<u>Заявитель:</u> Прокуратура РСО – Алания

362003, г. Владикавказ,

ул. Пушкинская, 8

Адрес электронной почты:

prok-osetia@15.mailop.ru

<u>Ответчики:</u> Администрация местного самоуправления г. Владикавказа

362040, г. Владикавказ,

площадь Штыба, 2

Адрес электронной почты:

vladikavkaz@rso-a.ru

Управление благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа

362040, г. Владикавказ,

площадь Штыба, 2

Адрес электронной почты: ubio@mail.ru

<u>Заинтересованное лицо:</u>

ВМБУ «Спецэкосервис»

362000, г. Владикавказ,

ул. Иристонская, 76

Адрес электронной почты:
vmbu_specekoservice@mail.ru

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ №04-08/05-07-20

21 сентября 2020 г.

г.Владикавказ

Резолютивная часть решения оглашена 21 сентября 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 24 сентября 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия – Алания по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия),

рассмотрев дело **№04-08/05-07-20** по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 25.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении **Администрации местного самоуправления г. Владикавказа** (ИНН 1501002346, ОГРН 1021500578087, адрес местонахождения: 362040, Республика Северная Осетия - Алания, г. Владикавказ, пл. Штыба, 2, далее – АМС г. Владикавказа, Администрация) и **Управления благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа** (ИНН 1513061113, ОГРН1161513054713, адрес местонахождения: 362040, Республика Северная Осетия - Алания, г.Владикавказ, пл. Штыба, 2, далее - УБиО АМС г. Владикавказа),

в отсутствие представителя ответчика – АМС г. Владикавказа, надлежащим образом уведомленной о месте и времени рассмотрения дела;

в отсутствие представителя ответчика – УБиО АМС г. Владикавказа надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела;

с участием представителя заинтересованного лица – ВМБУ «Спецэкосервис»,

в отсутствие представителя заявителя – Прокуратуры РСО-Алания,

надлежащим образом уведомленной о времени и месте рассмотрения дела;

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных ст. 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы № 649/15 от 23.07.2015 (далее – Положение о территориальном органе ФАС России) территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе - за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства (пункт 6.1.1 Положения о территориальном органе ФАС России).

Северо – Осетинским УФАС России рассматривалось обращение Прокуратуры Республики Северная Осетия – Алания о проведении

проверки исполнения Владикавказским муниципальным бюджетным учреждением «Спецэкосервис» (далее - ВМБУ «Спецэкосервис») муниципального задания АМС г.Владикавказа по отлову бродячих собак на предмет возможного уклонения от процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон №44-ФЗ), а также на предмет соответствия указанного муниципального задания требованиям антимонопольного законодательства.

27 января 2020г. начальником УБиО АМС г. Владикавказа утверждено муниципальное задание №1 на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, выданное ВМБУ «Спецэкосервис» на вид деятельности: «уборка территории и аналогичную деятельность» по ОКВЭД 81.29.9 (далее – Муниципальное задание №1). При этом не предоставлено расчётов, на основании которых УБиО АМС г. Владикавказа устанавливает в муниципальном задании размер финансирования этих работ. Также АМС г. Владикавказа не предоставило информацию о конкретной статье расходов бюджета МО г. Владикавказ, запланированной на финансирование этой услуги в качестве выделяемой субсидии.

Таким образом было установлено, что работы по уборке территории г.Владикавказ за период с 01.01.2018г. по 09.06.2020г. (дата выдачи предупреждения Северо – Осетинского УФАС России №2127 от 09.06.2020г.) проводятся ВМБУ «Спецэкосервис» в порядке выполнения муниципальных заданий структурного подразделения АМС г.Владикавказа – УБиО АМС г. Владикавказа за счёт бюджетных средств муниципального образования г.Владикавказ, без проведения конкурентных процедур, и финансируются в порядке предоставления субсидий.

Вместе с тем, осуществление закупок для муниципальных нужд регламентируется Законом о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 54 Закона №131-ФЗ установлено, что закупки

товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу положений части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пункт 2 данной нормы содержит исчерпывающий перечень способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): - конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс); - аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион); - запрос котировок; - запрос предложений.

Статьей 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Администрация местного самоуправления г. Владикавказ является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования г.Владикавказ, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для

осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа г. Владикавказ федеральными законами и законами Республики Северная Осетия-Алания.

Управление благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа, в свою очередь, является отраслевым структурным подразделением АМС г.Владикавказа с правами юридического лица, осуществляющим полномочия в области благоустройства и озеленения территории г. Владикавказа (пункт 1.1 Положения об УБиО АМС г. Владикавказа, утверждённого решением Собрания представителей г. Владикавказа от 19.02.2016г. №20/115 (далее – Положение об УБиО).

Пунктом 1.3 Положения об УБиО установлено, что в своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, Законом №131-ФЗ, действующим законодательством Российской Федерации, Республики Северная Осетия – Алания, постановлениями распоряжениями администрации местного самоуправления г. Владикавказа, Уставом МО г.Владикавказ, муниципальными правовыми актами, регламентом АМС г.Владикавказа, решениями Собрания представителей г.Владикавказ и Положением об УБиО.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий, в том числе:

- создание дискриминационных условий (пункт 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Бездействие АМС г. Владикавказа, выразившееся в неосуществлении муниципального контроля в сфере деятельности по уборке территории МО г. Владикавказ, непроведении конкурсных

процедур (закупки) в соответствии с Законом о контрактной системе, а также действия Управления по благоустройству и озеленению АМС г. Владикавказа, выразившиеся в выдаче ВМБУ «Спецэкосервис» муниципального задания №1 от 27.01.2020г. на «уборку территории и аналогичную деятельность», без проведения конкурентных процедур, предусмотренных статьёй 24 Закона о контрактной системе, что привело к недопущению конкуренции на товарном рынке по уборке территории муниципального образования г.Владикавказ (в том числе – в зимний период), содержит признаки нарушения требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (в том числе пункта 8 указанной нормы).

На основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Северо – Осетинским УФАС России АМС г. Владикавказа и УБиО АМС г. Владикавказа было направлено предупреждение от 09.06.2020г. №2127 о необходимости **в срок до 15 июля 2020 года:**

1. Отменить муниципальное задание №1 от 27.01.2020г. на 2020 год, выданное УБиО АМС г. Владикавказа ВМБУ «Спецэкосервис» на «уборку территории г. Владикавказа и аналогичную деятельность», обеспечив бесперебойное содержание и организацию периодической уборки и санитарной очистки территорий общественного назначения, общественных пространств, в соответствии с санитарными нормами, правилами, нормативами, а также в соответствии с Правилами благоустройства территории муниципального образования город Владикавказ, утверждёнными решением Собрания представителей г. Владикавказа от 20.12.2013 №49/93 и другими муниципальными правовыми актами.
2. Провести электронный аукцион на право заключения договора на выполнение работ по уборке территории г. Владикавказ, в том числе – в зимний период, в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также в соответствии с нормативными актами Российской Федерации, Республики Северная Осетия - Алания и г. Владикавказа, касающимися организации мероприятий по содержанию и организации периодической уборки и санитарной очистки территорий общественного назначения, общественных пространств.

Однако, письмом от 14.07.2020г. №3684п за подписью первого заместителя главы АМС г. Владикавказа Администрация уведомила

антимонопольный орган о том, что ВМБУ «Специализированный экологический сервис» создано в пределах полномочий, предоставленных Законом №131-ФЗ, статьёй 120 Гражданского кодекса РФ, а также Уставом МО г. Владикавказ. По мнению Администрации, создание учреждения и закрепление за ним видов деятельности, отнесённых законодательством Российской Федерации к вопросам местного значения, не ограничивает конкуренцию на соответствующем рынке услуг и не ущемляет интересы хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Приказом руководителя Северо – Осетинского УФАС России от 21.07.2020 №86 возбуждено настоящее дело №04-08/05-07-20 по признакам нарушения требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в отношении АМС г. Владикавказа и Управления благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа, и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В письменном отзыве по делу №04-08/05-07-20 б/н от 30.07.2020г. за подписью представителя АМС г. Владикавказа Администрация указала, что субсидирование из бюджета муниципального образования г. Владикавказ в данном случае было направлено на возмещение затрат, понесённых ВМБУ «Спецэкосервис» при выполнении муниципального задания.

АМС г. Владикавказа также указала, что с учётом положений части 2 статьи 18 Закона №131-ФЗ, как орган местного самоуправления, для финансового обеспечения исполнения своей обязанности по осуществлению санитарной очистки территории г. Владикавказа была вправе наделить соответствующими функциями созданное ею муниципальное учреждение, профинансировав данную деятельность предприятия в рамках главы 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации, содержащей правовые инструменты, позволяющие выделять бюджетные ассигнования муниципальным предприятиям. В этой связи АМС г. Владикавказа с целью обеспечения

бесперебойной уборки территории города было принято решение о наделении ВМБУ «Спецэкосервис» соответствующими полномочиями в рамках уставных видов деятельности.

По мнению Администрации, сложившиеся отношения между АМС г.Владикавказа и ВМБУ «Спецэкосервис» регулируются нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (в частности, положениями статьи 69.2 БК РФ), а не Законом о контрактной системе.

Представитель УБиО АМС г. Владикавказа, участвующий рассмотрении дела, поддержал доводы, изложенные в отзыве АМС г. Владикавказа, также указал, что на территории г. Владикавказа, за исключением ВМБУ «Спецэкосервис», отсутствует иная организация, обладающая достаточным техническим оснащением (уборочными машинами) и кадровыми ресурсами, позволяющими поддерживать санитарное состояние г. Владикавказа в надлежащем состоянии.

Кроме того, представитель УБиО указал, что за указанный период с 2018г. по 2020г. УБиО АМС г. Владикавказа и ВМБУ «Спецэкосервис» в порядке, определённом Законом о контрактной системе, проводились аукционы по отбору подрядных организаций на право заключения договоров **на уборку отдельных районов г. Владикавказа**, были заключены муниципальные контракты с ООО «Барс» и ООО «Чистый юг». Предоставил соответствующие документы.

ВМБУ «Спецэкосервис» в письменном отзыве б/н от 25.08.2020г. указало, что осуществление мер по обеспечению санитарно – эпидемиологического благополучия населения является расходным обязательством Российской Федерации. По мнению представителя учреждения, ВМБУ «Спецэкосервис» правомерно выполняет муниципальное задание, так как было создано для этой цели органом местного самоуправления. Для полного цикла мероприятий по уборке территории города необходимо наличие достаточного парка специализированных транспортных средств и техники, организационная структура (кадровый ресурс), которыми обладает ВМБУ «Спецэкосервис».

Представитель ВМБУ «Спецэкосервис» также указала, что наделение АМС г. Владикавказа указанного учреждения полномочиями по содержанию в чистоте территории города путём выдачи соответствующего муниципального задания не относится к действиям, которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению, устранению конкуренции.

Заслушав присутствующих на заседании Комиссии лиц, изучив имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Установлено, что в 2020 году деятельность по уборке территории г.Владикавказа осуществляет ВМБУ «Специализированный экологический сервис» (далее – ВМБУ «Спецэкосервис») в соответствии с муниципальными заданиями №,1 и №2 на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утверждённым начальником Управления благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа, соответственно, 27.01.2020г. и 30.06.2020г.

В 2018, 2019гг. указанные работы также проводились ВМБУ «Спецэкосервис» в рамках выполнения муниципальных заданий, утверждённых начальником УБиО АМС г. Владикавказа С.В. Бицоевым 10.05.2018г., 14.01.2019г.

При этом работы по ручной и механизированной уборке части территории МО г. Владикавказ в указанный период времени (с 01.01.2018г. по 21.09.2020г. - дату оглашения резолютивной части решения по делу №04-08/05-07-20) осуществляют подрядные организации - ООО «Барс» (ИНН 1512015883, ОГРН 1111512000490, адрес местонахождения: 363131, РСО – Алания, Пригородный район, с. Октябрьское, ул. Павла Тедеева, 76) и ООО «Чистый юг» (ИНН 1515920875, ОГРН 1091515002226, адрес местонахождения: 362047, РСО – Алания, г. Владикавказ, ул. Весенняя, д.7 корп. 3 кв. 16).

Администрация местного самоуправления г. Владикавказ является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования г.Владикавказ, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа г. Владикавказ федеральными законами и законами Республики Северная Осетия-Алания.

Согласно части 1 статьи 53 Устава муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау), принятого Собранием представителей г.Владикавказа 27.12.2005г. (далее – Устав МО г. Владикавказ), Администрация местного самоуправления г.Владикавказа осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом и Уставом

МО г. Владикавказ.

