

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена " 20 " августа 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено " 23 " августа 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области

по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

– специалист I разряда отдела контроля органов власти

рассмотрев дело № 10-01-15-03/277 по признакам нарушения главой Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области (403113 Волгоградская область, г.Урюпинск, пл. Ленина, д.3) части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

01 июля 2010 года в связи с обнаружением Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области признаков нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции Приказом №200 возбуждено дело в отношении главы Администрации городского округа город Урюпинск.

Ответчик извещен надлежащим образом (почтовое уведомление о вручении №40000523028848 от 13.07.2010). Глава Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области представил письменные объяснения (№78 от 13 августа 2010г.) с ходатайством о рассмотрении дела в его отсутствие.

В соответствии с п. 6 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Глава Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области действует на основании Устава городского округа город Урюпинск Волгоградской области от 22.06.2005 N 62/116 (далее– Устав). Согласно п.7 ч.1 ст.6 данного Устава, к вопросам местного значения городского округа города Урюпинск относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа города Урюпинск.

По вопросам местного значения, согласно ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», могут приниматься нормативные акты.

Часть 1 статьи 43 закрепляет что по вопросам местного значения городского округа органы местного самоуправления, должностные лица местного

самоуправления городского округа принимают муниципальные правовые акты. Часть 1 статьи 36 указывает, что Администрация городского округа является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и законами Волгоградской области. В соответствии с п.3 ст. 38 Устава, глава администрации городского округа город Урюпинск издает по вопросам своего ведения постановления и распоряжения, которые вступают в силу с момента их подписания.

Так как создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа города Урюпинск, относится к предмету ведения городского округа города Урюпинск, то соответственно Главой Администрации городского округа город Урюпинск полномочно принято Постановление главы администрации городского округа г. Урюпинск Волгоградской обл. от 28.11.2008 N 708 "Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения на регулярных автобусных маршрутах общего пользования на территории городского округа город Урюпинск" (далее- Правила), текст документа опубликован в издании "Урюпинская газета", N 14, 28.11.2008.

Организатором транспортного обслуживания, в соответствии с абз. 3 п.1.3. Правил, является администрация городского округа город Урюпинск, осуществляющая организацию транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом.

Проверив положения Правил на соответствие антимонопольному законодательству, Комиссия пришла к следующим выводам:

1. Пункт 2.3. Правил предусматривает, что при организации нового автобусного маршрута или внесении изменения в схему движения и в сводное маршрутное расписание движения автобусов на действующем маршруте перевозчик представляет организатору, согласно подпункту «в», копию лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров с приложением копий лицензионных карточек на автобусы в количестве согласно проекту расписания движения.

В соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ от 30.10.2006 №637 "Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек" одновременно с документом, подтверждающим наличие лицензии, на каждое транспортное средство, предполагаемое к использованию для перевозок пассажиров, лицензирующий орган выдает лицензиату лицензионную карточку, в которой указываются номер и дата выдачи лицензии, срок ее действия, марка, модель и государственный регистрационный знак транспортного средства, лицензиат и лицензируемый вид деятельности.

Пункт 12 указанного Постановления предусматривает, что в случае изменения состава транспортных средств, используемых для перевозок пассажиров, лицензиат в 15-дневный срок обязан направить или представить в лицензирующий орган заявление о выдаче дополнительных выписок из документа, подтверждающего наличие лицензии (лицензионных карточек). В этом случае выписки из документа, подтверждающего наличие лицензии (лицензионные

карточки), выдаются в течение 10 дней с даты подачи заявления.

Лицензионная карточка подтверждает то, что деятельность по перевозке пассажиров на конкретном транспортном средстве осуществляется при наличии специального разрешения, то есть лицензии.

