

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 054/10/5-1512/2023

03 августа 2023 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

.....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение Филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Сибирский региональный центр» (далее – Филиал ФГУП «РТРС» «Сибирский РЦ», вх. № 13485/23 от 26.07.2023 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Омега» (далее – ООО «Омега»), признанном победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. № 712177122538) ЦСС Азимут-Н (извещение от 29.05.2023 г. № 32312430537 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>), и уклонившимся от заключения договора,

в присутствии <...>

в отсутствие представителя ООО «Омега», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения обращения по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Сибирский региональный центр» (далее – Филиал ФГУП «РТРС» «Сибирский РЦ», вх. № 13485/23 от 26.07.2023 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Омега» (далее – ООО «Омега»), признанном победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. № 712177122538) ЦСС Азимут-Н (извещение от 29.05.2023 г. № 32312430537 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>), и уклонившимся от заключения договора.

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в

реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ОМЕГА»;
2. Место нахождения: 108808, г. Москва, п. Первомайское, ул. Центральная, д. 29, эт./ком. подвал/16, Email: granta-work@yandex.ru, Телефон +7-901-426-66-66;
3. ИНН: 7751225089;
4. Объект закупки: Поставка оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. №712177122538) ЦСС Азимут-Н;
5. Дата подведения итогов запроса котировок в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. №712177122538) ЦСС «Азимут-Н»: 13.06.2023 г.;
7. Дата признания победителя уклонившимся от заключения договора по итогам аукциона в электронной форме: 19.07.2023 г. (Протокол о признании победителя закупки уклонившимся от заключения договора по итогам проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. № 712177122538) ЦСС «Азимут-Н»).
8. Сведения о договоре: Поставка оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. №712177122538) ЦСС «Азимут-Н»;

ОКПД 2: 26.30.50.111 «Извещатели охранные и охранно-пожарные»; 28.15.26.110 «Муфты механические нерасцепляемые»; 25.93.14.140 «Скобы и аналогичные изделия»;

Валюта договора: рубль;

Цена договора: 784 999,90 рубля (в том числе НДС);

Срок исполнения договора: поставка Товара осуществляется в строгом соответствии с Техническим заданием и Спецификацией в течение 60 (Шестидесяти) календарных дней с даты подписания Договора;

Код валюты договора: 643 Российский рубль.

Филиал ФГУП «РТРС» «Сибирский РЦ» сообщил следующее.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» в лице филиала РТРС «Сибирский РЦ» (далее - Заказчик, РТРС) разместило 29.05.2023 в единой информационной системе извещение (№ 32312430537) о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. № 712177122538) ЦСС «Азимут-Н» (далее - запрос котировок/закупка).

Извещением о закупке были установлены следующие сроки ее проведения:

Дата начала срока подачи заявок: 29.05.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 07.06.2023 10:00 (мск).

Дата рассмотрения заявок и подведения итогов: 13.06.2023.

На участие в запросе котировок подана 1 (одна) заявка от ООО «ОМЕГА», которая согласно итоговому протоколу № 10 запроса котировок в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. №712177122538) ЦСС «Азимут-Н» от 13.06.2023 признана соответствующей требованиям Извещения о проведении запроса котировок и допущена к участию в закупке.

По итогам закупки комиссией по осуществлению закупок филиала РТРС «Сибирский РЦ» было принято следующее решение:

1. На основании пункта 7.1. Извещения о закупке, признать запрос котировок, несостоявшимся, так как подана только одна заявка на участие в закупке.

2. Приоритет, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», не предоставлять на основании статьи а) пункта 1.3.3 Извещения (№ 32312430537) о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. № 712177122538) ЦСС «Азимут-Н», так как закупка признана несостоявшейся, а договор заключается с единственным участником.

3. Заключение договора с единственным участником, подавшим заявку на сумму 784 999,90 рублей, включая НДС 20%.

В соответствии с п. 9.1.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС, а также п. 6.2. Извещения о закупке, договор по результатам конкурентной закупки с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Поскольку итоговый протокол размещен на электронной площадке 16.06.2023, договор с победителем закупки должен быть заключен не ранее 26.06.2023 и не позднее 06.07.2023.