В соответствии с частью 4 статьи 53 Устава МО г. Владикавказ Администрация местного самоуправления г. Владикавказа является уполномоченным органом местного самоуправления на осуществление муниципального контроля в порядке, установленном законами Республики Северная Осетия-Алания.

Администрация местного самоуправления г. Владикавказа в сфере муниципального контроля, помимо прочего:

- организует и осуществляет **муниципальный контроль** на территории муниципального образования г. Владикавказ;

- организует и осуществляет региональный государственный контроль (надзор), полномочиями по осуществлению которого наделена администрация местного самоуправления г. Владикавказа;

- организует и проводит мониторинг эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности в соответствии с показателями и методикой, утвержденными Правительством Российской Федерации;

- осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Северная Осетия-Алания.

Статьёй 54 Устава МО г. Владикавказ установлены полномочия АМС г.Владикавказа в сфере бюджета, финансов и экономики. Согласно части 1 указанной статьи, Администрация местного самоуправления г. Владикавказ в сфере бюджета, финансов и экономики, в том числе:

- самостоятельно осуществляет бюджетный процесс в порядке установленном решением Собрания представителей г. Владикавказ;

- обеспечивает сбалансированность местного бюджета и соблюдение установленных федеральным законом требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размеру дефицита местного бюджета, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств г. Владикавказ;

- формирует расходы муниципального бюджета в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным

законодательством;

- принимает решения о предоставлении субсидии и субвенции, в том числе выделяет гранты и оказывает материальную помощь из местного бюджета в случаях, предусмотренных решениями Собрания представителей г. Владикавказ;

- осуществляет закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Содержание термина «муниципальный контроль» приведено в статье 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон №248-ФЗ). Так, под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации (далее - государственный контроль (надзор), муниципальный контроль) в целях указанного закона понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (часть 6 статьи 1 Закона 248-ФЗ).

Управление благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа, в свою очередь, является отраслевым структурным подразделением АМС г.Владикавказа с правами юридического лица, осуществляющим полномочия в области благоустройства и озеленения территории г. Владикавказа (пункт 1.1 Положения об УБиО АМС г. Владикавказа).

Пунктом 1.3 Положения об УБиО АМС г. Владикавказа, утверждённого решением Собрания представителей г. Владикавказа от 19.02.2016г. №20/115 установлено, что в своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, Законом №131-ФЗ, действующим законодательством Российской Федерации,

Республики Северная Осетия – Алания, постановлениями распоряжениями администрации местного самоуправления г. Владикавказа, Уставом МО г. Владикавказ, муниципальными правовыми актами, регламентом АМС г. Владикавказа, решениями Собрания представителей г. Владикавказ и настоящим Положением.

Управление находится в подчинении заместителя главы администрации по существующему направлению (пункт 1.4 Положения об УБиО).

Согласно пункту 3.1.6 Положения об УБиО, **Управление для выполнения возложенных на него задач и функций имеет право выступать заказчиком товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сфере деятельности Управления.**

Управление находится в подчинении заместителя главы администрации по существующему направлению, обязано своевременно отчитываться ему о результатах своей деятельности (пункты 1.4, 3.2.2. Положения об УБиО АМС г.Владикавказа).

Функции учредителя ВМБУ «Спецэкосервис» в настоящее время осуществляет УБиО АМС г. Владикавказа.

Согласно части 1 статьи 2 Закона №131-ФЗ, **правила благоустройства территории муниципального образования** - муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

Пунктом 25 части 1 статьи 16 Закона №131-ФЗ определено, что к вопросам местного значения муниципального, городского округа, помимо прочего, относится утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами.

В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится утверждение правил

благоустройства территории муниципального образования (пункт 11 части 10 статьи 35 Закона №131-ФЗ).

Правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования (часть 1 статьи 45.1 Закона №131-ФЗ). Согласно пункту 10 части 2 статьи 45.1 Закона №131-ФЗ, правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период.

Согласно части 1, пункту 10 части 2 статьи 65.1 Устава муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау), принятого Собранием представителей г. Владикавказа 27.12.2005, в редакции решения Собрания представителей г. Владикавказа от 13.12.2019 №5/43, Правила благоустройства территории муниципального образования г. Владикавказ утверждаются Собранием представителей г. Владикавказ и регулируют, среди прочего, вопросы уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период.

Решением Собрания представителей г. Владикавказа от 20.12.2013 №49/93 утверждены Правила благоустройства территории муниципального образования город Владикавказ (далее – Правила).

Согласно основным понятиям, используемым в Правилах (статья 2 правил):

- **благоустройство территории** - комплекс предусмотренных Правилами благоустройства муниципального образования город Владикавказ мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории города Владикавказа;

- **территория муниципального образования (городская территория)** - территория города Владикавказа в пределах границ муниципального образования, установленных законом Республики Северная Осетия-Алания, включая территории общего пользования, а также земельные участки, принадлежащие юридическим и физическим лицам на праве собственности, либо находящиеся у них в пользовании или владении

- уборка территорий - вид деятельности, связанный со сбором, вывозом в специально отведенные места отходов производства и потребления, другого мусора, снега, содержание и уход за малыми архитектурными формами, другими объектами благоустройства, а также иные мероприятия по наведению чистоты и порядка

- санитарная очистка территории - уборка и очистка помещений, крыш, карнизов, водосточных канав, лотков, труб, дренажей, колодцев, территории ручным или механизированным способом, от отходов, пыли, мусора, снега, льда, сосулек, грызунов, насекомых, содержание и уход за зелеными насаждениями, удаление сухих и обломленных деревьев и веток, ликвидация карантинных объектов растительности и сорняков, а также иные мероприятия, направленные на обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охрану окружающей среды.

Согласно части 1 статьи 3 Правил, **организацию работ и координацию деятельности городских служб в области санитарной очистки, уборки территорий, обеспечения чистоты и порядка в городе Владикавказе осуществляет Администрация местного самоуправления города Владикавказа, а также органы, на которые возложены полномочия в сфере санитарной очистки и благоустройства (уполномоченные органы по санитарной очистке и благоустройству территорий)**, в порядке и пределах, определенных муниципальными правовыми актами города Владикавказа и настоящими Правилами, а также:

- органом, уполномоченным администрацией местного самоуправления города Владикавказа по контролю за соблюдением настоящих Правил;

- другими органами власти в соответствии с их компетенцией и предоставленными федеральными законами, республиканскими законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Северная Осетия-Алания полномочиями.

