

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-374/2021

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 21.09.2021 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...>;

– ООО «Доброторг»: <...>;

– Конкурсный управляющий <...> – паспорт гражданина Российской Федерации;

– ООО «Центр реализации»: уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...>, направленную письмом Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве от 10.09.2021 № ЕО/55476/21, на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «Доброторг», конкурсного управляющего <...> при организации и проведении аукциона с открытой формой представления предложений о цене по продаже имущества АО «Бусиновский МПК» (сообщение № 7260819) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель), направленная письмом Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве от 10.09.2021 № ЕО/55476/21, на действия (бездействие) организатора торгов – ООО

«Доброторг» (далее – Организатор торгов), конкурсного управляющего <...>

при организации и проведении аукциона с открытой формой представления предложений о цене по продаже имущества АО «Бусиновский МПК» (сообщение № 7260819) (далее – Аукцион; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов, конкурсным управляющим <...> при организации и проведении Аукциона нарушены положения действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора торгов и конкурсного управляющего <...>, Комиссия ФАС России установила следующее.

08.04.2021 на официальном сайте Единого федерального реестра сведений

о банкротстве (далее – ЕФРСБ) Организатором торгов размещено сообщение

№ 6463575 о проведении Аукциона (изменено сообщениями от 13.05.2021 № 6643748, от 03.09.2021 № 7260819), в соответствии с сообщением № 7260819 прием заявок осуществляется на сайте электронной торговой площадки – ООО «Центр реализации» в период с 12.04.2021 по 10.09.2021, дата проведения Аукциона – 14.09.2021, начальная цена – 2 125 107 774,00 рублей.

Аукцион проводится в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002

№ 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве), Положением о порядке, сроках и условиях продажи имущества АО «Бусиновский МПК».

1. Согласно доводу Жалобы Организатором торгов, конкурсным управляющим <...> нарушен порядок формирования лота, а именно в один лот включены разнородные объекты: движимое и недвижимое имущество; объект незавершенного строительства не включен в конкурсную массу, но земельный участок, на котором находится данный объект включен; установлен чрезмерно большой размер задатка – 20% от начальной цены.

В ходе рассмотрения Жалобы Заявитель делал акцент на доводе о необходимости включения в состав конкурсной массы объекта незавершенного строительства, ссылаясь на решение Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-171532/19-44-168Б.

Комиссией ФАС России установлено, что согласно указанному решению конкурсному управляющему <...> следовало отразить в сообщении о проведении Аукциона сведения о наличии на земельных участках должника обременения в виде объекта незавершенного строительства. Указания на то, что указанный объект следует включить в состав лота не было.

В соответствии с пунктом 8 статьи 110 Закона о банкротстве в обязанности Организатора торгов, конкурсного управляющего не входит утверждение порядка и условий реализации имущества должника.

Таким образом, непосредственно Организатор торгов, конкурсный управляющий формирование лотов не осуществляет.

Комиссия ФАС России отмечает, что Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества АО «Бусиновский МПК» утверждено конкурсными кредиторами.

При этом вопросы утверждения собранием кредиторов порядка реализации имущества должника не относятся к компетенции антимонопольного органа и, соответственно, Комиссия ФАС России не обладает полномочиями по оценке правомерности формирования лота.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Закона о банкротстве в случае, если решение собрания кредиторов нарушает права и законные интересы лиц, участвующих в деле о банкротстве, лиц, участвующих в арбитражном процессе по делу о банкротстве, третьих лиц либо принято с нарушением установленных Закона о банкротстве пределов компетенции собрания кредиторов, такое решение может быть признано недействительным арбитражным судом, рассматривающим дело о банкротстве, по заявлению лиц, участвующих в деле о банкротстве, лиц, участвующих в арбитражном процессе по делу о банкротстве, или третьих лиц.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что антимонопольный орган не обладает полномочиями по оценке Положения о порядке, сроках и условиях продажи имущества АО «Бусиновский МПК», Комиссия ФАС России оставляет указанный довод Жалобы без рассмотрения.

2. Согласно доводу Жалобы действия конкурсного управляющего АО «Бусиновский МПК» и конкурсного управляющего ООО «Бусиновский ЛПК»

по сокрытию сведений об объекте незавершенного строительства содержат признаки сговора.

