

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/9.21-1746/2023

о назначении административного наказания

12 сентября 2023 года
Новосибирск

г.

<...>, рассмотрев протокол № 054/04/9.21-1746/2023 от 06.09.2023 о возбуждении дела об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица – <...> – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» <...>,

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ООО «Тайм» (вх. № 12963/23 от 18.07.2023) с жалобой на действия ОАО «РЖД» по вопросу нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям объекта ООО «Тайм», расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, д. 97А (кадастровый номер <...>), в соответствии с заключенным договором № 44910-05-22/3-СИБ от 23.05.2022.

Порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электроэнергии к электросетям сетевой организации либо иных владельцев таких сетей определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

Согласно п. б) п. 16 Правил № 861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 4 месяца - для заявителей (в том числе указанных в [п.п. 13\(3\)](#), [13\(5\)](#) и [13\(6\)](#) Правил № 861), максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно.

Из представленных материалов установлено, что ООО «Энергопромсбыт» в лиц филиала - Желдорэнерго является агентом ОАО «РЖД» в части обеспечении приема заявок на осуществление технологического присоединения электрическим сетям ОАО «РЖД» и заключения соответствующих договоров на основании агентского договора от 30.04.2021 № 4389635 (в 2022 - 2023 гг. заключенного между ОАО «РЖД» и ООО «Энергопромсбыт»).

На основании заявки № 44910д от 06.05.2022 между ОАО «РЖД» и ООО «Тайм»

заключен договор № 44910-05-22/3-СИБ от 23.05.2022 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, 97А, кадастровый номер <...>.

Согласно техническим условиям к договору об осуществлении технологического присоединения от 23.05.2022 № 44910-05-22/3-СИБ к электрическим сетям ОАО «РЖД» энергопринимающих устройств, объект, расположенный по адресу: г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, 97А, кадастровый номер <...>, имеет следующие характеристики:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств Заявителя составляет 100 кВт;
- категория надежности - третья;
- класс напряжения - 0,4 кВ.

Таким образом, исходя из вышеуказанных характеристик, согласно п. 16 Правил № 861 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору № 44910-05-22/3-СИБ от 23.05.2022 составляет 4 месяца со дня заключения.

Новосибирским УФАС России установлено, что с целью выполнения мероприятий по осуществлению фактического технологического присоединения между ОАО «РЖД» и ООО «Энергопромсбыт» в рамках договора от 29.06.2019 № 3498586 29.06.2022 подписано частное техническое задание № 1783-04/22/ПКЛ/ЗСИБ.

В связи с тем, что для осуществления технологического присоединения требуется выполнить строительство высоковольтной кабельной линии электропередачи с пересечением методом горизонтально-направленного бурения двух электрифицированных путей на перегоне Новосибирск-Главный Новосибирск-Восточный и монтаж комплектной трансформаторной подстанции а также в связи с длительной процедурой согласования разработанной проектной документации в части пересечения железной дороги кабельной линией, ОАО «РЖД» в адрес ООО «Тайм» 22.06.2022 было направлено дополнительное соглашение с предложением о продлении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

Однако, ООО «Тайм» отказало в продлении срока выполнения мероприятий.

Из представленных пояснений ОАО «РЖД» следует, что в настоящий момент на объекте субподрядной организацией ООО «РСО-Энерго» выполняются строительно-монтажные работы по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Тайм» к электрическим сетям ОАО «РЖД». Планируемая дата окончания работ 18.08.2023 года.

ОАО «РЖД» включено в Реестр субъектов естественных монополий в ТЭК

раздел: «Услуги по передаче электрической энергии» № 108-Э/16 от 24.12.2008 (запись 77.1.15).

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

С учетом изложенного можно сделать вывод о нарушении срока технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, 97А (кадастровый номер <...>). Следовательно, указанными действиями ОАО «РЖД» нарушается п. 16 Правил № 861.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно п. 8.1 раздела II «Должностные обязанности» типовой должностной инструкции начальника дистанции электроснабжения от 01.06.2017, начальник дистанции электроснабжения несет персональную ответственность за выполнение возложенных на дистанцию задач.

В соответствии с п.п. 1 п. 8 раздела II «Основные задачи и функции» Положения о Инской дистанции электроснабжения от 17.02.2021 № 3-СИБ НТЭ-12 основной задачей дистанции является обеспечение электрической энергией потребителей с выполнением следующих функций:

- мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств третьих лиц к электрическим сетям ОАО «РЖД» и объектов электросетевого хозяйства ОАО «РЖД» к объектам электросетевого хозяйства иных сетевых организаций (в соответствии с п.п. 5 п. 9 раздела II Положения о дистанции).

