

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА–1894/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

05 декабря 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ООО «Юла» (ходатайство), представителя администрации МО Усть-Лабинский район, в присутствии представителя РМБУК «РДК» «Кубань», рассмотрев жалобу ООО «Юла» (далее – Заявитель) на действия РМБУК «РДК» «Кубань» (далее – Заказчик) при проведении администрацией МО Усть-Лабинский район (далее – Уполномоченный орган) электронного аукциона: «Капитальный ремонт помещений РМБУК «РДК» Кубань» (общестроительные работы по ремонту зрительного зала, электромонтажные работы по ремонту сцены зрительного зала, ремонт пожарного водопровода)» (извещение № 0318300017516000290) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе. В своей жалобе ООО «Юла» указывает, что в описании объекта закупки установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ, которые противоречат ГОСТам, а также носят необъективный (избыточный) характер, что является нарушением ст. 33 Закона о контрактной системе.

Представитель Заказчика, с доводами, изложенными в жалобе не согласился. Документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Усть-Лабинский район для нужд Заказчика – РМБУК «РДК» «Кубань» проводился электронный аукцион: «Капитальный

ремонт помещений РМБУК «РДК» Кубань» (общестроительные работы по ремонту зрительного зала, электромонтажные работы по ремонту сцены зрительного зала, ремонт пожарного водопровода)» (извещение № 0318300017516000290).

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 073 932,00.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе).

На основании п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе).

В «Сведениях о товарах (материалах), используемых при выполнении подрядных работ» аукционной документации по позициям 4, 6, 7, 8, 9 установлены требования к значениям показателей товаров (материалов), которые возможно определить только по результатам проведения испытаний определенной партии, а также значения показателей, которые относятся к процессу выполнения работ.

Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем, требования Заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, носят необъективный характер.

Вместе с тем, положения п. 29 инструкции по заполнению заявки позволяют участнику закупки не указывать конкретные значения показателей.

По позиции 16 «Швеллеры горячекатаные» Заказчик установил требования к высоте, ширине полки, толщине полки как конкретные значения, что является нарушением требований ГОСТ 8240-97, в котором предусмотрены отклонения по данным показателям.

Частью 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4](#) и [4.1](#) настоящей статьи.

Позиция 13 «Винты самонарезающие с полукруглой головкой»: Исполнение винтов 1 или 2; Номинальный диаметр резьбы d : 4-8 мм; Шаг резьбы P не более 3,5 мм; Диаметр головки D : max 13,35 и min 6,71 мм; Номинальная высота головки k не более 5,6 мм; Ширина шлица n max 2,31 и min 1,06 мм; Глубина шлица t менее 1,6÷3,7 мм.

Инструкцией по заполнению заявки установлено:

24. В случае если после наименования показателя стоит двоеточие, а значение показателя указано с использованием символа тире(дефис), считать, что указан диапазон необходимых вариантов исполнения товара и участник обязан сделать предложение по каждому из вариантов, входящих в заявленный диапазон, соответствующее ГОСТ и установленным к данному товару требованиям.

При этом, п. 5 закреплено, что в случае если в значениях показателей установлены требования к различным показателям товаров в виде единого диапазона значений, участник закупки должен предоставить значение для каждого показателя в отдельности или одно значение для всех показателей, если оно одинаково и не противоречит нормативно-технической документации на товар и описанию объекта закупки.

Таким образом, участнику необходимо выбрать исполнение болтов (1 или 2), шаг резьбы (крупный или мелкий) и в зависимости от выбранных параметров указать значения остальных показателей.

Позиция 16 «Швеллеры стальные горячекатаные»:

Расстояние от оси Y - Y до наружной грани стенки не более 3,10 см; Площадь поперечного сечения максимальное значение 61,50 см²; о форме и размерам швеллеры требуются серии: с параллельными гранями полок\ с уклоном внутренних граней полок\ экономичные с параллельными гранями полок; Размеры швеллера высота 400 мм; ширина полки 115 мм; толщина стенки швеллера не менее 7,9 мм; толщина полки 13,5 мм; Масса 1м 47,97 или 48,30 кг; Уклон внутренних граней полки 4-10 %.

Таким образом, Заказчик указал серию швеллера. Кроме того, параметр «уклон внутренних граней полки» также позволяет определить серию швеллера.

Инструкцией также установлено: «В случае отсутствия характеристики (ее значений) в соответствии с государственным стандартом для того или иного товара необходимо это отметить, указав знак «-» или «не нормируется».

Заявитель также указывает, что Заказчик по позициям 9, 10, 15, 16, 17, 18, 19 не установил требования соответствия конкретным ГОСТам, чем нарушил п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, положения п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе не обязывают Заказчика указывать ссылки на конкретные ГОСТы, а лишь указывают, что при описании объекта закупки должны использоваться показатели, требования, условные обозначения и терминология, соответствующие ГОСТам.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юла» обоснованной в части необъективного описания объекта закупки по позициям 4, 6, 7, 8, 9, 16.
2. Признать в действиях Заказчика - РМБУК «РДК» «Кубань» нарушение ч. 3 ст. 7, п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчику – РМБУК «РДК» «Кубань» выдано предписание об

устранении нарушений Закона о контрактной системе, повторно предписание не выдавать, материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу повторно не передавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.