

АО «Мосводоканал»

Плетешковский пер., д. 2,

г. Москва, 105005

ООО «Ренарт»

мкр. Потаповский, д. 1, корп. 2, кв. 186,

г. Щелково, М.О., 141103

ФАС России

Садовая-Кудринская ул., д. 11,

г. Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

РЕШЕНИЕ

по делу №077/10/104-2728/2022

**о проведении проверки по факту уклонения от заключения
государственного контракта**

21.02.2022 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее
– Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

**при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в
присутствии представителя АО «Мосводоканал», а также в присутствии
представителя ООО «Ренарт» (о месте, времени и дате заседания
комиссии уведомлены надлежащим образом письмом Московского
УФАС России №ЕИ/8884/22 от 16.02.2022),**

рассмотрев **обращение о проведении проверки факта уклонения ООО**

«Ренарт» (далее также — победитель) от заключения договора с АО **«Мосводоканал»** (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение АО «Мосводоканал» о проведении проверки факта уклонения ООО «Ренарт» от заключения договора по результатам открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке административных и производственных помещений Рублевской станции водоподготовки АО "Мосводоканал" (реестровый № 32110784658) (далее — Аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

01.11.2021 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно Итоговому протоколу № 32110784658-03 от 25.11.2021 победителем признано ООО «Ренарт».

Заказчиком в адрес Победителя 30.11.2021 направлен проект.

В соответствии с п. 41.1 Аукционной документации заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном пунктом 41.5 настоящего Положения.

Как установлено на заседании Комиссии Управления 30.11.2021 Победителем подписан проект Контракта.

В соответствии с п. 41.1 Аукционной документации победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 настоящего Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 настоящего Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 настоящего Положения.

В соответствии с п. 41.6 Аукционной документации договор в случае, если победитель конкурентной процедуры признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер. Этот участник признается победителем такой процедуры и в проект договора, прилагаемый к документации о закупке и (или) извещению о закупке, Заказчиком включаются условия исполнения данного договора, предложенные этим участником. Проект договора должен быть направлен Заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора. При этом Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в конкурентной процедуре

Согласно Протоколу признания участника уклонившимся от заключения договора №32110784658-04 от 13.12.2022 ООО «Ренарт» признан уклонившимся от заключения договора.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что в соответствии с Аукционной документацией обеспечение исполнения Договора не предусмотрено. Однако 13.12.2021 Заказчиком на адрес электронной почты направлено письмо о необходимости предоставить добросовестность ввиду снижения более 25%.

Таким образом, Комиссия Управления отмечает, что Победителем подписан проект Договора, что не свидетельствует о намеренном недобросовестном уклонении Победителя от заключения договора.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе

ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «Ренарт» в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «Ренарт» умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «Ренарт» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая факт предоставления подписанного договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Ренарт» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Ренарт» в реестр

недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.