

РЕШЕНИЕ

по делу № 603/18

о нарушении законодательства о контрактной системе

«16» октября 2018г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок;

Членов Комиссии:

М<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

Т<...> – государственного инспектора отдела контроля закупок

с участием представителей:

от заявителя ООО «Алтайский медицинский институт последипломного образования» - П<...> ;

от заказчика – КГБУЗ «Городская клиническая больница № 5» - Г<...> ;

от уполномоченного учреждения – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» - Г<...> ;

рассмотрев жалобу ООО «Алтайский медицинский институт последипломного образования» на положения документации электронного аукциона № 0817200000318010570 «Оказание услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовке специалистов в 2019 году», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Алтайский медицинский институт последипломного образования» на положения документации электронного аукциона № 0817200000318010570 «Оказание услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовке специалистов в 2019 году».

В обоснование жалобы заявитель указал на то, что в нарушение части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик в техническом задании документации об аукционе не уточнил показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых услуг установленным заказчиком требованиям, а именно: к ряду учебных программ установлены требования к подготовке специалистов, как с высшим, так и со средним профессиональным образованием.

Кроме того, заявитель указал на неправомерное объединение в один предмет закупки услуги по повышению квалификации и профессиональной переподготовке для лиц имеющих разные уровни образования. Указанное объединение привело к ограничению количества участников закупки.

Представитель уполномоченного учреждения представил запрошенные документы, с доводами жалобы не согласился и пояснил, что все услуги указанные в техническом задании функционально и технически связаны между собой и представляют комплекс услуг по профессиональной переподготовке и повышению квалификации работников заказчика.

Представитель заказчика представил запрошенные документы, с доводами жалобы не согласился и пояснил, что описание объекта закупки составлено исходя из потребностей заказчика и полностью соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Заслушав пояснения представителей участвующих в деле, а также изучив представленные Заказчиком документы, уполномоченным учреждением в рамках внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

28.09.2018 года в Единой информационной системе в сфере закупок размещен документ «Извещение о проведении электронного аукциона от 28.09.2018 №0817200000318010570».

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из содержания части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Предметом закупки № 0817200000318010570 являются услуги по повышению квалификации и профессиональной переподготовки специалистов в 2019 году. Техническим заданием документации об электронном аукционе установлены значения показателей, которые не могут изменяться - наименование циклов повышения квалификации и циклов профессиональной переподготовки, дано указание на количество часов, наименование вида обучения - профессиональная переподготовка или повышение квалификации, указано количество человек, которые должны быть проучены, указана форма обучения - очная часть должна составлять не менее 1\3 от общего количества часов программы.

Представитель заказчика в заседании Комиссии пояснил, что в первоначальной редакции документации уровень образования специалистов заказчик в документации не указал, но в ответе на запрос, данном 05.10.2018г, разъяснил уровень образования специалистов:

А) вес позиции контракта относятся в специалистам с высшим образованием, кроме:

Б) позиция «МЕДИЦИНСКИЙ МАССАЖ» относится к специалистам со средним профессиональным образованием,

В) позиция «ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ . ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, КУЛЬТИВИРОВАНИЮ НАРКОСОДЕРЖАЩИХ РАСТЕНИЙ» относятся к специалистам как с высшим, так и со средним профессиональным образованием.

Г) позиция «РАДИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРИ ПЕНТГЕНРАДИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЯХ» относятся к специалистам, как с высшим, так и со средним профессиональным образованием.

08.10.2018 были внесены соответствующие изменения в документацию об электронном аукционе.

Таким образом, Комиссией установлено, что техническое задание составлено с

учетом требований части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе. Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В жалобе Заявитель указал на неправомерное объединение в один предмет закупки услуги по повышению квалификации и профессиональной переподготовке для лиц имеющих разные уровни образования. Указанное объединение привело к ограничению количества участников закупки.

Представитель заказчика в заседании Комиссии пояснил, что статьей 10 Федерального закона от 29.12.2012 г. N273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" установлены подвиды дополнительного образования:

- дополнительное образование детей и взрослых
- дополнительное профессиональное образование.

Дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).

К освоению дополнительных профессиональных программ допускаются (статья 76 273-ФЗ):

- лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
- лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

В целях разъяснения Федерального закона от 29.12.2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании" в части дополнительного профессионального образования, Минобрнауки России направляло несколько разъяснений.

Так, в письме от 7 мая 2014 г. N ЛК-1261/06 Министерство образования и науки РФ разъясняет, что в соответствии с частью 3 статьи 76 Федерального закона N 273-ФЗ лица, имеющие среднее профессиональное образование имеют право на освоение дополнительных профессиональных программ. Лица, имеющие среднее профессиональное образование могут получить дополнительное профессиональное образование в любой организации, осуществляющей образовательную деятельность имеющей лицензию на осуществление образовательной деятельности, по дополнительным профессиональным программам.

Согласно статьи 82 Федерального закона N 273-ФЗ «Об образовании» примерные дополнительные профессиональные программы медицинского образования и фармацевтического образования разрабатываются и утверждаются федеральным органом исполнительной власти (Министерством здравоохранения Российской Федерации).

Пункт 6 статьи 76 Федерального закона N 273-ФЗ «Об образовании» определяет, что содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

Таким образом, всем образовательным организациям, оказывающим услуги

дополнительного профессионального образования дано одинаковое право разрабатывать разнообразные программы для обеих категорий слушателей. В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. Однако, заявителем в материалы дела не представлены документы, подтверждающие что требования к товарам, установленные техническом задании, влекут за собой ограничение количества участников закупки. Комиссия, руководствуясь ст. 99, 105, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Алтайский медицинский институт последипломного образования» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ К<...>

Члены комиссии: _____ М<...>
_____ Т<...>