

22.12.2015 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Кашаевой (далее – ИП Кашаева, Заявитель) от 16.12.2015 года исх. № 01 (вх. № 6813 от 16.12.2015 года) на действия единой комиссии администрации муниципального образования Заокский район, осуществляющей функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (далее - Единая комиссия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок на право заключения контракта на выполнение работ по устройству дорожек на территории МКД по Капитанскому проезду (закупка № 0166300021115000171) (далее – запрос котировок), руководствуясь статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии:

### **УСТАНОВИЛА:**

16.12.2015 года в Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок.

Из жалобы следует, что Заявителем была подана заявка на участие в запросе котировок.

По результатам рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в запросе котировок, состоявшегося 16.12.2015 года, Единая комиссия единогласно приняла решение отклонить заявку ИП Кашаевой на участие в запросе котировок на основании части 7 статьи 78 Закона: не предоставлена информация, предусмотренная частью 3 статьи 73 Закона, пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона и пунктом 12 извещения о проведении запроса котировок.

Заявитель считает данное решение Единой комиссии неправомерным и необоснованным, а заявку ИП Кашаевой соответствующей требованиям Закона.

Представитель Заявителя, присутствующий на заседании Комиссии, поддержал довод, изложенный в жалобе.

Представители Заказчика, Единой комиссии, присутствующие на заседании Комиссии, пояснили, что считают действия Единой комиссии законными и

обоснованными, представили письменные пояснения на рассматриваемую жалобу от 21.12.2015 года № 11-21/7973 и сообщили, что определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок (закупка № 0166300021115000171) приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы ИП Кашаевой по существу.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком, Единой комиссией требований Закона при проведении вышеуказанного запроса котировок, Комиссия пришла к следующим выводам.

Приказом администрации муниципального образования Заокский район от 05.03.2015 года № 337 создана Единая комиссия в составе: председатель Единой комиссии – заместитель главы администрации муниципального образования Заокский район; члены Единой комиссии: < --- >.

Извещение о проведении запроса котировок на право заключения контракта на выполнение работ по устройству дорожек на территории МКД по Капитанскому проезду (далее – Извещение о проведении запроса котировок), утвержденное главой администрации муниципального образования Заокский район, размещено 04.12.2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 343 510, 90 рублей.

Частью 1 статьи 73 Закона определено, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация:

1) информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

2) форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа;

3) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок;

4) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок

или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта;

5) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями [частей 8 - 26 статьи 95](#) настоящего Федерального закона;

6) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона.

Комиссией установлено, что в пункте 12 Извещения о проведении запроса котировок Заказчиком в соответствии с вышеуказанными положениями Закона установлены требования к участникам запроса котировок.

Согласно части 3 статьи 73 Закона заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28 и 29](#) настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

В силу части 4 статьи 73 Закона требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частью 3](#) настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Комиссией установлено, что документы, составленные в ходе данной закупки и

размещенные на Официальном сайте, не содержат требование о предоставлении участниками закупки в составе котировочных заявок информации, установленной Заказчиком в пункте 12 Извещения о проведении запроса и содержащейся в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона.

В частности, в приложении № 4 ФОРМА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ КОТИРОВОК Извещения о проведении запроса котировок вышеуказанное требование отсутствует.

Предметом данной закупки является выполнение работ по устройству дорожек на территории МКД по Капитанскому проезду.

В тоже время, в противоречие с частью 3 статьи 73 Закона Заказчиком в приложении № 4 ФОРМА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ КОТИРОВОК Извещения о проведении запроса котировок установлено требование об указании участниками запроса котировок в котировочных заявках функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, используемого при выполнении работ, являющихся объектом закупки, что является прямым **нарушением части 4 статьи 73 Закона**.

Следовательно, содержание Извещения о проведении запроса котировок не соответствует требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, в действиях должностного лица администрации муниципального образования Заокский район, утвердившего Извещение о проведении запроса котировок (закупка № 0166300021115000171) с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу части 7 статьи 78 Закона котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [частью 3 статьи 73](#) настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

На заседании Комиссии установлено, что заявка с порядковым номером 2 подана на участие в данном запросе котировок ИП Кашаевой.