Частью 2 статьи 3 Правил установлены, среди прочих, следующие права и обязанности уполномоченных органов Администрации местного самоуправления города Владикавказа в сфере санитарной очистки и благоустройства:

1) **заключение муниципальных контрактов, договоров, соглашений на**

проведение работ по уборке и санитарному содержанию территорий и благоустройству, а также контроль за их исполнением;

2) проведение согласования проектов по благоустройству территорий;

3) координирование выполнения работ в сфере благоустройства и санитарной очистки;

4) **осуществление контроля за сроками и качеством выполнения работ по заключенным муниципальным контрактам, договорам, соглашениям в сфере благоустройства и санитарной очистки;**

5) осуществление ведомственного контроля за исполнением настоящих Правил,

а также иные права и обязанности.

Содержание, уборка и санитарная очистка территорий общественного назначения, не находящихся в ведении физических и юридических лиц, производится специализированными предприятиями **на основании муниципальных контрактов (договоров)** (часть 1 статьи 49 Правил).

Содержание, уборка и санитарная очистка проезжей части дорог, площадей, улиц и проездов городской дорожной сети, находящихся в ведении Администрации местного самоуправления города Владикавказа, осуществляется специализированными предприятиями, **действующими в соответствии с муниципальными контрактами и договорами** (часть 4 статьи 49 Правил).

Уборка и санитарная очистка разделительных полос, содержание ограждений, тротуаров и газонов, а также других элементов благоустройства дорог производится в соответствии с частью 4 статьи 49 Правил (часть 5 статьи 49 Правил).

Уборку и санитарную очистку трамвайных путей в пределах полосы отчуждения (за исключением участков асфальтированных совмещенных участков проезжей части улиц и трамвайных путей) осуществляет эксплуатирующая пути организация (трамвайное управление). Уборку и санитарную очистку асфальтированных совмещенных участков проезжей части улиц и трамвайных путей **производит специализированная организация, заключившая муниципальный контракт (договор) на выполнение работ с уполномоченным органом администрации местного самоуправления**

города Владикавказа (часть 10 статьи 49 Правил).

Содержание, санитарную очистку и уборку скверов, парков и прилегающих к ним тротуаров, проездов и газонов **осуществляют специализированные организации, заключившие муниципальный контракт (договор)** на выполнение работ с уполномоченным органом администрации местного самоуправления города Владикавказа за счет средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год на эти цели (часть 12 статьи 49 Правил).

Согласно части 1 статьи 54 Правил, период зимней уборки устанавливается с 1 ноября по 15 апреля. В зависимости от погодных условий с наступлением резкого похолодания, выпадения снега и установления морозной погоды период зимней уборки может быть изменен постановлением Администрации местного самоуправления города Владикавказа.

Тротуары, дорожки в скверах, лестничные сходы и другие опасные места для движения пешеходов регулярно очищаются от снега и льда, посыпаются песком работниками **специализированных организаций, заключивших муниципальный контракт (договор), специализированных муниципальных служб города,** а также собственниками домов, предприятиями, организациями, учреждениями, лицами, которые несут ответственность за уборку собственных и закрепленных территорий (часть 15 статьи 54 Правил).

При выполнении данных работ запрещается перемещение и оставление мусора на проезжей части дорог, улиц и проездов на пешеходных коммуникациях.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе**, муниципальный заказчик** - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;

м**униципальный контракт** - гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени муниципального образования (муниципальный контракт)

муниципальным заказчиком для обеспечения муниципальных нужд (пункт 8 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе).

В силу пунктов 1, 4 части 2 статьи 3 Правил, заключение муниципальных контрактов, договоров, соглашений на проведение работ по уборке и санитарному содержанию территорий и благоустройству, а также контроль за их исполнением является обязанностью АМС г. Владикавказа и уполномоченных ею органов.

Частью 5.1. статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства. В соответствии с указанной нормой был проведен анализ в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

– Федеральным законом Российской Федерации от 26.06.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

– Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утверждённым приказом ФАС России от 28.04.2010г. №220;

- Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС от 25.05.2012 г. №339.

Как указано выше, в исследуемый период времени – с 01.01.2018г. по 21.07.2020г. (дата возбуждения настоящего дела №04-08/05-07-20) деятельность по уборке территории МО г. Владикавказа осуществляет ВМБУ «Спецэкосервис».

Кроме того, согласно информации, предоставленной АМС г.Владикавказа (письмо от 24.08.2020г. б/н за подписью представителя Администрации), в период с 01.01.2018г. по 26.08.2020 (дата принятия заключения от 26.08.2020г.), на основании конкурентных процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе, привлекались подрядные организации:

- ООО «Барс» - для оказания услуг по ручной и механизированной уборке городских улиц Промышленного района г. Владикавказа (площадь территорий, подлежащей уборке исполнителем,

определена титульными списками, утверждёнными постановлением АМС Владикавказа от 24.12.2015 №2523 (Промышленный МО г. Владикавказ);

- **ООО «Чистый юг» - для оказания услуг по ручной уборке поселковых улиц МО г. Владикавказ, набережных, а также въездов в г. Владикавказ** (площадь территорий, подлежащей уборке исполнителем, определена титульными списками, утверждёнными постановлением АМС Владикавказа от 28.12.2016 №1897.

