юридического лица с указанием организационно-правовой формы.

К заявке прилагаются, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, в случае если федеральным законом установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом. К заявке на участие в конкурсе прилагаются копии таких документов, а в тексте заявки указываются их реквизиты: серия и номер (если имеются), дата выдачи, срок действия, орган, выдавший документ.

В соответствии с частью 1 статьи 192 ЖК РФ деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Соответствие претендента требованиям, установленным федеральными законами к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом, подтверждается лицензией, дающей право организации осуществлять деятельность по управлению многоквартирными домами.

Из письменных пояснений, представленных письмом УГХиБ администрации МО ГО «Воркута» исх. от 28.12.2020 № 05-02/14-7942 (вх. от 29.12.2020 № 6845э) следует, что ООО «Китеж» отказано в допуске к участию в конкурсе по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10 в связи с наличием в документах, определенных пунктом 53 Правил, недостоверных сведений (наименование организации не соответствует Уставу), несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил и конкурсной документацией (отсутствие в заявке указания срока действия лицензии на управление многоквартирными домами).

Комиссией Коми УФАС России в ходе заседания установлено следующее.

На участие в конкурсе поданы, в том числе заявки ООО «Китеж» на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10 (далее – заявки ООО «Китеж»).

Согласно протоколу № 2020/20 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными

домами от 10.12.2020 конкурсной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «Китеж» по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10 со следующим обоснованием принятого решения: «Наличие в документах, определенных пунктом 53 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006г. №75, недостоверных сведений, несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил и конкурсной документацией».

Факт несоответствия протокола № 2020/20 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами от 10.12.2020 требованиям пункта 70 Правил Комиссией Коми УФАС России не установлен.

Письмом исх. от 10.12.2020 № 05-02/09-7216 УГХиБ администрации МО ГО «Воркута» уведомило ООО «Китеж» об отказе в допуске к участию в конкурсе общества в связи с наличием в документах, определенных пунктом 53 Правил, недостоверных сведений (наименование организации не соответствует Уставу), несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил и конкурсной документацией (отсутствие в заявке указания срока действия лицензии на управление многоквартирными домами).

В письме УГХиБ администрации МО ГО «Воркута» исх. от 28.12.2020 № 05-02/14-7942 (вх. от 29.12.2020 № 6845э) указано, что в направленном в адрес ООО «Китеж» письме УГХиБ администрации МО ГО «Воркута» исх. от 10.12.2020 № 05-02/09-7216 в первом абзаце допущена техническая опечатка в наименовании организации.

Из содержания письма УГХиБ администрации МО ГО «Воркута» исх. от 10.12.2020 № 05-02/09-7216 Комиссией Коми УФАС России установлено, что оно касается ООО «Китеж» в связи со следующим: адресовано ООО «Китеж», во втором абзаце указано ООО «Китеж», основания отказа в допуске к участию в конкурсе соответствуют указанным в протоколе № 2020/20 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами от 10.12.2020 основаниям отказа ООО «Китеж».

В соответствии с пунктами 1, 5 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на организационно-правовую форму, а в случаях, когда законом предусмотрена возможность создания вида юридического лица, указание только на такой вид. Наименование некоммерческой организации и в предусмотренных законом случаях наименование коммерческой организации должны содержать указание на характер деятельности юридического лица.

Наименование, фирменное наименование и место нахождения юридического лица указываются в его учредительном документе и в едином

государственном реестре юридических лиц, а в случае, если юридическое лицо действует на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом, - только в едином государственном реестре юридических лиц.

Согласно пункту 2 статьи 87 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) фирменное наименование общества с ограниченной ответственностью должно содержать наименование общества и слова «с ограниченной ответственностью».

Согласно статье 1473 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть четвертая):

1. Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в единый государственный реестр юридических лиц при государственной регистрации юридического лица.

2. Фирменное наименование юридического лица должно содержать указание на его организационно-правовую форму и собственно наименование юридического лица, которое не может состоять только из слов, обозначающих род деятельности.

3. Юридическое лицо должно иметь одно полное фирменное наименование и вправе иметь одно сокращенное фирменное наименование на русском языке. Юридическое лицо вправе иметь также одно полное фирменное наименование и (или) одно сокращенное фирменное наименование на любом языке народов Российской Федерации и (или) иностранном языке.

Фирменное наименование юридического лица на русском языке и языках народов Российской Федерации может содержать иноязычные заимствования в русской транскрипции или соответственно в транскрипциях языков народов Российской Федерации, за исключением терминов и аббревиатур, отражающих организационно-правовую форму юридического лица.

4. В фирменное наименование юридического лица не могут включаться:

1) полные или сокращенные официальные наименования иностранных государств, а также слова, производные от таких наименований;

2) полные или сокращенные официальные наименования федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

3) утратил силу с 1 октября 2014 года. - Федеральный закон от 12.03.2014 N 35-ФЗ;

4) полные или сокращенные наименования общественных объединений;

5) обозначения, противоречащие общественным интересам, а также принципам гуманности и морали.

По подпункту «а» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в едином государственном реестре юридических лиц содержатся следующие сведения и документы о юридическом лице: полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, фирменное наименование для коммерческих организаций на русском языке.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» общество должно иметь полное и вправе иметь сокращенное фирменное наименование на русском языке. Общество вправе иметь также полное и (или) сокращенное фирменное наименование на языках народов Российской Федерации и (или) иностранных языках. Полное фирменное наименование общества на русском языке должно содержать полное наименование общества и слова "с ограниченной ответственностью".

При этом каких-либо иных требований к наименованию, фирменному наименованию общества с ограниченной ответственностью, содержащемуся в его учредительных, регистрационных документах, не установлено ни Гражданским кодексом Российской Федерации, ни другими правовыми актами. Законодательного требования указания наименования юридического лица заглавными или строчными буквами, в том числе в заявке на участие в конкурсе, в нормативных правовых актах не содержится. Из представленных в материалы жалобы копий документов факт представления ООО «Китеж» в составе заявок недостоверных сведений в части наименования организации Комиссией Коми УФАС России не установлен.

Из представленных в материалы жалобы копий документов следует, что в составе заявок ООО «Китеж» представлены, в том числе копия лицензии № 287 от 15.10.2020 на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной Службой Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (контроля) со сроком на пять лет до 15.10.2025.

Вместе с тем, заявки ООО «Китеж» не содержат указания срока действия лицензии на управление многоквартирными домами.

Заявки ООО «Китеж» не соответствуют требованиям пункта 52 Правил в части несоответствия форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам (отсутствие в заявке указания срока действия лицензии на управление многоквартирными домами), в связи с чем на основании подпункта 3 пункта 18 Правил подлежали отклонению.

Таким образом, действия конкурсной комиссии УГХиБ администрации МО ГО «Воркута» в части принятия решения, оформленного протоколом № 2020/20 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами от 10.12.2020, об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «Китеж» по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10 по основанию несоответствия заявок на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил и конкурсной документацией, соответствуют подпункту 3 пункта 18, пункту 70 Правил.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.