

Заявителю:

ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ»

350080, г. Краснодар,
ул. Бородинская, 150/11

rseti@mail.ru

Ответчику:

АО «НЭСК-электросети»

350033, г. Краснодар,
пер. Переправный, 13,
офис 103А

nesk-elseti@nesk.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 23.11.2016

г. Краснодар

Полный текст решения изготовлен 05.12.2016

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 41/2016 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи;

члены комиссии:

Майсеева А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

Коробкина О.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи,

рассмотрев дело № 41/2016 по признакам нарушения АО «НЭСК-электросети» (350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии на заседании <...> - представителя АО «НЭСК-электросети», действующего по доверенности от <...>, в отсутствие надлежаще уведомленного ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило обращение ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» (далее – Заявитель) письмом от 23.11.2015 № 0213 (вх. от 24.11.2015 № 13011) на действия (бездействие) АО «НЭСК-электросети» (далее - Сетевая организация), выразившиеся в уклонении от переоформления технической документации (АРБП) в связи со сменой собственника на объекты: ТП-1693п (г. Краснодар, ул. Ратной Славы, 22), ТП-1591п (г. Краснодар, б-р Платановый, 7).

По результатам рассмотрения обращения ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» установлено, что Заявителем в адрес АО «НЭСК-электросети» сопроводительным письмом от 24.08.2015 № 0141 направлены заявления на переоформление документов о технологическом присоединении к электрическим сетям (актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон) в отношении следующих объектов: ТП-1693п, расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. Ратной Славы, 22 (вх. АО «НЭСК-электросети» от 25.08.2015 № 0505ССЮ), ТП-1591п, расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. б-р Платановый, 7 (вх. АО «НЭСК-электросети» от 25.08.2015 № 0504ССЮ).

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правилам технологического присоединения № 861) определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, порядок восстановления и переоформления документов о технологическом присоединении и др.

Согласно п. 69 Правил технологического присоединения № 861 при получении заявления о переоформлении документов в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств или с наступлением иных обстоятельств, вследствие которых возникает необходимость внесения иных изменений, а также в связи с необходимостью указания в них информации о максимальной мощности, если заявителем представлены в сетевую организацию документы, указанные в [подпунктах «в» и «г»](#) или [«е» пункта 62](#) Правил технологического присоединения № 861, или такие документы имеются в наличии у сетевой организации (с учетом [пункта 66](#) Правил технологического присоединения № 861), сетевая организация не позднее 7 дней со дня получения заявления о переоформлении документов выдает лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, переоформленные документы о технологическом присоединении.

АО «НЭСК-электросети» письмом от 07.12.2015 № 38НС-04/8008 сообщило ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ», что представлен не полный пакет документов, необходимый для подготовки документов, АО «НЭСК-электросети» сделаны запросы в различные ведомства для сбора недостающей информации. Кроме того, в отношении заявления от 25.08.2015 № 0505ССЮ, ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» необходимо предоставить копии АРБП со всеми потребителями, ЭПУ которых подключены от ТП-1693п.

Таким образом, в установленные Правилами технологического присоединения № 861 сроки, АО «НЭСК-электросети» не исполнило обязательства по переоформлению технической документации в отношении объектов: ТП-1591п, расположенной по адресу: г. Краснодар, б-р Платановый, 7 (по заявлению от 25.08.2015 № 0504ССЮ), ТП-1693п, расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. Ратной Славы, 22 (по заявлению от 25.08.2015 № 0505ССЮ).

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

АО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

АО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Краснодар, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного, в действиях АО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» путем уклонения от переоформления технической документации (АРБП) в связи со сменой собственника на объекты: ТП-1693п (г. Краснодар, ул. Ратной Славы, 22), ТП-1591п (г. Краснодар, б-р Платановый, 7) в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил технологического присоединения № 861.

Приказом от 18.02.2016 № 84 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» Краснодарским УФАС России в отношении АО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 41/2016 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 29.02.2016 о назначении дела № 41/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к

рассмотрению назначена дата рассмотрения дела – 10.05.2016.

Комиссией 07.11.2016 в рамках дела было принято заключение об обстоятельствах дела № 41/2016 и определением об отложении рассмотрения дела № 41/2016 от 07.11.2016 дело отложено на 23.11.2016.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 41/2016 доказательства, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

Между ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» и ООО «Технические системы» заключен договор купли-продажи от 15.07.2015, предметом которого является обязанность Продавца (ООО «Технические системы») передать в собственность Покупателя (ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ») следующее имущество: ТП 10/0,4 кВ № 1591п 2х1000 кВА, 4хААБ2ЛУ-10 3х185 мм², L=2х190 м, L=2х208 м, расположенную по адресу: г. Краснодар, б-р Платановый, 7.

