Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством

Должностному лицу

государственного заказчика –Начальнику ФКУ ЖКУ УФСИН

России по Новгородской области

полковнику внутренней службы

А.О. Уварову

ул. Дворцовая, д. 9/5а,

Великий Новгород, 173000

Исходящий № 2864/03 от 02.06.2015

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 185

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 29.05.2015

В полном объеме изготовлено 02.06.2015

Великий Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) Куриков И.А., рассмотрев протокол от 15.05.2015 о возбуждении дела об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении должностного лица государственного заказчика – начальника Федерального казенного учреждения «Жилищно-коммунальное управление Управления Федеральной службы исполнения наказаний» по Новгородской области (173000, Великий Новгород, ул. Дворцовая, д. 9/5а; далее – ФКУ ЖКУ УФСИН России по Новгородской области) полковника внутренней службы Уварова Андрея - по факту совершения им действий в процессе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания УФСИН России по Новгородской области в месте

расположения: Великий Новгород, ул. Десятинная, д. 9, к. 1, извещение № 0850100000314000054 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 02.07.2014, указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП),

УСТАНОВИЛ:

В июле 2014 года государственным заказчиком – ФКУ ЖКУ УФСИН России по Новгородской области проводилось определение поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания УФСИН России по Новгородской области в месте расположения: Великий Новгород, ул. Десятинная, д. 9, к. 1, извещение № 0850100000314000054 о проведении которого было размещено на официальном сайте 02.07.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 2 191 612, 72 рублей).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2014 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

Заказчиком – ФКУ ЖКУ УФСИН России по Новгородской области в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе определен объект рассматриваемой закупки – выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания УФСИН России по Новгородской области в соответствии с Техническим заданием (пункт 1.1 Документации об электронном аукционе).

В соответствии с пунктом 2.1 Документации об электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели

используемого товара, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 7 «Характеристики применяемых материалов» Документации об электронном аукционе.

В Приложении № 7 «Характеристики применяемых материалов» Документации об электронном аукционе заказчиком – ФКУ ЖКУ УФСИН России по Новгородской области установлены характеристики требуемого для выполнения работ материала с указанием на товарный знак: «Грунтовка Водно-дисперсионная акриловая (Нортекс-Грунт)».

Кроме того, в позиции 71 Технического задания Документации об электронном аукционе указано следующее наименование выполняемых работ:

«Устройство подвесных потолков типа «Армстронг» по каркасу из оцинкованного профиля».

Таким образом, в Документации об электронном аукционе указанны товарные знаки, используемых для выполнения работ товаров (Грунтовка Водно-дисперсионная акриловая (Нортекс-Грунт), подвесной потолок типа «Армстронг») конкретных производителей (Научно-производственное объединение «НОРТ», компания Armstrong World Industries).

При этом, указанные в Документации об электронном аукционе товарные знаки «Нортекс-Грунт» и «Армстронг» словами «или эквивалент» не сопровождаются.

В данном случае, с учетом специфики объекта закупки у заказчика - ФКУ ЖКУ УФСИН России по Новгородской области имелась возможность установить наименование требуемого материала и выполняемых работ без указания на товарный знак.

Таким образом, в действиях заказчика - ФКУ ЖКУ УФСИН России по Новгородской области содержится нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, выразившееся в использование в Документации об электронном аукционе товарных знаков «Нортекс-Грунт» и «Армстронг» без указания слов «или эквивалент».

Ответственность за вышеуказанные нарушения Закона о контрактной системе предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП, в соответствии с которой утверждение Документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в соответствии со статьей 2.4 КоАП понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с Приказом УФСИН России по Новгородской области № 15-лс от 17.01.2012 Уваров А.О. назначен на должность начальника ФКУ ЖКУ УФСИН России по Новгородской области.

Таким образом, Уваров А.О. на момент проведения рассматриваемого аукциона являлся лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в ФКУ ЖКУ УФСИН России по Новгородской области, то есть

являлся должностным лицом государственного заказчика.

Уваров А.О. утвердил Документацию рассматриваемого электронного аукциона, которая не соответствовала требованиям законодательства о контрактной системе.

О месте и времени рассмотрения настоящего дела Уваров А.О. надлежащим образом был уведомлен, на рассмотрение не явился.

Представитель (защитник) Уварова А.О. – Илларионова Ася Григорьевна (доверенность № б/н от 16.05.2015) на рассмотрении дела пояснил, что из-за большого объема Технического задания были допущены вышеуказанные нарушения законодательства о контрактной системе. Вину в совершенном административном правонарушении Уваров А.О. признает.

Исследовав материалы дела № 185 от 15.05.2015 об административных правонарушениях, уполномоченное должностное лицо Новгородского УФАС России, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе и Закон о контрактной системе, является общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому Уваров А.О. имел возможность и должен был изучить действующее законодательство, проявить надлежащее отношение к своим обязанностям должностного лица государственного заказчика – начальника ФКУ ЖКУ УФСИН России по Новгородской области, предвидеть и не допустить установленные нарушения законодательства о контрактной системе.

Однако Уваров А.О. не проявил должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица государственного заказчика – начальника ФКУ ЖКУ УФСИН России по Новгородской области, что привело к совершению им административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение Уваровым А.О. своих обязанностей должностного лица государственного заказчика – начальника ФКУ ЖКУ УФСИН России по Новгородской области, отсутствовали.

Установленные по делу обстоятельства и собранные доказательства позволяют сделать вывод о том, что административное правонарушение совершено Уваровым А.О. по неосторожности, поскольку Уваров А.О. предвидел возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение таких последствий либо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Из вышеизложенного следует, что в действиях должностного лица государственного заказчика – начальника ФКУ ЖКУ УФСИН России по Новгородской области, который во исполнение своих служебных обязанностей должен был и мог предпринять необходимые и зависящие от него меры для осуществления закупки с соблюдением требований Закона о контрактной системе, выразившихся в утверждении им документации об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания УФСИН России по Новгородской области в месте расположения: Великий Новгород, ул. Десятинная, д. 9, к. 1, (извещение № 0850100000314000054 от 02.07.2014), с нарушением пункта 1 части 1 статьи

33 Закона о контрактной системе, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Место и время совершения административного правонарушения – Великий Новгород, ул. Дворцовая, д. 9/5а; 02.07.2014.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не установлено.

При назначении административного наказания учтены фактические обстоятельства дела, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных статьями 4.2 и 4.3 КоАП.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены.

Каких-либо ходатайств, заявлений, отводов от Уварова А.О. не поступало.

В соответствии с определением от 15.05.2015 о назначении к рассмотрению дела № 185 об административном правонарушении к материалам настоящего дела приобщена справка о доходах Уварова А.О. по форме 2-НДФЛ.

Руководствуясь частью 4.2 статьи 7.30, статьями 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях должностного лица государственного заказчика – начальника Федерального казенного учреждения «Жилищно-коммунальное управление Управления Федеральной службы исполнения наказаний» по Новгородской области полковника внутренней службы Уварова Андрея Олеговича административное правонарушение, выразившееся в утверждении документации об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания УФСИН России по Новгородской области в месте расположения: Великий Новгород, ул. Десятинная, д. 9, к. 1, извещение № 0850100000314000054 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 02.07.2014, с нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, ответственность за совершение которого

предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на Уварова Андрея Олеговича административный штраф за совершенное правонарушение в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.
3. Сумму штрафа Уварову Андрею Олеговичу надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810900000010001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор. счет: Нет

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111633010016000140

(Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации))

Заместитель руководителя Управления И.А. Куриков

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного

штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.