Так, **с ООО «Чистый юг» заключены следующие муниципальные контракты:**

1. №0310200000320001476 от 06.07.2020г. (заказчик - ВМБУ «Спецэкосервис», срок оказания услуг – с 06.07.2020г. по 31.12.2020г.);

2. № 0310200000319003876_275798 от 30.12.2019г. (заказчик – ВМБУ «Спецэкосервис», срок оказания услуг – с 30.12.2019г. по 30.06.2020г.);

3. №0310200000319001162 от 22.07.2019г. (заказчик – УБиО АМС г.Владикавказа, срок оказания услуг – с 22.07.2019г. по 31.12.2019г.);

4. №0310200000318002389 от 26.10.2018г. (заказчик – УБиО АМС г.Владикавказа, срок оказания услуг – с 01.01.2019г. по 30.06.2019г.);

5. №0310200000318001216 от 02.07.2018г. (заказчик – УБиО АМС г.Владикавказа, срок оказания услуг – с 01.07.2018г. по 31.12.2018г.);

6. №0310200000318002775 от 19.12.2017г. (заказчик – УБиО АМС г.Владикавказа, срок оказания услуг – с 01.01.2018г. по 30.06.2018г.);

С ООО «Барс» были заключены следующие муниципальные контракты:

1. №0310200000320001475 от 06.07.2020г. (заказчик - ВМБУ «Спецэкосервис», срок оказания услуг – с 06.07.2020г. по 31.12.2020г.);

2. № 0310200000319003875_275798 от 30.12.2019г. (заказчик – ВМБУ «Спецэкосервис», срок оказания услуг – с 30.12.2019г. по 30.06.2020г.);

3. №0310200000319001164 от 29.05.2019г. (заказчик – УБиО АМС г. Владикавказа, срок оказания услуг – с 01.07.2019г. по 31.12.2019г.);

4. №0310200000318002388 от 22.10.2018г. (заказчик – УБиО АМС г.Владикавказа, срок оказания услуг – с 01.01.2019г. по 30.06.2019г.);

5. №0310200000318001255 от 02.07.2018г. (заказчик – УБиО АМС г.Владикавказа, срок оказания услуг – с 01.07.2018г. по 30.11.2018г.);

6. №0310200000318002774 от 19.12.2017г. (заказчик – УБиО АМС г.Владикавказа, срок оказания услуг – с 01.01.2018г. по 30.06.2018г.).

Таким образом, в рассматриваемый период времени – с 01.01.2018г. по 26.08.2020г. основным исполнителем работ по уборке территории муниципального образования г.Владикавказ являлось ВМБУ «Спецэкосервис» (за исключением уборки отдельных территорий, а именно - городских улиц Промышленного района МО г. Владикавказ, выполняемых ООО «Барс», и поселковых улиц МО г. Владикавказ, набережных, а также въездов в г. Владикавказ, выполняемых ООО «Чистый юг»).

В муниципальных зданиях УБиО АМС г. Владикавказа №1, №2 от 27.01.2020г., от 30.06.2020г. в качестве кода ОКВЭД указан код 81.29.9 «Деятельность по чистке и уборке прочая, не включённая в другие группировки».

Согласно уставам вышеуказанных предприятий, а также сведениям из ЕГРЮЛ, опубликованным на сайте Федеральной налоговой службы России https://egrul.nalog.ru, основными и дополнительными видами их деятельности являются (согласно кодам ОКВЭД 2):

- ВМБУ «Спецэкосервис»: основной вид деятельности - 81.29.9 «Деятельность по чистке и уборке прочая, не включённая в другие группировки»;

дополнительные виды деятельности - 37.00 «Сбор и обработка сточных вод», 38.1 «Сбор отходов»; 38.2 «Обработка и утилизация отходов»; 77.39.1 «Аренда и лизинг прочих сухопутных транспортных средств и оборудования»; 77.39.11 «Аренда и лизинг прочего автомобильного транспорта и оборудования».

Уставом ВМБУ «Спецэкосервис» установлено, что предметом его деятельности является организация работ по ручной и механизированной уборке улиц на территории г. Владикавказа, организация сбора бытовых и промышленных отходов на территории г.Владикавказа и их вывоза на полигон для их дальнейшего размещения, ликвидация стихийных свалок.

- ООО «Барс»: основной вид деятельности - 37.00 «Сбор и обработка сточных вод»;

дополнительные виды деятельности - 38.1 «Сбор отходов»; 38.2 «Обработка и утилизация отходов»; 81.22 «Деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений; **81.29.9** «Деятельность по чистке и уборке прочая, не включённая в другие группировки», иные виды деятельности.

Уставом ООО «Барс» установлено, что к основным видам деятельности относятся: удаление и обработка сточных вод, удаление и обработка твёрдых отходов, уборка территории и аналогичная деятельность, чистка и уборка производственных и жилых помещений, оборудования и транспортных средств, а также предоставление прочих услуг.

- ООО «Чистый юг»: основной вид деятельности - 81.29.9 «деятельность по чистке и уборке прочая, не включённая в другие группировки»;

дополнительные виды деятельности - 38.1 «Сбор отходов»; 38.2 «Обработка и утилизация отходов»; 81.22 «деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая».

Уставом ООО «Чистый юг» установлено, что предметом его деятельности являются: уборка территории и аналогичная деятельность, удаление и обработка твёрдых отходов; чистка и уборка производственных и жилых помещений, оборудования и транспортных средств, а также предоставление прочих услуг.

Согласно сведениям, предоставленным по запросу Северо – Осетинского УФАС России Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Северная Осетия – Алания (вх. №3236(э) от 24.07.2020г.), на территории Республики Северная Осетия – Алания действуют 244 юридических лица, у которых в базе данных в качестве основного или дополнительного вида деятельности указан код ОКВЭД 2 – 81.29.9 «деятельность по чистке и уборке прочая, не включённая в другие группировки», для 19 из которых указанный вид деятельности является основным, а также 78 индивидуальных предпринимателей, у которых в базе данных в качестве основного или дополнительного вида деятельности указан код ОКВЭД 2 – 81.29.9 «деятельность по чистке и уборке прочая, не включённая в другие группировки», для 11 из которых указанный вид деятельности также является основным.

Кроме того, поскольку в силу статьи 72 Бюджетного кодекса

Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (то есть - Законом о контрактной системе), следовательно, круг потенциальных участников закупки не может быть ограничен только хозяйствующими субъектами, действующими на территории МО г.Владикавказ, так в торгах на право заключения договора на выполнение работ по уборке территории МО г.Владикавказ могли бы участвовать и хозяйствующие субъекты как из других муниципальных образований республики, так и зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации.

Согласно частям 1 – 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях), бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя. Бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в сферах, указанных в пункте 1 указанной

статьи.

Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

30.12.2015г. АМС г. Владикавказа принято постановление №2582 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания и Правил предоставления из бюджета МО г.Владикавказ субсидий бюджетным и автономным учреждениям (далее – Положение №2582).

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования г. Владикавказ на указанные цели (пункт 34 Положения №2582).

Решением Собрания представителей г. Владикавказ от 13.12.2019г. №5/42 утверждён бюджет МО г. Владикавказ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Решение СП г. Владикавказ). Статьёй 9 Решения СП г. Владикавказ утверждены бюджетные ассигнования бюджета МО г. Владикавказ на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями на 2020 год.