Комиссия ФАС России обращает внимание, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

При этом порядок возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства регламентируется главой 9 Закона о защите конкуренции «Рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства».

В то же время Закон о защите конкуренции в статье 18.1 содержит отдельную процедуру рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Процедура рассмотрения жалоб в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не предусматривает возбуждение и рассмотрение антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства. Данной статьей установлен самостоятельный ускоренный порядок рассмотрения жалоб, который существенно отличается от процедуры рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Таким образом, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен особый самостоятельный порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, который не относится к процедуре рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства и, соответственно, проведение проверки на предмет наличия сговора между конкурсным управляющим АО «Бусиновский МПК» и конкурсным управляющим ООО «Бусиновский ЛПК» не может быть осуществлено Комиссией ФАС России в рамках рассмотрения Жалобы.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России оставляет указанный довод Жалобы без рассмотрения.

3. Согласно доводу Жалобы Организатором торгов нарушен срок размещения сообщения о проведения Аукциона.

В соответствии с пунктом 9 статьи 110 Закона о банкротстве не позднее чем за **тридцать дней** до даты проведения торгов их организатор обязан

опубликовать сообщение о продаже предприятия.

Исходя из положений пункта 8 статьи 110 Закона о банкротстве, срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем **двадцать пять рабочих дней** со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Комиссией ФАС России установлено, что Организатором торгов опубликованы:

1) сообщение о проведении Аукциона (в газете «Коммерсантъ» № 63 от 10.04.2021 – № 77033621540, на сайте ЕФРСБ от 08.04.2021 № 6463575), в соответствии с которым прием заявок осуществляется с 12.04.2021 по 18.05.2021, дата проведения Аукциона – 21.05.2021 (далее – Сообщение);

2) сообщение о внесении изменений в Сообщение (в газете «Коммерсантъ» № 81 от 15.05.2021 – № 77033651684, на сайте ЕФРСБ от 13.05.2021 № 6643748), в соответствии с которым в связи с установлением нерабочих дней указом Президента РФ от 23.04.2021 №242 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в мае 2021 года» прием заявок продлен до 25.05.2021, дата проведения Аукциона – 27.05.2021;

3) сообщение о приостановлении проведения Аукциона (на сайте ЕФРСБ от 19.05.2021 № 6666174) на основании определения Арбитражного суда города Москвы от 15.05.2021 по делу № А40-171532/19-44-168Б;

4) сообщение о возобновлении проведения Аукциона и о внесении изменений в Сообщение (в газете «Коммерсантъ» № 159 от 04.09.2021 – № 77033758598, на сайте ЕФРСБ от 03.09.2021 № 7260819), в соответствии с которым прием заявок возобновлен с 06.09.2021 по 10.09.2021, дата проведения Аукциона – 14.09.2021.

Таким образом, прием заявок на участие в Аукционе фактически осуществлялся с 12.04.2021 по 18.05.2021, с 06.09.2021 по 10.09.2021, то есть 26 рабочих дней, Аукцион проведен 14.09.2021.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Организатором торгов не нарушены сроки, установленные пунктами 8, 9 статьи 110 Закона о банкротстве, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что указанный довод Жалобы не обоснован.

4. Согласно доводу Жалобы Организатором торгов, конкурсным управляющим <...> не предприняты меры по распространению информации о проведении Аукциона.

В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Закона о банкротстве сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с Законом о банкротстве, при условии их предварительной оплаты включаются в ЕФРСБ и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.

Комиссией ФАС России ранее установлено, что сообщения о проведении Аукциона, а также иные сведения размещались Организатором торгов на сайте ЕФРСБ и в газете «Коммерсантъ».

Иных источников опубликования сведений о проведении торгов Законом о банкротстве не предусмотрено.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что указанный довод Жалобы не обоснован.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу <...>, направленную письмом Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве от 10.09.2021 № ЕО/55476/21, на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «Доброторг», конкурсного управляющего <...> при организации и проведении аукциона с открытой формой представления предложений о цене по продаже имущества АО «Бусиновский МПК» (сообщение № 7260819) необоснованной в части доводов о нарушении порядка и срока размещения сообщения о проведении торгов, в остальной части – оставить без рассмотрения.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может

быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.