<...> – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» на момент истечения сроков технологического присоединения по договору № 44910-05-22/3-СИБ от 23.05.2022 являлся <...> (Приказ о приеме работника на работу от 10.08.2022 № 60/1-НТЭКЛН).

С учетом изложенного, Новосибирское УФАС России приходит к выводу, что действия (бездействия) начальника дистанции электроснабжения – структурного подразделения Западно-Сибирской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» <...> привели к нарушению сроков технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, 97А (кадастровый номер <...>).

Следовательно, в действиях начальника дистанции электроснабжения – структурного подразделения Западно-Сибирской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» <...> усматриваются признаки правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Место совершения нарушения – г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, 97А.

Время совершения правонарушения – 24.09.2022.

При рассмотрении дела <...> пояснил, что со стороны ОАО «РЖД» были приняты все зависящие меры для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, однако возникли обстоятельства, не зависящие от его воли, просил учесть отсутствие негативных последствий для заявителя, а также то обстоятельство, что на сегодняшний день работы по присоединению заявителя выполнены в полном объеме, и рассмотреть вопрос о прекращении производства по указанному административному делу.

Рассмотрев материалы дела № 054/04/9.21-1746/2023, Новосибирским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Доводы <...> о наличии оснований для прекращения производства по настоящему делу в связи с отсутствием виновности и принятии всех необходимых мер, направленных на соблюдения требований закона, не могут быть приняты как обоснованные на основании следующего.

На основании заявки № 44910Д от 06.05.2022 между ОАО «РЖД» и ООО «Тайм» заключен договор № 44910-05-22/3-СИБ от 23.05.2022 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, 97А, кадастровый номер <...>, со сроком выполнения мероприятий по технологическому присоединению 4 месяца со дня заключения, то есть не позднее 23.09.2022.

В целях технологического присоединения указанного объекта в рамках договора от 29.06.2019 № 3498586 между ОАО «РЖД» и ООО «Энергопромсбыт» от 29.06.2022 подписано частное техническое задание № 1783-06-22/ПКЛ/ЗСИБ.

Согласно Календарному графику производства работ, являющемуся приложением к частному техническому заданию № 1783-06-22/ПКЛ/ЗСИБ с 29.06.2022 сроки окончания проектно-изыскательских работ установлены декабрь 2022, строительно-монтажных работ – июнь 2023. Следовательно, ОАО «РЖД» уже изначально были согласованы сроки выполнения проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, которые выходят за пределы срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению по договору № 44910-05-22/3-СИБ от 23.05.2022.

Протоколы совместных совещаний датированы март, апрель, июнь 2023 года, т.е. есть также за пределами срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению по договору № 44910-05-22/3-СИБ от 23.05.2022. В свою очередь направление в адрес ООО «Энергопромсбыт» письма № 5380/ЗСИБНТЭ с 04.07.2022 не подтверждает факт принятия ОАО «РЖД» всех требуемых необходимых мер.

Выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных частью 2 статьи 26.2 КоАП РФ.

Согласно статье 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Объективная сторона административного правонарушения заключается в нарушении сроков технологического присоединения к электрическим сетям.

Объектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ являются общественные отношения, возникающие в процессе предоставления услуг технологического присоединения к электрическим сетям.

Субъектом данного правонарушения является должностное лицо – исполняющий обязанности начальника дистанции электроснабжения – структурного подразделения Западно – Сибирской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» <...>

Применительно к субъективной стороне необходимо принимать во внимание, что согласно ч. 1 ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Исполняющий обязанности начальника дистанции электроснабжения – структурного подразделения Западно – Сибирской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» <...> не предпринял зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения требований действующего законодательства, хотя мог и должен был предвидеть возможность их нарушения.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается протоколом № 054/04/9.21-1746/2023 от 06.09.2023 об административном правонарушении и материалами административного дела.

Таким образом, в действиях исполняющего обязанности начальника дистанции электроснабжения – структурного подразделения Западно – Сибирской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» <...> установлен состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено. Оснований для отложения рассмотрения дела не имеется.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, составляет один год, и в настоящее время не истек.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Согласно ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Совершенное исполняющим обязанности начальника дистанции электроснабжения – структурного подразделения Западно – Сибирской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» <...> административное правонарушение нарушает права и законные интересы ООО «Тайм», в связи чем основания для применения ст. 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1. КоАП РФ, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 4.1.1. КоАП РФ.

В силу ч. 2 ст. 3.4. КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В данном случае доказательств причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не имеется, административное правонарушение совершено <...> впервые.

В связи с этим имеются основания для замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь частью 1 статьи 4.1.1, частью 2 статьи 3.4, частью 1 статьи 9.21, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...> – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Применить к исполняющему обязанности начальника дистанции электроснабжения – структурного подразделения Западно-Сибирской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» <...> меру административной ответственности **в виде предупреждения.**

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.