Согласно выписке (таблице) из бюджета МО г. Владикавказ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 5 к решению СП г.Владикавказ от 15.05.2020г. №9 экстренное «О внесении изменений в решение СП г. Владикавказ от 27.12.2019г. №6/53, Приложение 7 к решению СП г. Владикавказ от 27.12.2019г. №6/53 «О бюджете МО г. Владикавказ на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 года», под заголовком «Распределение бюджетных ассигнований по разделам (подразделам), целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета МО г. Владикавказ на 2020 год», за подписью зам главы АМС г. Владикавказа – начальника Финансового управления, в разделе «жилищно – коммунальное хозяйство» подразделом «благоустройство» предусмотрена сумма

454 285,5 тыс. руб.

Далее идёт графа «мероприятие «Содержание учреждений, подведомственных УБиО, осуществляющих санитарную очистку г.Владикавказ – 208 000 000 руб., далее – подраздел «предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 208 000 000 руб., далее – подраздел «субсидии бюджетным учреждениям» - 208 000 000 руб.

Таким образом, Решение СП г. Владикавказ о бюджете на 2020 год не содержит указания на конкретную сумму, планируемой в качестве выделения бюджетных ассигнований для ВМБУ «Спецэкосервис» и, в частности, на выполнение работ по уборке территории МО г. Владикавказ.

Из представленных АМС г. Владикавказа документов не представляется возможным установить источник финансирования и **конкретную статью расходов бюджета МО г. Владикавказ на выполнение этой услуги.**

В 2018 и 2019 годах УБиО АМС г. Владикавказа в лице его начальника С.В. Бицоева также выдавало ВМБУ «Спецэкосервис» муниципальные задания, соответственно, от 10.05.2018г., 14.01.2019г., на «уборку территории и аналогичную деятельность». При этом решения Собрания представителей МО г. Владикавказ о бюджете на 2018, на 2019 год также не содержали конкретной суммы планируемой в качестве выделения бюджетных ассигнований для ВМБУ «Спецэкослужба» и, в частности, на выполнение указанных работ (услуг).

Согласно отчёту ВМБУ «Спецэкосервис» №6 о выполнении Муниципального задания на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (в заголовке отчёта допущена опечатка – «плановый период 2020 и 2021 годов»), а также актам о приёмке выполненных работ по уборке территории г. Владикавказ, за период с января по май 2020 года Учреждением проводились работы по уборке территории г. Владикавказа, в том числе - механизированное подметание, противогололёдная обработка (в зимний период), сгребание и подметание, ручная уборка, сумма оказанных работ за указанный период составила **79 968 582,86** рублей.

Дата составления	Отчётный период		Стоимость работ по уборке территории, руб.
	С	по	

акта	с	по	
12.02.2020г.	01.01.2020г.	31.01.2020г.	16 490 797,48
06.03.2020г.	01.02.2020г.	29.02.2020г.	15 483 839,91
06.04.2020г.	01.03.2020г.	31.03.2020г.	15 648 219,51
07.05.2020г.	01.04.2020г.	30.04.2020г.	15 884 090,55
03.06.2020г.	01.05.2020г.	31.05.2020г.	16 461 635, 41
			ИТОГО
			79 968 582,86

Следует отметить, что в акте о приёмке выполненных работ от 12.02.2020г. указано, что работы проведены **за период с 01.01.2020г. по 31.01.2020г.,** в то время как Муниципальное задание №1 утверждено начальником УБиО АМС г. Владикавказа **27.01.2020г.**, то есть – в конце первого отчётного месяца.

30.06.2020г. Бицоевым С.В. ВМБУ «Спецэкосервис» также было выдано муниципальное задание №2 на вышеперечисленные виды работ.

В материалы дела также представлены соглашения о предоставлении субсидии из муниципального бюджета бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), заключённые между УБиО АМС г. Владикавказа в лице начальника Бицоева С.В., и ВМБУ «Спецэкосервис» в лице его директора Козырева Р.К., а именно:

- соглашение №1 от 15.01.2020г.;

- соглашение №2 от 27.01.2020г.;

- соглашение №3 от 20.04.2020г.;

- соглашение №4 от 20.04.2020г.;

- соглашение №5 от 30.06.2020г.

Таким образом, Комиссией установлено, что за период с 01.01.2018г по 26.08.2020г. (дату принятия заключения по делу №04-08/05-07-20 от 26.08.2020г.) конкурентные процедуры АМС г. Владикавказа и УБиО АМС г.Владикавказа на предмет заключения договоров на право выполнения работ по уборке территории МО г.Владикавказ не проводились (за исключением уборки отдельных территорий, а именно - городских улиц Промышленного района МО г.Владикавказ, выполняемых ООО «Барс», и поселковых улиц МО г.Владикавказ, набережных, а также въездов в

г.Владикавказ, выполняемых ООО «Чистый юг», согласно заключенным муниципальным контрактам), в открытых источниках информация о необходимости осуществления услуг по уборке территории МО г. Владикавказа не размещалась.

Определение ВМБУ «Спецэкосервис» в качестве основного исполнителя услуг по уборке территории МО г. Владикавказ носит закрытый, непубличный характер, без учета положений, предусмотренных Законом о контрактной системе.

При этом, учитывая, что в целях надлежащего выполнения услуг, связанных с уборкой территории МО г. Владикавказ выделяются бюджетные средства, а, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, частью 2 статьи 3 Правил благоустройства территории муниципального образования город Владикавказ, утверждённых решением Собрания представителей г. Владикавказа от 20.12.2013 № 49/93, и положением об УБиО, Администрация и УБиО АМС г. Владикавказа являются участниками контрактной системы в сфере закупок, органом местного самоуправления за исследуемый период с 01.01.2018г. по настоящее время (26.08.2020г.) не предпринята попытка проведения конкурентных процедур в установленном законом порядке.

Администрация и подведомственное ей структурное подразделение – УБиО АМС г. Владикавказа в рассматриваемый период времени – с 01.01.2018г. по 26 августа 2020г. (дата принятия заключения по делу №04-08/05-07-20 от 26.08.2020г.) наделяла правом на выполнение работ по уборке территории муниципального образования г. Владикавказ одно из подведомственных ей учреждений – ВМБУ «Спецэкосервис» (за исключением уборки отдельных территорий, а именно - городских улиц Промышленного района МО г. Владикавказ, выполняемых ООО «Барс», и поселковых улиц МО г. Владикавказ, набережных, а также въездов в г. Владикавказ, выполняемых ООО «Чистый юг», согласно заключенным муниципальным контрактам).

