

1. Федеральное бюджетное учреждение науки «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора)

ул. Новогиреевская, д. 3а, Москва,
111123

2. ООО «ВАССЕР ГРУПП»

ул. Октябрьская магистраль, д. 4,
оф. 509, г. Новосибирск, 630007

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-2636/77-18 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

14.03.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>ой - заместителя руководителя Московского УФАС России, председателя Комиссии,

членов Комиссии:

<...>а - заместителя начальника отдела антимонопольного контроля торгов,

<...>ой - главного специалиста-эксперта отдела административных производств,

в присутствии представителей:

от ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора: <...> (по доверенности от 25.10.2017 б/н),

ООО «ВАССЕР ГРУПП»: <...> (по доверенности от 23.11.2017 № б/н),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ВАССЕР ГРУПП» от заключения договора с ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на комплексное сервисное обслуживание, планово-предупредительный и аварийный ремонт аппаратов воды (51 шт.) для нужд ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора субъектами малого и среднего предпринимательства (реестровый № 31705783785) (далее - Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

25.01.2018 в Московское УФАС России поступило обращение ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора (далее - Заказчик) (вх. № 3847/18) о проведении проверки факта уклонения ООО «ВАССЕР ГРУПП» от заключения договора на комплексное сервисное обслуживание, планово-предупредительный и аварийный ремонт аппаратов воды (51 шт.).

На заседании представитель Заказчика доводы и требования Обращения поддержал.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них и в выступлении присутствовавших на заседании представителей ООО «ВАССЕР ГРУПП», изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора (далее - Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) 22.08.2017.

Из представленных на заседании Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведена Закупка.

Согласно представленным материалам и информации в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт, ЕИС) 24.11.2017 размещена Документация об аукционе. Подведение итогов - 27.12.2017. Начальная (максимальная) цена договора: 289 000,00 руб.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 31705783785 от 27.12.2017 победителем процедуры признано ООО «ВАССЕР ГРУПП» с ценовым предложением 200 000,00 руб.

Данный протокол размещен Заказчиком в ЕИС 27.12.2017.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Разделом 13 Положения о закупках установлен порядок заключения и исполнения договоров.

Согласно пункту 13.2 Положения о закупках, порядок заключения договора устанавливается Заказчиком в документации о закупке.

Согласно пункту 13.4 Положения о закупках, срок подписания договора по итогам проведения закупки определяется настоящим Положением и документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 34 Документации об аукционе, поставщик, исполнитель или подрядчик **в течение десяти календарных дней со дня размещения на электронной торговой площадке протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме направляет Заказчику в электронной форме посредством электронной торговой площадки проект договора с указанием цены, реквизитами и заполненной спецификацией или сметой, предложенной победителем.** В случае если в документации было установлено требование об обеспечении исполнения договора, победитель обязан одновременно с представлением договора представить Заказчику

посредством электронной торговой площадки документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора в форме и размере, предусмотренном документацией о закупке.

Срок заключения договора не может превышать 20 (двадцать) календарных дней с момента опубликования протокола подведения итогов.

В случае если победитель, с которым заключается договор, в срок, предусмотренный документацией о закупке, не представил Заказчику подписанный проект договора в электронной форме, а также обеспечение исполнения договора в случае, если документацией о закупке было установлено требование обеспечения исполнения договора, такой победитель, признается уклонившимся от заключения договора и сведения о нем направляются в реестр недобросовестных поставщиков в установленном законом порядке.

Пунктом 4 Документации о проведении электронного аукциона предусмотрено обеспечение исполнения договора в размере 5 % от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 14 450, 00 руб.

Таким образом, в Документации об аукционе установлен порядок заключения договора, согласно которому победитель в течение десяти календарных дней со дня размещения на электронной торговой площадке протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме направляет Заказчику в электронной форме посредством электронной торговой площадки проект договора с указанием цены, реквизитами и заполненной спецификацией или сметой, предложенной победителем, а т а к ж е документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора.

27.12.2017 Заказчиком составлен протокол, согласно которому Заказчиком принято решение о заключении договора с Обществом.

Согласно статье 101 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно статье 103 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Следовательно, в срок до 09.01.2018 включительно Общество должно было передать в адрес Заказчика проект договора с указанием предложенной цены, реквизитами и заполненной спецификацией или сметой.

Вместе с тем, из заявления Заказчика следует, что соответствующий проект договора и обеспечения исполнения договора в установленный срок Обществом направлены не были.

Согласно письменным объяснениям Общества, неисправление проекта договора Заказчику связано с возникшими техническими неполадками, а именно истечением срока действия электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП), в то время как новая ЭЦП была зарегистрирована только 10.01.2018. Вместе с тем, по утверждению Общества, Заказчик был уведомлен о техническом сбое, невозможности подписания договора в электронном виде и направлении договора на бумажном носителе, но отказался от подписания договора на бумажном носителе или иным образом, ссылаясь на Положение о закупке и внутренние регламенты.

Комиссия оценивает заявления ООО «РАССЕР ГРУПП» доводы как несостоятельные, ввиду того, что указанное письмо, а также перечисление требуемого обеспечения исполнения договора в соответствии с поставленным поручением № 4 направлены Обществом в адрес Заказчика лишь 23.01.2018, то есть с нарушением всех сроков, предусмотренных пунктом 34 Документации об аукционе.

Иных доказательств направления Заказчику писем или документов, подтверждающих объективную невозможность заключения договора в требуемые сроки, Обществом не

представлено.

Также Комиссия критически оценивает довод относительно принципа технического сбоя ввиду прекращения срока действия ЭЦП, поскольку данные вопросы связаны с организацией внутренней работы компании и могли быть решены Обществом заблаговременно.

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «ВАССЕР ГРУПП», согласившись на условия проведения Закупки, подало соответствующую заявку.

В такой конкурентной процедуре заключение договора является уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, в действиях ООО «ВАССЕР ГРУПП» на этапе заключения договора наличествовало явное отклонение от правил и обычаев, а также, по сути, от требований публичного правопорядка, учитывая статус Заказчика и проведенную процедуру.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Комиссия Управления пришла к выводу, что ООО «ВАССЕР ГРУПП» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по

характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора и обеспечения исполнения договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ВАССЕР ГРУПП» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках,
Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «ВАССЕР ГРУПП» установлен факт уклонения от заключения договора с ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора.

2. Рекомендовать включить ООО «ВАССЕР ГРУПП» (ИНН: 5405475410, ОГРН 1135476083786, адрес местонахождения: 630007, г. Новосибирск, ул. Октябрьская магистраль, д. 4, оф. 509) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии: <...>а

Члены Комиссии: <...>

<...>а

