

РЕШЕНИЕ по делу № 64-2/22-2010 по признакам нарушения ООО «Воловская управляющая компания» Федерального закона «О защите конкуренции» 13 июля 2010 года г. Тула Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, при участии: со стороны ООО «Воловская управляющая компания» < --- > (дов. от 15.05.2010), заявители не явились (о месте и времени рассмотрения уведомлены надлежащим образом), рассмотрев дело № 64-2/22-2010 по признакам нарушения ООО «Воловская управляющая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции», УСТАНОВИЛА: Основанием для возбуждения настоящего дела явились поступившие в Тульское УФАС России заявление < --- >, коллективное заявление жителей пос. Волово, обращения прокурора Воловского района и прокуратуры Тульской области по вопросам обоснованности установления ООО «Воловская управляющая компания» цен (тарифов) на услуги по откачке жидких бытовых отходов для населения пос. Волово. В соответствии с Правилами предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 10.02.1997г. № 155, твердые и жидкие бытовые отходы – это отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения. Тарифы на услугу по вывозу жидких бытовых отходов (далее – ЖБО) не подлежат государственному регулированию и устанавливаются хозяйствующими субъектами, оказывающими данные услуги, самостоятельно, исходя из экономически обоснованных затрат и прибыли. В соответствии с действующим законодательством взаимоотношения между потребителями и исполнителями данных услуг осуществляются на договорной основе, порядок и размер оплаты услуг определяются соглашением сторон, т.е. договором. Если исполнителем услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов является организация, находящаяся в муниципальной собственности, то в соответствии с нормами Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» тарифы на указанные услуги регулируются органами местного самоуправления. До июня 2009 года на территории поселка Волово действовал тариф 205 рублей 64 копейки за 1 рейс откачки ЖБО, установленный решением Собрания депутатов муниципального образования рабочий поселок Волово Воловского района от 19.12.2008г. и рекомендованный к применению для граждан, проживающих в жилищном фонде всех форм собственности. С 01.06.2009г. по май 2010 года услуги по вывозу ЖБО на территории пос. Волово оказывало ООО «Воловская управляющая компания». Приказом № 20 ООО «Воловская управляющая компания» с 21.07.2009 установлены цены для оказания населению и организациям услуг ассенизационной автомашины по откачке выгребных ям 1 бочка – 600 рублей, 1 час работы – 960 рублей. Вывоз ЖБО из выгребных ям осуществлялся на основании заявок потребителей – жителей поселка Волово, проживающих в многоквартирных и частных домах, не имеющих централизованных систем канализации. Согласно информации, представленной ООО «Воловская управляющая компания», количество поступивших и выполненных заявок составило: поступило выполнено Июнь 2009 20 20 Июль 2009 11 8 Август 2009 8 8 Сентябрь 2009 16 10 Октябрь 2009 21 11 Ноябрь 2009 11 3 декабрь 2009 17 7 Январь 2010 4 4 Февраль 2010 7 7 Март 2010 6 6 Апрель 2010 9 9 Май 2010 13 13 Из объяснений ООО «Воловская управляющая компания» следует, что в 2009 году заявки не были исполнены в полном объеме в связи с поломкой ассенизационной машины либо в связи с занятостью на ремонтных работах. Для оказания данной услуги использовалась одна ассенизационная машина ГАЗ 35359K0503Б1, арендованная ООО «Воловская управляющая компания» у администрации МО

