

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти «...», члены Комиссии – «...» – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов (отсутствует), «...» – вр.и.о начальника отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), «...» – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – специалист 1 разряда отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов,

рассмотрев дело № ТГ 05-03/2013-89 Ж по жалобе ИП Красикова Ю.К. (далее - Заявитель) на действия Управления федеральной почтовой связи Удмуртской Республики – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик, филиал ФГУП «Почта России») при проведении запроса предложений в электронной форме по уборке производственных и служебных помещений и прилегающей территории УФПС Удмуртской Республики – филиала ФГУП «Почта России» (№ извещения 31300403571),

в присутствии:

представителя Заказчика – филиала ФГУП «Почта России» - «...», доверенность от 22.02.2013 года б/н,

в отсутствии:

представителя подателя жалобы – ИП <...>, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы (в материалах дела имеется факсограмма о получении уведомления от 08.07.2013 года в 15 часов 03 минуты),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 08.07.2013 года поступила жалоба ИП <...> на действия филиала ФГУП «Почта России» при проведении запроса предложений в электронной форме по уборке производственных и служебных помещений и прилегающей территории УФПС Удмуртской Республики – филиала ФГУП «Почта России» (№ извещения 31300403571).

Содержание жалобы Заявителя:

По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно установил требование обеспечения заявки на участие в запросе предложений в форме банковской гарантии. Кроме того, Заявитель считает, что предоставление именно оригинала банковской гарантии в бумажном виде, лично Заказчику, препятствует Заявителю участвовать в названном запросе предложений.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика письменно и устно пояснил, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя не согласен, считает жалобу необоснованной.

Установление банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений в электронной форме предусмотрено пунктами 4.4.1.8, 3.15.2 Положения (в редакции изменений от 28.12.2012 года), согласно которым, Заказчик вправе установить в извещении требование о предоставлении документов, входящих в состав заявки, на бумажном носителе, в частности банковскую гарантию.

Комиссия Удмуртского УФАС России рассмотрев жалобу ИП <...>, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Приказом генерального директора ФГУП «Почта России» от 30.03.2012 года № 73-п утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Почта России» (далее – Положение о закупке товаров ФГУП «Почта России») и опубликовано на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru. 30.03.2012 года. Приказами от 07.09.2012 года № 254-п, от 28.12.2012 года № 423-п в Положение о закупке товаров ФГУП «Почта России» были внесены изменения, указанные изменения также были размещены на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru.

28.06.2013 года филиалом ФГУП «Почта России» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru. размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме (далее – запрос предложений) по уборке производственных и служебных помещений и прилегающей территории УФПС Удмуртской Республики – филиала ФГУП «Почта России» (номер извещения - 31300403571). Начальная цена установлена в размере 1 366 400 рублей.

До окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений поступила 1 заявка от участника – ООО «Престиж» с предложением о цене договора – 1 365 000 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов запроса предложений от 09.07.2013 года закупочной комиссией было принято решение на основании п. 12.7 Положения о закупке товаров ФГУП «Почта России» признать запрос предложений несостоявшимся и заключить договор с ООО «Престиж» на условиях и по цене договора, которые предусмотрены заявкой.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке товаров) при закупке товаров, работ, услуг заказчика

руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупке товаров, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупке товаров правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках товаров положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 3.9 извещения о проведении запроса предложений предложение претендента должно содержать, в том числе, «оригинал банковской гарантии (предоставляется в бумажном виде по адресу Ижевск, ул. Пушкинская, 266А, кабинет 210 (Карелину Антону Васильевичу) в срок установленный для подачи предложений согласно п. 15 настоящего извещения).

Размер банковской гарантии равен 100 000 рублей (пункт 11 извещения).

Согласно пункту 4.4.1.8 Положения о закупке товаров ФГУП «Почта России» (в редакции приказа № 423-п от 28.12.2012 года) поскольку закупки, регулируемые Положением, осуществляются не на продажу, а на приобретение товаров (выполнение работ, оказание услуг) для нужд Заказчика, в извещении о проведении закупки и/или в документации о закупке может устанавливаться требование о внесении обеспечения заявки на участие в закупке, а так же требование об обеспечении исполнения договора.

В случае если Заказчиком установлено требование обеспечения заявки на участие в закупке в виде безотзывной банковской гарантии такое требование в равной мере распространяется на всех претендентов соответствующей закупки.

В случае если Заказчиком установлено требование обеспечения заявки на участие в закупке в виде безотзывной банковской гарантии, оригинал такой гарантии предоставляется в составе заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 3.15.2 Положения о закупке товаров ФГУП «Почта России» (в редакции приказа № 423-п от 28.12.2012 года) при проведении закупки в электронной форме, наряду с требованиями о представлении заявки на участие в закупке в электронной форме, Заказчик вправе установить в извещении о проведении закупки и/или в документации о закупке требование о предоставлении документов, входящих в состав заявки на участие в закупке, на бумажном носителе, за исключением предложения.

В связи с тем, что действующим Положением о закупке товаров ФГУП «Почта России» предусмотрено право Заказчика устанавливать требование о предоставлении в составе заявки на участие в запросе предложений обеспечение заявки – банковской гарантии на бумажном носителе, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы Заявителя.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупке товаров участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

При рассмотрении дела Комиссия Удмуртского УФАС приходит к выводу об отсутствии в действиях филиала ФГУП «Почта России» нарушений положений части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.01.2013 года № 17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия Управления федеральной почтовой связи Удмуртской Республики – филиала ФГУП «Почта России» при проведении запроса предложений в электронной форме по уборке производственных и служебных помещений и прилегающей территории УФПС Удмуртской Республики – филиала ФГУП «Почта России» (№ извещения 31300403571) необоснованной.

Председатель Комиссии:

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.