По условиям закупки победитель должен до заключения договора предоставить надлежащее обеспечение исполнения обязательств по договору, в порядке и на условиях п. 4.2 Извещения о закупке. При этом обеспечение исполнения обязательств по договору предоставляется по выбору победителя: либо путем внесения денежных средств на счет заказчика, либо путем предоставления

независимой гарантии.

Поскольку проектом договора был предусмотрен авансовый платеж в размере 30% от цены договора, то сумма обеспечения исполнения обязательств по договору должна быть в размере не менее размера указанного аванса от цены договора, предложенной победителем закупки. Таким образом, размер обеспечения для ООО «ОМЕГА» должен быть не менее 235 499,97 руб.

Факт подачи участником (ООО «ОМЕГА») заявки на участие в закупке свидетельствует о его согласии со всеми требованиями и условиями Документации о закупке, в том числе с требованием о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по договору, а также наступлением возможных последствий в случае признания победителя закупки уклонившимся от заключения Договора.

27.06.2023 на электронный адрес ООО «ОМЕГА», указанный на ЭП РТС-тендер, было направлено напоминание о необходимости предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору не позднее чем за 5 (пять) дней до предполагаемой даты подписания Договора.

29.06.2023 с помощью программно-аппаратных средств ЭП РТС-тендер в адрес ООО «ОМЕГА» был направлен проект договора, подготовленный Заказчиком путем включения условий исполнения договора, предложенных ООО «ОМЕГА» в Заявке на участие в закупке, в проект договора размещенный на ЭП и в ЕИС в составе Извещения о закупке.

ООО «ОМЕГА», не предоставило Заказчику в срок до 06.07.2023 ни подписанный им договор, ни протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим Извещению и своей Заявке.

Согласно п. 6.4. Извещения о закупке, Участник закупки, обязанный заключить договор, признается уклонившимся от заключения договора, если он не предоставил в установленный срок подписанный договор.

В соответствии с изложенным, 19.07.2022 комиссией по осуществлению закупок РТРС принято решение признать ООО «ОМЕГА» уклонившимся от заключения договора, в связи с чем на электронной площадке 20.07.2023 размещен Протокол о признании победителя закупки уклонившимся от заключения договора по итогам проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. № 712177122538) ЦСС «Азимут-Н».

Согласно ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с п. 3 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках)

в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Заказчик обязан сообщить в уполномоченный орган об уклонении от заключения договора победителя закупки в срок не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке, в случае если единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, уклонился от заключения договора.

Поскольку ООО «ОМЕГА» не предоставило Заказчику в срок до 06.07.2023 подписанный со своей стороны договор, то крайний срок на подачу в уполномоченный орган сведений об уклонении от заключения договора истекает 05.08.2023.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 5 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», РТРС направляет документы и информацию о лице, уклонившемся от заключения договора, для внесения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Омега» не представило свои пояснения и возражения по существу рассматриваемого вопроса.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

29.05.2023 г. Филиалом Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Сибирский региональный центр» (далее - Заказчик) в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. № 712177122538) ЦСС Азимут-Н (извещение № 32312430537 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Сибирский региональный центр» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 5 «Информационной карты закупки» Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. №712177122538) ЦСС «Азимут-Н», начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет 988 745 (девятьсот восемьдесят восемь тысяч семьсот сорок

пять) рублей 00 копеек, с учетом НДС.

Дата начала срока подачи заявок 29 мая 2023. Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 07 июня 2023 в 10:00 (МСК). Дата подведения итогов 13 июня 2023.

Согласно итоговому протоколу № 10 запроса котировок в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. №712177122538) ЦСС «Азимут-Н» от 13 июня 2023 г., на участие в закупке подана 1 (одна) заявка с ценовым предложением, 784 999,90 руб. с НДС. Закупочная комиссия решила признать Заявку единственного Участника соответствующей требованиям Извещения запроса котировок в электронной форме; на основании пункта 7.1. Извещения о закупке, признать запрос котировок в электронной форме, не состоявшимся так как подана только одна заявка на участие в закупке; приоритет, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 №925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», не предоставляется на основании статьи, а) пункта 1.3.3 Извещения о закупке, т.к. закупка признана несостоявшейся, и договор заключается с единственным участником; заключить договор с единственным участником, подавшим заявку на сумму 784 999,90 рублей, включая НДС 20%:

Общество с ограниченной ответственностью «ОМЕГА».