Между ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» и <...> заключен договор купли-продажи от 30.06.2016, предметом которого является обязанность Продавца (<...>) передать в собственность Покупателя (ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ») следующее имущество: комплектную трансформаторную подстанцию тип КТП Н630/10/0,4 заводской номер <...>, дата выпуска 09 месяц 2009 год, завод изготовитель: ООО «КУБАНЬЭЛЕКТРОШИТ», диспетчерское наименование: ТП-1693п, ТМГ 630/10/0,4 кВ, отпайка ВЛ-10 кВ L=330 м (АС-50/8) ф. 4 ПС «Калинино» (от опоры № 13 ТП-450 в сторону ТП-574), расположенную по адресу: г. Краснодар, пересечение улиц Ратной Славы/Очаковской.

В связи с приобретением электросетевых объектов в собственность ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» направило в адрес АО «НЭСК-электросети» сопроводительным письмом от 24.08.2015 № 0141 заявления на переоформление документов о технологическом присоединении к электрическим сетям (актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон) в отношении следующих объектов: ТП-1693п, расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. Ратной Славы, 22 (вх. АО «НЭСК-электросети» от 25.08.2015 № 0505ССЮ), ТП-1591п, расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. б-р Платановый, 7 (вх. АО «НЭСК-электросети» от 25.08.2015 № 0504ССЮ), с приложением копий следующих документов: правоустанавливающие документы ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» (Устав, свидетельство о регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учет, выписка из ЕГРЮЛ, приказ о назначении руководителя), договоры купли-продажи от 30.07.2015, от 15.07.2015, АРБП от 21.09.2009 № 483, подписанный между <...> и АО «НЭСК-электросети», АРБП от 30.04.2015 № 330, подписанный между ООО «Парфенон» и АО «НЭСК-электросети», гарантийное письмо ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» от 24.08.2015 № 0140.

ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» письмом от 16.10.2015 № 0179 обратилось в адрес АО «НЭСК-электросети» с просьбой сообщить о степени готовности документов, направленных на переоформление документов о технологическом присоединении по заявлениям от 25.08.2015 № 0504ССЮ, № 0505ССЮ.

АО «НЭСК-электросети» письмом от 07.12.2015 № 38НС-04/8008 сообщило ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ», что представлен не полный пакет документов, необходимый для подготовки документов, АО «НЭСК-электросети» сделаны запросы в различные ведомства для сбора недостающей информации. Кроме того, в отношении заявления от 25.08.2015 № 0505ССЮ, ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» необходимо предоставить копии АРБП со всеми потребителями, ЭПУ которых подключены от ТП-1693п.

АО «НЭСК-электросети» письмом от 29.01.2016 № 38НС-04/675 в адрес ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» повторно сообщило, что процедура по заявлению о смене собственника от 25.08.2015 № 0505ССЮ в отношении ТП-1693п, расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. Ратной Славы, 22, приостановлена до момента предоставления копий АРБП со всеми потребителями, ЭПУ которых подключены от ТП-1693п.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правилам технологического присоединения № 861), определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, порядок восстановления и переоформления документов о технологическом присоединении и др.

Согласно п. 69 Правил технологического присоединения № 861 при получении заявления о переоформлении документов в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств или с наступлением иных обстоятельств, вследствие которых возникает необходимость внесения иных изменений, а также в связи с необходимостью указания в них информации о максимальной мощности, если заявителем представлены в сетевую организацию документы, указанные в [подпунктах «в» и «г»](#) или [«е» пункта 62](#) Правил технологического присоединения № 861, или такие документы имеются в наличии у сетевой организации (с учетом [пункта 66](#) Правил технологического присоединения № 861), сетевая организация **не позднее 7 дней** со дня получения заявления о переоформлении документов выдает лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, переоформленные документы о технологическом присоединении.

В соответствии с п. 62 Правил технологического присоединения № 861 к заявлению о переоформлении документов прилагаются следующие документы:

а) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены объекты лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (в случае если энергопринимающие устройства лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов,

расположены в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов, представляет в сетевую организацию копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства);

б) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, в случае если заявление о переоформлении документов подается в сетевую организацию представителем заявителя;

в) копия технических условий, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

г) копии акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акта об осуществлении технологического присоединения, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

д) копии разделов проектной документации, предусматривающих технические решения, обеспечивающие выполнение технических условий, в том числе решения по схеме внешнего электроснабжения, релейной защите и автоматике, телемеханике и связи (прилагаются при отсутствии технических условий или отсутствии в них и имеющихся документах о технологическом присоединении информации о максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, если при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации являлась обязательной);

е) копии иных документов, подтверждающих факт технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям (в том числе оформленных на предыдущего собственника энергопринимающих устройств) в случае отсутствия документов, предусмотренных подпунктом "г" настоящего пункта.