При этом работы по уборке территории МО г. Владикавказ (в том числе – в зимний период), выполняемые ВМБУ «Спецэкосервис», фактически, оплачиваются путём перечислений субсидий из бюджета МО г. Владикавказ на финансовое обеспечение муниципальных заданий на выполнение указанной муниципальной услуги.

Из совокупности вышеуказанных обстоятельств можно сделать вывод о том, что уборка территории МО г. Владикавказ (в том числе – в зимний период), является муниципальной нуждой, финансируется из муниципального бюджета, а, следовательно, её удовлетворение может

быть осуществлено только путём проведения торгов в соответствии с Законом о контрактной системе. Несоблюдение указанного в Законе о контрактной системе порядка осуществления закупок для муниципальных нужд, является нарушением названного федерального закона, а также приводит к недопущению конкуренции среди хозяйствующих субъектов на товарном рынке по уборке территории МО г. Владикавказ (в том числе – в зимний период), и создаёт преимущества подведомственному АМС г. Владикавказа и УБиО АМС г. Владикавказа учреждению – ВМБУ «Спецэкосервис».

Указанное свидетельствует о негативном влиянии на конкуренцию, поскольку исключена возможность иных потенциальных участников товарного рынка претендовать на осуществление предпринимательской деятельности в сфере обеспечения муниципальных нужд МО г. Владикавказ по реализации потребностей муниципального образования, тем самым ограничен доступ к данному ресурсу и как следствие - это приводит к недопущению конкуренции.

Таким образом, бездействие АМС г. Владикавказа, выразившееся в неосуществлении муниципального контроля в сфере деятельности по уборке территории МО г. Владикавказ, в нарушение части 1, пунктов 1, 4 части 2 статьи 3 Правил благоустройства, статьи 54 Закона 131-ФЗ, а именно – в непроведении конкурентных процедур, предусмотренных статьёй 24 Закона о контрактной системе (за исключением уборки отдельных территорий, а именно - городских улиц Промышленного района МО г. Владикавказ, выполняемых ООО «Барс», и поселковых улиц МО г. Владикавказ, набережных, а также въездов в г. Владикавказ, выполняемых ООО «Чистый юг», согласно заключенным муниципальным контрактам), что привело к недопущению конкуренции на товарном рынке по оказанию услуг по уборке территории муниципального образования г.Владикавказ, в том числе – в зимний период, нарушает требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (в том числе пункта 8 указанной нормы).

Бездействие Управления по благоустройству и озеленению АМС г.Владикавказа, выразившиеся в:

- неосуществлении муниципального контроля в сфере деятельности по уборке территории МО г. Владикавказ, в нарушение пунктов 1, 4 части 2 статьи 3 Правил благоустройства, статьи 54 Закона 131-ФЗ,

а также действия Управления по благоустройству и озеленению АМС г.Владикавказа, выразившиеся в выдаче ВМБУ «Спецэкосервис» муниципального задания №1 от 27.01.2020г. на предмет «уборки

территории МО г. Владикавказ и аналогичную деятельность», без проведения конкурентных процедур, предусмотренных статьёй 24 Закона о контрактной системе (за исключением уборки отдельных территорий, а именно - городских улиц Промышленного района МО г. Владикавказ, выполняемых ООО «Барс», и поселковых улиц МО г.Владикавказ, набережных, а также въездов в г.Владикавказ, выполняемых ООО «Чистый юг», согласно заключенным муниципальным контрактам), что привело к недопущению конкуренции на товарном рынке по оказанию услуг по уборке территории муниципального образования г.Владикавказ, в том числе – в зимний период, нарушают требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (в том числе пункта 8 указанной нормы).

Аналогичная позиция изложена в разъяснениях Федеральной антимонопольной службы (письмо ФАС России от 13.07.2015 №АЦ/34893/15 «О направлении разъяснения по вопросу соответствия требованиям статей 15, 16 Федерального закона «О защите конкуренции» решений органов власти о создании бюджетных учреждений и предоставлении им субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», письмо ФАС России от 04.07.2018 №ИА/50876/18 «О действиях органов власти при создании некоммерческих организаций и предоставлении им субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»).

Как следует из указанных разъяснений, субсидирование органами власти деятельности некоммерческих организаций на выполнение работ (оказание услуг) на конкурентных товарных рынках может создать таким организациям преимущественные условия в осуществлении хозяйственной деятельности путем представления бюджетных средств без проведения конкурентных процедур, что может привести к ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов на данный рынок и, как следствие, к ограничению конкуренции на товарном рынке.

Как указано в пункте 8 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами положений антимонопольного законодательства» при рассмотрении дел о признании недействующими или недействительными актов названных органов, о признании незаконными их действий (бездействия) по заявлениям антимонопольного органа, поданным в связи с нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, арбитражные суды должны учитывать следующее: если антимонопольным органом доказано, что акты, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а соответствующим органом не указана конкретная норма федерального

закона, разрешившая данному органу принять оспариваемый акт, осуществить действия (бездействие), заявленные требования подлежат удовлетворению.

Таким образом, для квалификации действий (бездействия) органов местного самоуправления в качестве нарушения запрета, установленного статьей 15 Закона о защите конкуренции, необходимо доказать, что действия (бездействия) этих органов приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, и они не основаны на законе.

В силу пункта 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами, являются дискриминационными.

В соответствии со статьей 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам.

Пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Правовой статус некоммерческих организаций закреплен в статье 2.2 Закона о некоммерческих организациях. Так, под некоммерческой организацией - исполнителем общественно полезных услуг понимается социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам.

Следует учитывать, что обеспечение потребностей муниципального образования в работах (услугах), удовлетворение их муниципальных нужд возможно исключительно путем размещения муниципального заказа в порядке, установленном Закона о контрактной системе.

Расходование бюджетных средств в целях приобретения товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд осуществляется в специальном порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, путем проведения конкурентных процедур, за исключением случаев, прямо предусмотренных указанным законом (например, статья 93 Закона № 44-ФЗ).

Частью 1 статьи 8 Закона № 44-ФЗ закреплено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Также указанной нормой предусматривается возможность любого заинтересованного лица стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

Необеспечение конкурентных процедур со стороны органов власти приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на выполнение работ или оказание услуг, к участию в размещении заказа.