Требование подпункта «в» пункта 2.3 Правил в части «в количестве согласно проекту расписания движения» на стадии открытия маршрута выполнимо для перевозчиков, у которых в собственности или ином законном основании находится большое число транспортных средств, при этом транспортные средства задействованы на действующих маршрутах. Для перевозчиков, которым необходимо увеличить число автобусов на маршруте за счет приобретения дополнительных транспортных средств либо заключения договора аренды, оформление лицензионных карточек связано с невозвратными финансовыми потерями, возникшими вследствие простоя транспортных средств в период оформления паспорта маршрута.

Требование подпункта «в» пункта 2.3 не предусмотрено федеральным законодательством и создаёт дискриминационные условия для деятельности перевозчиков. Тем самым противоречит п.2 ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Пунктом 5.4 Правил предусмотрено наличие у водителей заверенной перевозчиком копии паспорта автобусного маршрута, удостоверяющего право работы на маршруте, рабочего маршрутного расписания (графика) движения, путевого листа автобуса установленной формы;

схемы опасных участков маршрута, билетно-учетной документации.

В силу п.1 ст.20 Закона о безопасности дорожного движения юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения.

Документы, которые водитель транспортного средства обязан иметь при себе и по требованию сотрудников милиции передавать для проверки, перечислены в пункте 2.1.1 Положения дорожного движения РФ. В случаях, прямо предусмотренных действующим законодательством, иметь и передавать для проверки работникам Федеральной службы по надзору в сфере транспорта лицензионную карточку, путевой лист и товарно-транспортные документы.

Кроме того, в соответствии с п. 2.3.6. Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденного Приказом Минтранса РФ от 08.01.1997 №2, владельцы автобусов обязаны обеспечить водителей необходимыми путевыми и иными документами, предусмотренными действующими нормативными правовыми актами. Также согласно п. 5.2.3 указанного Положения владелец автобуса, выполняющего регулярные автобусные перевозки, обязан обеспечить водителя графиком движения на маршруте и схемой маршрута с указанием опасных участков (в случае рейсов большой протяженности).

Из системного анализа Правил в его взаимосвязи с положениями федерального законодательства не усматривается смысл, назначение и форма документов, дополнительно поименованных в п.5.4. Правил, а также их причинно-следственная связь с требованиями обеспечения безопасности дорожного движения. Кроме того, Правилами не урегулированы отношения в области организации и осуществления контроля за наличием у водителя документов, поименованных Правилами.

Таким образом, требования п.5.4 Правил из-за правовой неопределенности нормы и возможности неограниченного усмотрения в процессе её правоприменения

могут повлечь необоснованное препятствование осуществлению предпринимательской деятельности частных перевозчиков и создание преференций государственным унитарным предприятиям.

Соответственно пункт 5.4 Правил необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, что запрещается п.2 ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, пунктами Правил, а именно пп. «в» п. 2.3, п. 5.4 установлены требования к услугам по перевозке пассажиров и к хозяйствующим субъектам (перевозчикам) не предусмотренные законодательством РФ, что противоречит п. 2 ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Исходя из смысла антимонопольного законодательства, акты органов местного самоуправления не должны вступать в противоречие с федеральным законодательством, ущемлять права и интересы участников гражданского оборота, поэтому Постановление главы администрации городского округа г. Урюпинск Волгоградской обл. от 28.11.2008 N 708 "Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения на регулярных автобусных маршрутах общего пользования на территории городского округа город Урюпинск", не может противоречить актам, имеющим большую юридическую силу. После возбуждения дела №10-01-15-03/277 по признакам нарушения антимонопольного законодательства, главой Администрации городского округа город Урюпинск было издано Постановление от 09 августа 2010 года №174, которым были устранены указанные нарушения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения главой Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в принятии п. «в» п. 2.3, п. 5.4 Правил организации транспортного обслуживания населения на регулярных автобусных маршрутах общего пользования на территории городского округа город Урюпинск, утвержденных Постановлением главы администрации городского округа г. Урюпинск Волгоградской обл. от 28.11.2008 N 708, противоречащих ст.15 Закона о защите конкуренции.

2. Не выдавать главе Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области предписание в связи с устранением нарушения в ходе рассмотрения дела.