

Заказчик:

АО «Газпромгазораспределение Вологда»

160014, г. Вологда, ул. Саммера, д. 4а

тел. 8 (8172) 57-21-71

«27» мая 2016 г. № 1997

Заявитель:

ООО «Гортехинвентаризация»

160004, г. Вологда, ул. Октябрьская, д. 43

тел./факс: 8 (8172) 50-12-85

E-mail: gti-vologda@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 5-21/19-16

24 мая 2016 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 24.05.2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 27.05.2016 года.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Осипов С.В. - председатель комиссии, и.о. руководителя Управления,

Васянович Ю.Р. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок,

Жирнов А.А. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Гортехинвентаризация» на действия Организатора торгов – АО «Газпромгазораспределение Вологда» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на отбор организаций для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы землеустроительные и кадастровые (№ 31603606240), в присутствии

представителя Организатора торгов – Мухина А.С. (по доверенности от 14.03.2016 г.), представителя Заявителя – Кузнецовой В.А. (по доверенности от 23.05.2016 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба от ООО «Гортехинвентаризация» на действия Организатора торгов – АО «Газпромгазораспределение Вологда» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на отбор организаций для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Работы землеустроительные и кадастровые (№ 31603606240), противоречащие Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

По мнению Заявителя, Организатором торгов установлены необоснованные требования к участникам закупки по следующим критериям: «Наличие техники и оборудования»; «Наличие трудовых ресурсов»; «Наличие договора страхования гражданской ответственности»; «Описание технологии выполнения работ». А так же неправомерно установлено дополнительное требование о наличии свидетельства СРО о допуске к определенному виду или видам работ, а именно:

А) Создание опорных геодезических сетей;

Б) Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабе 1:200-1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций сооружений;

В) Специальные геодезические и топографические работы при строительстве и реконструкции зданий и сооружений.

Заявитель просил принять меры, направленные на обеспечение равного доступа участников закупки к предмету закупки.

Комиссия по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия), рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения представителей сторон, пришла к следующему выводу.

АО «Газпромгазораспределение Вологда» обязано осуществлять свою закупочную деятельность руководствуясь положениями Закона № 223-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с требованиями ч. 1,2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупках).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

22.09.2014 г. Заказчик - АО «Газпромгазораспределение Вологда» разместил на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru положение о закупках товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках). Последние изменения в указанное Положение были внесены 17.03.2015 г.

В данном положении среди способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотрен порядок определения поставщика путем проведения запроса предложений в электронной форме.

27.04.2016 г. Заказчик разместил в Единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на отбор организаций для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Работы землеустроительные и кадастровые (№ 31603606240).

Начальная (максимальная) цена договора: 213 042,56 руб.

В соответствии с п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно разделу 6.2.2 Положения о закупках документация о запросе предложений должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

Пункт 3.29 Раздела 3 Информационной карты документации о проведении открытого запроса предложений содержит Перечень критериев оценки Заявок на участие в Запросе предложений:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		
1	Цена закупки	25 %
2	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за	20 %

	последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки	
3	Наличие трудовых ресурсов	25 %
4	Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе	10 %
5	Наличие техники и оборудования	20 %

Пункт 3.30 Раздела 3 Информационной карты документации о проведении открытого запроса предложений содержит Порядок оценки Заявок в соответствии с заявленными Заказчиком критериями.

Согласно данному Порядку **оценка по критерию «Наличие техники и оборудования» осуществляется по следующей формуле:**

$$Rk_i = \frac{K_i}{K_{max}} \times 100$$

где:

Rk_i – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Наличие техники и оборудования»;

K_{max} – максимальное среди всех заявок Участников количественное значение техники и оборудования, имеющегося у Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору (совокупно, в штуках);

K_i – количественное значение техники и оборудования, имеющегося у i -го Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору (совокупно, в штуках).

Сведения о технике и оборудовании участника, необходимых для выполнения работ (оказания услуг), предоставляются по Форме 8.

Список техники и оборудования, которое должно использоваться при выполнении работ/оказании услуг по договору:

№ п/п	Наименование техники и оборудования	Количество (не менее)
1.	Трассоискатели	1

2.	Буровая установка	1
3.	Электронные тахеометры	1
4.	GPS-приемник спутниковый геодезический	1

Оценка по критерию «Наличие трудовых ресурсов» осуществляется по следующей формуле:

$$Ri_i = \frac{L_i}{L_{max}} \times 100$$

где:

Ri_i – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Наличие трудовых ресурсов»;

L_{max} – максимальное среди всех заявок Участников количество трудовых ресурсов Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору;

L_i – количество трудовых ресурсов Участника i -го Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору.