Юридический адрес: 108808, Российская Федерация, г. Москва, п. Внуковское, п. Внуково, Центральная, 29, 16.

Фактический адрес: 108808, Российская Федерация, г. Москва, п. Внуковское, п. Внуково, Центральная, 29, 16.

ИНН: 7751225089 КПП: 775101001 ОГРН: 1227700344596.

ОКОПФ: 12300 ОКТМО: 45955000000 ОКПО: 76861727.

Дата постановки на учет в налоговом органе: 15.06.2022.

Принадлежность к СМСП: микропредприятие.

Итоговый протокол запроса котировок в электронной форме участниками которого, являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. №712177122538) ЦСС «Азимут-Н» был размещен на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru/> и в единой информационной системе, на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 16.06.2023.

В соответствии с п. 9.1.2. Положения о закупки товаров, работ, услуг для нужд РТРС договор по результатам конкурентной закупки с победителем закупки должен быть заключен не ранее 26.06.2023 и не позднее 06.07.2023.

По условиям закупки (п. 4.2.1 Извещения) победитель должен предоставить

надлежащее обеспечение исполнения обязательств по договору до его заключения при этом договор заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени Участника закупки, обязанного заключить договор и Заказчика (п. 6.3.1 Извещения).

Факт подачи Участником заявки на участие в закупке свидетельствует о его согласии со всеми требованиями и условиями Извещения о закупке, в том числе с требованием о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по договору, а также наступлением возможных последствий в случае признания победителя закупки уклонившимся от заключения Договора.

27.06.2023 Заказчиком на электронный адрес ООО «ОМЕГА», указанный на ЭП РТС-тендер, было направлено напоминание о необходимости предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору не позднее чем за 5 (пять) дней до предполагаемой даты подписания Договора.

29.06.2023 Заказчиком с помощью программно-аппаратных средств ЭП РТС-тендер в адрес ООО «ОМЕГА» был направлен проект договора, подготовленный Заказчиком путем включения условий исполнения договора, предложенных ООО «ОМЕГА» в Заявке на участие в закупке, в проект договора размещённый на ЭП и в ЕИС в составе Извещения о закупке.

Тем не менее, ООО «Омега» не предоставило Заказчику подписанный договор в установленный срок, что подтверждает факт уклонения ООО «Омега» от заключения договора.

К моменту составления Протокола о признании победителя закупки уклонившимся от заключения договора по итогам проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. №712177122538) ЦСС «Азимут-Н» от 19.07.2023 г., договор так и не был подписан победителем запроса котировок.

Согласно протоколу о признании победителя закупки уклонившимся от заключения договора по итогам проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования для модернизации многорубежной системы охранной сигнализации (инв. №712177122538) ЦСС «Азимут-Н» от 19.07.2023 г., Участник, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок до 06.07.2023 ни подписанный им договор, ни протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим Извещению и своей Заявке. Согласно п. 6.4. Извещения о закупке, Участник закупки, обязанный заключить договор, признается уклонившимся от заключения договора, если он не предоставил в установленный срок подписанный договор. На основании вышеизложенного комиссия по осуществлению закупок филиала РПС «Сибирский РЦ» приняла решение признать Участника закупки уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работу, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр

недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Таким образом, учитывая все вышеизложенное, Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения или исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Нарушение участником закупки своих обязательств по подписанию договора при отсутствии у него умышленного, виновного и недобросовестного намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Омега» не представило Комиссии Новосибирского УФАС России пояснений

и доказательств, свидетельствующих о наличии обстоятельств, которые по объективным, независящим от него причинам, не позволили ему подписать договор в установленный заказчиком срок с соблюдением условий, установленных аукционной документацией.

Согласно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об ООО «Сантехстрой» (ИНН: 7751225089, КПП: 775101001, ОГРН: 1227700344596) ранее не включались Федеральной антимонопольной службой в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что сведения в отношении ООО «Омега», в соответствии статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы достаточными для включения информации об ООО «Омега» (108808, г. Москва, п. Первомайское, ул. Центральная, д. 29, эт./ком. подвал/16, ОГРН: 1227700344596, Дата присвоения ОГРН: 15.06.2022, ИНН: 7751225089, КПП: 775101001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».