Воловский район (договор аренды от 01.06.2010г) на срок с 01.06.2009 по 05.05.2010. В соответствии с пунктом 5.2 договора размер арендной платы составляет 36 000 рублей в год. Управлением у ООО «Воловская управляющая компания» истребованы (исх. № 2/842 от 12.03.2010г.) документы и информация, в том числе калькуляция тарифов (цен) на услуги по откачке ЖБО на 2009, 2010 годы с расшифровкой по каждой статье затрат. Письмом исх. № 86 от 19.04.2010г., направленным в адрес управления, ООО «Воловская управляющая компания» сообщает: «Поскольку тарифы установлены нами самостоятельно, калькуляция тарифов с расшифровкой по каждой статье нами не производилась и не может быть представлена». Впоследствии (исх. б/н от 22.05.2010г.) ООО «Воловская управляющая компания» была представлена плановая калькуляция себестоимости ассенизационного автомобиля, которая включает следующие статьи затрат: № п/п Статьи затрат Сумма(в рублях) 1. Фонд оплаты труда, в т.ч: 9473,76 Водитель 3672,00 классность 10% 367,00 вредность 12% 440,64 премия 50% 1836,00 Грузчик (50% от з/пл водителя) 3157,92 2. Отчисления на соц. нужды 14,9% 1411,59 3. Цеховые расходы, в т.ч.: 10287,00 заработная плата 6858,00 премия 50% 3429,00 отчисления на соц. нужды 14,9% 1532,76 4. Аренда 3000,00 5. ГСМ  $(0,7 \cdot 25 + 31) \cdot 21 \cdot 18,4$  18740,40 6. Транспортный налог, обязательное страхование, ТО 177,15 7. Запасные части 46170,00 Итого: 90792,66 8. Общехозяйственные расходы 25% 22698,16 9. Плановые накопления 30% 34047,25 Итого: 124839,91 Всего: 158887,15 Один час работы ассенизационной машины 960,00 Стоимость 1 бочки ассенизационной машины 600,00 Из калькуляции и письменных объяснений ООО «Воловская управляющая компания» (исх. № 166, от 06.07.2010г.) следует, что в расчет статьи «ГСМ» заложено: - на одну операцию по откачке ЖБО расход бензина - 0,7 л; - один рабочий день машины - в среднем 25 рейсов; - рабочих дней в месяц - 21; - протяженность одного рейса - в среднем 4 км; - километраж 1 рабочего дня - 100 км ( $25 \cdot 4$ ), - расход бензина на 100 км – 31 л. При расчете стоимости одного часа работы ассенизационной машины применяется показатель 165,5 – средняя норма рабочих часов. Затраты на один час работы ассенизационной машины ООО «Воловская управляющая компания» рассчитало следующим образом:  $158887,15 : 165,5 = 960$  руб. Стоимость 1 бочки  $960 : 1,6 = 600$  руб. Комиссия отмечает, что цены (тарифы) на услуги, оказываемые хозяйствующим субъектом, должны формироваться из экономически обоснованных затрат, обеспечивающих потребности хозяйствующего субъекта для их оказания, а именно: из расчета затрат на оказываемую услугу, а не за один час работы машины. Согласно исходным данным ООО «Воловская управляющая компания» ассенизационная машина за один день работы выполняет 25 рейсов, в месяце 21 рабочий день, т.е., машина выполняет  $25 \cdot 21 = 525$  рейсов в месяц. Произведя расчет затрат на один час работы ассенизационной машины, ООО «Воловская управляющая компания» не учитывает, что согласно приведенным ею исходным данным на 1 рейс машины требуется не 1 час, а 19 минут ( $165,5$  час.:  $525 \cdot 60$  мин.), т.е., за 1 час работы машина должна выполнить не менее 3-х рейсов. Следовательно, рассчитанная ООО «Воловская управляющая компания» цена стоимости 1 часа работы машины в размере 960 рублей должна включать стоимость не менее 3-х рейсов машины. Если исходить из предложенных ООО «Воловская управляющая компания» затрат в сумме 158887,15 рублей и общего количества рейсов машины 525, то стоимость 1 рейса (1 бочки) должна составить 302,6 руб. ( $158887,15 : 525$  рейсов). Указанные факты свидетельствуют о том, что рассчитанный ООО «Воловская управляющая компания» тариф за вывоз 1 бочки в размере 600 рублей является завышенным. Кроме того, ООО «Воловская управляющая компания» не представило документы, подтверждающих

обоснованность включения в калькуляцию затрат по статьям «запасные части» в размере 46170 рублей, «общехозяйственные расходы» - 22698,16 рублей, «плановые накопления» - 34047,25 рублей, что также свидетельствует об экономической необоснованности применяемых ООО «Воловская управляющая компания» тарифов. Данное обстоятельство позволяет Комиссии сделать вывод, что если указанные цифровые значения не подтверждены документально, следовательно, они также экономически необоснованны. Изложенные факты свидетельствуют о том, что действия ООО «Воловская управляющая компания», связанные с взиманием самостоятельно установленного экономически необоснованного тарифа за оказываемые жителям поселка Волово услуги по вывозу ЖБО, ущемляют их интересы. На основании проведенного специалистами Тульского УФАС России анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке услуг по удалению и обработке сточных вод (включая услуги по откачке жидких бытовых отходов из выгребных ям.) в географических границах поселок Волово Тульской области в период с 01.06.2009 по 30.05.2010 ООО «Воловская управляющая компания» являлось единственным участником указанного рынка с долей на рынке 100%. Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, признается доминирующим. В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции», РЕШИЛА: 1. Признать ООО «Воловская управляющая компания» занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг по удалению и обработке сточных вод (включая услуги по откачке жидких бытовых отходов из выгребных ям) в географических границах поселок Волово Тульской области. 2. Признать ООО «Воловская управляющая компания» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции» путем ущемления интересов граждан, выразившегося в установлении экономически необоснованных цен (тарифов) на услуги по откачке жидких бытовых отходов из выгребных ям. 3. Выдать ООО «Воловская управляющая компания» предписание о прекращении нарушений части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции», а именно: в случае осуществления деятельности по откачке жидких бытовых отходов из выгребных ям, установить на данную услугу экономически обоснованную цену. 4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для возбуждения в отношении должностного лица ООО «Воловская управляющая компания» административного дела по статье 14.31 КоАП РФ. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия. ПРЕДПИСАНИЕ 13 июля 2010 года г. Тула Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 13 июля 2010 года по делу 64-2/22-2010 о нарушении ООО «Воловская управляющая компания» (301570, пос.Волово, Тульская обл., ул. Хрунова, д. 37) части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции», ПРЕДПИСЫВАЕТ: ООО «Воловская управляющая компания»

прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.06г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: в случае осуществления деятельности по откачке жидких бытовых отходов из выгребных ям, установить на данную услугу экономически обоснованную цену. О выполнении настоящего предписания сообщить в Тульское УФАС России до 1 сентября 2010 года. Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.