Сведения о трудовых ресурсах участника, необходимых для выполнения работ (оказания услуг), предоставляются по Форме 9.

Список персонала, который должен привлекаться к выполнению работ/оказанию услуг по договору:

№ п/п	Специализация/ разряд	Стаж	Количество человек (не менее)
1.	Кадастровый инженер	Не менее 1 года	1
2.	Инженер-геодезист	Не менее 2 лет	1
3.	Инженер-геолог	Не менее 2 лет	1
4.	Инженер-эколог	Не менее 2 лет	1
5.	Инженер-проектировщик	Не менее 1 года	5

Оценка по критерию «Наличие договора страхования гражданской ответственности рисков (страховая сумма по договору не менее 5 000 000 рублей), которые могут возникнуть у Заказчика вследствие ненадлежащего выполнения работ (оказания услуг) Исполнителем» осуществляется следующим образом:

R_{0i} – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Наличие договора страхования гражданской ответственности и рисков (страховая сумма по договору не менее 5 000 000 рублей), которые могут возникнуть у Заказчика вследствие ненадлежащего выполнения работ (оказания услуг) Исполнителем».

В зависимости от предложения Участника, Заявке Участника присуждается балл (оценка) по критерию оценки «Наличие договора страхования гражданской ответственности и рисков (страховая сумма по договору не менее 5 000 000 рублей), которые могут возникнуть у Заказчика вследствие ненадлежащего выполнения работ (оказания услуг) Исполнителем»:

Наличие договора страхования гражданской ответственности и рисков (страховая сумма по договору не менее 5 000 000 рублей)	R_{0i} (в баллах)
Есть	100 баллов
Нет	0 баллов

Оценка по критерию «Описание технологии исполнения работ» осуществляется по следующей формуле:

$$R_{w_i} = \frac{W_i}{W_{max}} \times 100$$

R_{w_i} – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Описание технологии исполнения работ».

W_i – количественное значение наличия у Участника конкурса схемы, соответствующей техническому заданию (в шт.).

W_{max} - максимальное среди заявок всех Участников количество схем, соответствующих техническому заданию из указанных Участниками в Заявках на участие в открытом запросе предложений (в шт.).

Описание технологии исполнения работ должно быть представлено в виде схемы

последовательности и взаимодействия процессов, исполненной в нотации IDEF0 в соответствии с Р 50.1.028-2001. Самый нижний уровень декомпозиции должен быть представлен в виде диаграмм потоков данных.

Таким образом, указанные в жалобе требования к участникам закупки, являются не обязательными требованиями, несоответствие которым может послужить основанием для отклонения заявки участника закупки, а критериями оценки заявок. В связи с этим, ограничение количества участников закупки в данной части не установлено.

Между тем, в соответствии с п. 5 Технического задания документации о запросе предложений к участникам закупки установлены дополнительные требования о наличии свидетельства СРО о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства:

1.1.Создание опорных геодезических сетей.

1.3.Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 – 1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений

1.6.Специальные геодезические и топографические работы при строительстве и реконструкции зданий и сооружений.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что наличие данного свидетельства СРО может потребоваться при непосредственном выполнении работ в рамках контракта. Вместе с тем, Комиссия установила, что Техническим заданием виды работ, для выполнения которых необходимо свидетельство СРО не предусмотрены.

В соответствии со ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик не включил в техническое задание документации о проведении запроса предложений виды работ, выполнение которых может потребоваться в рамках контракта. Кроме того, предъявление требования о наличии свидетельства СРО ограничивает круг участников закупки. Подобные действия Заказчика являются нарушением п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

вышеизложенного,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гортехинвентаризация» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ
3. Выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.В. Осипов

Члены
комиссии:

Ю.Р. Васянович

А.А Жирнов.

ПРЕДПИСАНИЕ № 5-21/19-16

24 мая 2016 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Осипов С.В. - председатель комиссии, и.о. руководителя Управления,

Васянович Ю.Р. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок,

Жирнов А.А. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок

на основании своего решения № 5-21/19-16 от 24 мая 2016 года, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Гортехинвентаризация» на действия Заказчика – АО «Газпромгазораспределение Вологда» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на отбор организаций для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы землеустроительные и кадастровые (№ 31603606240),

предписывает:

1. Закупочной комиссии отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки.
2. Заказчику внести изменения в документацию о проведении закупки с учетом принятого решения.
3. Закупочной комиссии, Заказчику исполнить предписание в срок до 10 июня 2016 года.
4. Заказчику сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области об исполнении предписания в срок до 16 июня 2016 года.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Вологодской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.

За невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (часть 7 статьи 19.5 КоАП РФ).