

**Заказчик –**

ГАУЗ «Клиническая больница  
скорой медицинской помощи им.  
Н.В. Соловьева»

e-mail:

zakupki.kbsolovyova@yarregion.ru

**Заявитель –**

ИП <...>

e-mail: <...>

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение порядка проведения закупки**

**№ 076/10/18.1-553/2022**

24 июня 2022 года  
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 29.05.2022 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Управления – начальник отдела контроля закупок Потемкина Т. В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Конькова Н. А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Артамонов А. О.

с участием:

от ГАУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи им. Н. В. Соловьева» (далее – заказчик) – <...>, <...>(по доверенностям),

от ИП <...> (далее – заявитель) – <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ИП <...> (вх. № 6449 от 09.06.2022) на действия (бездействие) заказчика – ГАУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи им. Н.В. Соловьева» (ИНН 7606011613, ОГРН 1027600847262) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Ярославское УФАС России поступила жалоба ИП <...> (вх. № 6449 от 09.06.2022) на действия (бездействие) заказчика – ГАУЗ «Клиническая больница скорой

медицинской помощи им. Н.В. Соловьева», при проведении запроса котировок в электронной форме на право поставки продуктов питания (яйцо столовое) (Извещение - 32211427355).

**Обжалуемые действия (бездействие):** неправомерное отклонение заявки ИП <...> на участие в запросе котировок.

На заседании Комиссии 24.06.2022 представители заказчика представили документы, запрошенные уведомлением от 15.06.2022 № 4098/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласились.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией установлено следующее.

30.05.2022 на официальном сайте zakupki.gov.ru ГАУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи им. Н.В. Соловьева» размещено извещение № 32211427355 (далее – извещение) о проведении запроса котировок в электронной форме на право поставки продуктов питания (яйцо столовое) (далее – запрос котировок, закупка).

08.06.2022 закупочной комиссией заказчика были рассмотрены поступившие заявки на участие в закупке, заявка ИП <...> отклонена, что подтверждается протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок от 08.06.2022 № 32211427355-01.

В соответствии с пунктом 21.12.7.2 Положения о закупках ГАУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи им. Н.В. Соловьева» (далее – положение) заказчик вправе установить в составе заявки обязанность предоставления информации и документов, в частности, при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим абзацем, включается в заявку на участие в запросе котировок в случае отсутствия в извещении о проведении запроса котировок указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен

товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно пункту «в» части 2 раздела 7 извещения заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию, в частности, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в техническом задании (приложение № 2 к извещению), и указание на товарный знак (при наличии), при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого для поставки товара, не допускается использование выражений «не менее», «не более», «не хуже», «не ниже», «должен», «должен быть», «не уже», «не шире», «или», «эквивалент», диапазонов значений и иных выражений, не определяющих точного значения характеристик, за исключением случаев, когда такие выражения указываются производителем в сопроводительной документации на товар.

В приложении № 2 к извещению «Описание объекта закупки» в пункте 7 указаны следующие требуемые функциональные характеристики товара: «Яйцо отборное столовое, вес не менее 65 г. ГОСТ 31654-2012. Маркировка – на каждом яйце, четкая, легко читаемая. Скорлупа яиц должна быть чистой, без пятен, крови и помета, неповрежденной. Упаковка-коробка.»

В соответствии с пунктом 21.24.2 Положения заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией, в частности, в случае несоответствия информации, предусмотренной пунктом 21.12 настоящего раздела, требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Согласно протоколу от 08.06.2022 № 32211427355-01 основанием для отклонения заявки стало неуказание ИП <...> четких характеристик предлагаемого к поставке товара. В заявке заявителя было указано следующее: «Скорлупа яиц должна быть чистой, без пятен, крови и помета, неповрежденной».

Заявитель полагает, что закупочная комиссия заказчика неправомерно отклонила заявку ИП <...>, так как в данной заявке отсутствовали выражения, представленные в пункте «в» части 2 раздела 7 извещения, в том числе выражение «должен быть».

Заказчик в письменных пояснениях отметил, что закупочной комиссией ГАУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи им. Н.В. Соловьева» заявка ИП <...> была отклонена в полном соответствии с требованиями извещения и Положения.

Так как перечень выражений, представленных в пункте «в» части 2 раздела 7 извещения, является открытым, а сам пункт запрещает включать в текст заявки диапазоны значений и иные выражения, не определяющих точного значения характеристик, Комиссия полагает, что заявитель необоснованно допустил ограничительное толкование данной нормы.

В соответствии с частью 1 раздела 7 извещения формы для предоставления информации в составе заявки содержатся в приложении № 3 к извещению.

Форма № 1, представленная в приложении № 3 к извещению, является обязательной формой для предложения участника закупки (пункт 2 части 2 раздела 7 извещения).

При этом данная форма не содержит заранее указанные характеристики товара. Наоборот, в примечании к форме повторно представлено требование о четком указании характеристик предлагаемого для поставки товара.

Таким образом, в заявке ИП <...> в описании функциональных характеристики предлагаемого товара указано выражение «должна быть», которое не позволяет определить точное значение характеристики товара и противоречит пункту «в» части 2 раздела 7 извещения.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу, что закупочная комиссия заказчика правомерно отклонила заявку ИП <...> в соответствии с пунктом «в» части 2 раздела 7 извещения, пунктами 21.12.7.2, 21.24.2 Положения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> (вх. № 6449 от 09.06.2022) на действия (бездействие) заказчика – ГАУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи им. Н.В. Соловьева» (ИНН 7606011613, ОГРН 1027600847262), при проведении запроса котировок в электронной форме на право поставки продуктов питания (яйцо столовое) (Извещение - 32211427355) необоснованной.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением от 15.06.2022 № 4098/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Т. В. Потемкина

Члены Комиссии

Н. А. Конькова

А. О. Артамонов