Из протокола рассмотрения и оценки заявки на участие в запросе котировок № П1 для закупки № 0166300021115000171 от 16.12.2015 года следует, что Единая комиссия единогласно приняла решение отклонить заявку ИП Кашаевой Е.И. на участие в запросе котировок на основании части 7 статьи 78 Закона: не предоставлена информация, предусмотренная частью 3 статьи 73 Закона, пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона и пунктом 12 извещения о проведении запроса котировок.

Указанный протокол подписан председателем Единой комиссии, членом Единой комиссии < --- >, секретарем Единой комиссии < --- >/

Изучив заявку участника закупки с порядковым номером 2 - ИП Кашаевой, Комиссия установила, что данная заявка содержит всю необходимую информацию, предусмотренную частью 3 статьи 73 Закона и Извещением о проведении запроса котировок.

Учитывая, что документы, составленные в ходе данной закупки и размещенные на Официальном сайте, представленные на заседание Комиссии, не содержат требования о предоставлении участниками закупки в составе своих заявок информации, установленной Заказчиком в пункте 12 Извещения о проведении запроса и содержащейся в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона, то, приняв на основании части 7 статьи 78 Закона решение об отклонении котировочной заявки ИП Кашаевой по основаниям, изложенным в протоколе рассмотрения и оценки заявки на участие в запросе котировок № П1 для закупки № 0166300021115000171 от 16.12.2015 года, в то время как заявка участника закупки с порядковым номером 2 - ИП Кашаевой, соответствует требованиям, установленным в Извещении о проведении запроса котировок и положениям Закона, Единая комиссия нарушила **часть 7 статьи 78 Закона.**

В указанных действиях членов Единой комиссии содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона и Административным регламентом, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Кашаевой от 16.12.2015 года исх. № 01 (вх. № 6813 от 16.12.2015 года) на действия единой комиссии администрации муниципального образования Заокский район, осуществляющей функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок на право заключения контракта на выполнение работ по устройству дорожек на территории МКД по Капитанскому проезду (закупка № 0166300021115000171) обоснованной.

2. В результате проведенной на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки данной закупки признать Заказчика - администрацию муниципального образования Заокский район нарушившим часть 4 статьи 73 Закона.

3. В результате проведенной на основании части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки закупки признать единую комиссию администрации муниципального образования Заокский район, осуществляющей функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, нарушившей часть 7 статьи 78 Закона.

4. На основании пункта 2 части 22 статьи 99 Закона выдать администрации муниципального образования Заокский район обязательное для исполнения

предписание об устранении нарушения части 4 статьи 73 Закона путем отмены запроса котировок на право заключения контракта на выполнение работ по устройству дорожек на территории МКД по Капитанскому проезду (закупка № 0166300021115000171).

5. На основании пункта 2 части 22 статьи 99 Закона выдать единой комиссии администрации муниципального образования Заокский район, осуществляющей функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения части 7 статьи 78 Закона путем отмены протокола рассмотрения и оценки заявки на участие в запросе котировок № П1 для закупки № 0166300021115000171 от 16.12.2015 года.

5. Передать материалы данной внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения в рамках административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ**

#### **по делу № 04-07/210-2015**

22.12.2015 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >

на основании решения от 22.12.2015 года по жалобе Индивидуального предпринимателя Кашаевой от 16.12.2015 года исх. № 01 (вх. № 6813 от 16.12.2015 года) на действия единой комиссии администрации муниципального образования Заокский район, осуществляющей функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок на право заключения контракта на выполнение работ по устройству дорожек на территории МКД по Капитанскому проезду (закупка № 0166300021115000171), и в соответствии с требованиями пункта 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования Заокский район устранить нарушение части 4 статьи 73 Закона путем отмены запроса котировок на право заключения контракта на выполнение работ по устройству дорожек на территории МКД по Капитанскому проезду (закупка № 0166300021115000171).

2. Единой комиссии администрации муниципального образования Заокский район, осуществляющей функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, устранить нарушение части 7 статьи 78 Закона путем отмены протокола рассмотрения и оценки заявки на участие в запросе котировок № П1 для закупки № 0166300021115000171 от 16.12.2015 года.

3. Срок исполнения предписания - **не позднее 31.12.2015 года.**

4. Администрации муниципального образования Заокский район, единой комиссии администрации муниципального образования Заокский район, осуществляющей функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, уведомить Тульское УФАС России об исполнении пункта 1, пункта 2 предписания **не позднее 31.12.2015 года** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пунктов 1, 2 предписания).

*В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.*