Пунктом 65 Правил технологического присоединения № 861 определено, что сетевая организация для целей переоформления документов о технологическом присоединении не вправе требовать представления лицом, обратившимся с заявлением о переоформлении документов, сведений и документов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения № 861, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные Правилами технологического присоединения № 861.

На основании вышеизложенного, АО «НЭСК-электросети» следовало выдать ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» переоформленные документы о технологическом присоединении **не позднее 7 дней** со дня получения заявлений о переоформлении документов.

Таким образом, в установленные Правилами технологического присоединения № 861 сроки, АО «НЭСК-электросети» не исполнило обязательства по переоформлению технической документации в отношении объектов: ТП-1591п, расположенной по адресу: г. Краснодар, б-р Платановый, 7 (по заявлению от 25.08.2015 № 0504ССЮ), ТП-1693п, расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. Ратной Славы, 22 (по заявлению от 25.08.2015 № 0505ССЮ).

С учетом вышеизложенного, в действиях АО «НЭСК-электросети» установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» путем нарушения срока переоформления технической документации (АРБП), определенного п. 69 раздела VIII Правил технологического присоединения № 861, на Объекты: ТП-1591п, расположенной по адресу: г. Краснодар, б-р Платановый, 7 (по заявлению от 25.08.2015 № 0504ССЮ), ТП-1693п, расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. Ратной Славы, 22 (по заявлению от 25.08.2015 № 0505ССЮ).

В ходе рассмотрения дела № 41/2016 согласно представленных АО «НЭСК-электросети» сведений и документов письмом от 07.05.2016 № 09.НС-08/519/2949 (вх. от 10.05.2016 № 4661) следует, что по заявлению ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» от 25.08.2015 № 0504ССЮ в отношении объекта: ТП-1591п, расположенной по адресу: г. Краснодар, б-р Платановый, 7, представителем ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» АРБП получены 24.03.2016. По заявлению ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» от 25.08.2015 № 0505ССЮ в отношении объекта: ТП-1693п, расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. Ратной Славы, 22, переоформление технической документации будет осуществлено АО «НЭСК-электросети» после предоставления заявителем полного пакета документов.

Иной переписки, указывающей на отсутствие документов, определенных п. 62 Правил технологического присоединения № 861, со стороны АО «НЭСК-электросети» не представлено.

АО «НЭСК-электросети» письмом от 10.08.2016 № 09.НС-08/1287/7068 представило сведения и документы, из которых следует, что АРБП от 07.06.2016 № 0214-СЮЛ в отношении объекта: ТП-1693п, расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. Ратной Славы, 22 (по заявлению от 25.08.2015 № 0505ССЮ), подписанные сторонами, направлены в адрес ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» сопроводительным письмом от 21.07.2016 № 12.3 НС-08/2135/6368, что подтверждается квитанцией почтового отправления от 02.08.2016. АРБП от 29.03.2016 № 0118-Б-СЮЛ в отношении объекта: ТП-1591п, расположенной по адресу: г. Краснодар, б-р Платановый, 7 (по заявлению от 25.08.2015 № 0504ССЮ), подписанные сторонами, получены представителем ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» 31.03.2016, согласно выписки из журнала.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3.4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях АО «НЭСК-электросети» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» путем нарушения срока переоформления технической документации (АРБП), определенного п. 69 раздела VIII Правил технологического присоединения № 861, на Объекты: ТП-1591п, расположенной по адресу: г. Краснодар, б-р Платановый, 7 (по заявлению от 25.08.2015 № 0504ССЮ), ТП-1693п, расположенной по адресу: г. Краснодар, ул. Ратной Славы, 22 (по заявлению от 25.08.2015 № 0505ССЮ).
2. Предписание АО «НЭСК-электросети» не выдавать ввиду направления в адрес ООО «РОСТЭКЭЛЕКТРОСЕТИ» подписанных сторонами переоформленных АРБП по заявлениям от 25.08.2015 № 0504ССЮ, № 0505ССЮ.
3. Передать материалы дела № 41/2016 по факту нарушения АО «НЭСК-электросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение и предписание антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» могут быть обжалованы в арбитражный суд либо в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

О.Р. Коробкина

А.В. Майсеева