Иное понимание совокупности положений указанных выше законодательных актов может привести к тому, что органы власти по своему усмотрению будут способны принимать решения о создании нового хозяйствующего субъекта, обеспеченного гарантированным рынком сбыта своих услуг, обладающего правом на осуществление деятельности, приносящей доход на товарном рынке, на котором соответствующий орган власти выступает заказчиком товаров, работ, услуг в целях решения вопросов местного значения.

При этом ФАС России отмечает, что соответствие действий органов власти положениям статьи 69.1 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации не свидетельствует о правомерности таких действий с точки зрения соблюдения антимонопольных запретов, установленных Законом о защите конкуренции.

Оценка вопроса о правомерности финансирования некоммерческих организаций в форме субсидии не может быть осуществлена исключительно в рамках бюджетного законодательства без ее соответствующей взаимосвязи с Законом о защите конкуренции и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими указанные вопросы (Закон о некоммерческих организациях, Закон о контрактной системе).

В соответствии со ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией в адрес ответчиков было направлено заключение об обстоятельствах дела №04-08/05-07-20 от 26.08.2020г. (исх. №3457от 28.08.2020г.).

Письменные возражения на заключение об обстоятельствах дела №04-08/05-07-20 от 26.08.2020г. в адрес Северо – Осетинского УФАС России от участников дела не поступали. Представители ответчиков – АМС г. Владикавказа и УБиО АМС г. Владикавказа, надлежащим образом уведомленные о месте и времени рассмотрения дела №04-08/05-07-20, на рассмотрение дела 21.09.2020г. не явились,

На заседании Комиссии Северо – Осетинского УФАС 21.09.2020г. представитель заинтересованного лица - ВМБУ «Спецэкосервис» выразила несогласие с доводами, изложенными в заключении об обстоятельствах дела 04-08/05-07-20 от 26.08.2020г.; поддержала позицию, которая была озвучена на предыдущих заседаниях Северо - Осетинского УФАС России по делу №04-08/05-07-20, а также изложена в ранее направленных в адрес антимонопольного органа отзывах.

Вместе с тем Комиссия Северо - Осетинского УФАС России, рассмотрев вышеуказанные доводы представителя заинтересованного лица – ВМБУ «Спецэкосервис», повторяющие ранее выраженную ею позицию, в совокупности с установленными в рамках рассмотрения дела доказательствами, пришла к выводу о несостоятельности возражений. Доводы ответчиков – АМС г. Владикавказа и УБиО АМС г. Владикавказа не подтверждены документально и не опровергают совокупность прямых и косвенных доказательств, отраженных Комиссией Северо – Осетинского УФАС России в заключении об обстоятельствах рассматриваемого дела №04-08/05-06-20 от 26.08.2020г.

В соответствии с пунктом 2 статьи 22, части 1 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения, в том числе в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

В силу подпунктов «б», «г» пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство, о совершении действий,

направленных на обеспечение конкуренции.

Согласно пункту 4 статьи 41 Закона о защите конкуренции, на основании решения комиссия выдает предписание. Предписание оформляется в виде отдельного документа для каждого лица, которому надлежит осуществить определенные решением действия в установленный предписанием срок.

Поскольку с 01.06.2020г. по настоящее время (21.09.2020г.) ВМБУ «Спецэкосервис» в соответствии с муниципальным заданием №1 от 27.01.2020г., выданным начальником Управления благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа С.В. Бицоевым, осуществляет деятельность по уборке территории МО г. Владикавказ (за исключением уборки отдельных территорий, а именно - городских улиц Промышленного района МО г. Владикавказ, выполняемых ООО «Барс», и поселковых улиц МО г. Владикавказ, набережных, а также въездов в г. Владикавказ, выполняемых ООО «Чистый юг», согласно заключенным муниципальным контрактам), Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания ответчику по делу – Управлению благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа о прекращении вышеуказанный действий (бездействия), нарушающих требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (в том числе – пункта 8 указанной нормы).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию местного самоуправления г. Владикавказа нарушившей требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушения АМС г. Владикавказа выразились в следующем:

- бездействии, выразившемся в неосуществлении муниципального контроля в сфере деятельности по уборке территории МО г. Владикавказ, в нарушение требований части 1, части 4 статьи 53 Устава МО г. Владикавказ;

- непроведении конкурсных процедур (закупки) в соответствии с Законом №44-ФЗ, в нарушение требований части 1 статьи 54 Устава МО

г.Владикавказ, в том числе – пункта 35, части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 54 закона №131-ФЗ, части 1 статьи 24 Закона №44-ФЗ, а также пунктов 1, 4 части 2 статьи 3 Правила благоустройства территории муниципального образования город Владикавказ

что привело к недопущению конкуренции на товарном рынке по уборке территории муниципального образования г.Владикавказ.

2. Признать Управление благоустройства и озеленения Администрации местного самоуправления г. Владикавказа нарушившим требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушения выразились в следующем:

- непроведении конкурсных процедур (закупки) в соответствии с Законом №44-ФЗ, в нарушение требований части 1 статьи 54 Устава МО г.Владикавказ (в том числе – пункта 35), части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 54 закона №131-ФЗ, части 1 статьи 24 Закона №44-ФЗ;

- выдаче ВМБУ «Спецэкосервис» муниципального задания №1 от 27.01.2020г. на предмет «уборки территории и аналогичную деятельность» без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных статьёй 24 Закона №44-ФЗ, в нарушение требований пункта 1.3 Положения об УБиО, частей 2 - 4 статьи 9.2 Закона о некоммерческих организациях, пункта 2 постановления АМС г. Владикавказа от 30.12.2015г. №2582 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания», а также в нарушение пунктов 1, 4 части 2 статьи 3 Правила благоустройства территории муниципального образования город Владикавказ,

что привело к недопущению конкуренции на товарном рынке по оказанию услуг по уборке территории муниципального образования г.Владикавказ.

3. Выдать Управлению благоустройства и озеленения Администрации местного самоуправления г. Владикавказа предписание о прекращении нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Передать материалы дела №04-08/05-07-20 в отдел контроля органов власти, рекламы и финансовых рынков Северо-Осетинского УФАС

России для возбуждения производства по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц Администрации местного самоуправления г. Владикавказа и начальника Управления благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Закона о защите конкуренции, решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.