

РЕШЕНИЕ

по делу №018/01/17-143/2023

о нарушении антимонопольного законодательства

20 ноября 2023 года

г. Ижевск

Экзemplарная часть решения оглашена на заседании Комиссии 20 ноября 2023 года.

В полном объеме решение изготовлено 29 ноября 2023 года.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – ***, заместитель руководителя Удмуртского УФАС России; члены Комиссии – ***, начальник отдела антимонопольного контроля; ***, начальник отдела контроля закупок (отсутствует); ***, старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля; кворум соблюден,

рассмотрев дело №018/01/17-143/2023, возбужденное в отношении Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики (далее – Министерство) и риелтора *** по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в отношении Министерства по признакам нарушения пункта 2 и 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции,

в присутствии:

представителя Министерства по доверенности,

в отсутствие иных лиц, участвующих в рассмотрении дела, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России из Следственного управления Следственного комитета России по Удмуртской Республике поступили материалы (исх.№201/2-12202940016007673- от 01.02.2023, вх.№887/23 от 06.02.2023; исх.№201/2-12202940016007673-2022 от 01.02.2023, вх.№933/23 от 07.02.2023), свидетельствующие о возможных признаках совершаемых действий между должностными лицами Министерства и риелтором *** в ходе проведения закупочных процедур по приобретению жилых помещений для детей-инвалидов и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с выявлением в действиях Министерства и *** признаков нарушения пункта 1

п. 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции Удмуртским УФАС России приказом от 15.02.2023 возбуждено дело №018/01/17-143/2023 о нарушении монопольного законодательства.

Определением от 21.02.2023 дело было назначено к рассмотрению на 15.03.2023. Рассмотрение дела неоднократно откладывалось в связи с необходимостью ежедневного уведомления лица, в отношении которого возбуждено дело, в связи с необходимостью привлечения к участию в рассмотрении дела заинтересованного лица и, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, а также в целях получения дополнительных доказательств по делу. Определением от 15.03.2023 рассмотрение дела было отложено и назначено на 20.11.2023.

15.03.2023, рассмотрев имеющиеся материалы и доказательства, проанализировав заявления сторон, Комиссией установлены следующие имеющие значение для рассмотрения настоящего дела обстоятельства.

При размещении закупочных процедур на приобретение жилых помещений в с. Сюмси в целях лоббирования интересов *** Министерством было исключено из технических условий к жилому помещению условие о минимальном «количестве этажей в доме - не менее 2».

15.03.2022 на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение №0813500000122010278 о проведении электронного аукциона. Объект закупки – Приобретение жилого помещения (две квартиры) в собственность Удмуртской Республики для формирования централизованного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилищными помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с. Сюмси).

Инициатор – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики. Организатор закупки – ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики», НМЦК составила 1 350 000 руб.

Согласно описанию объекта закупки (приложение №1 к извещению №0813500000122010278) общая площадь жилого помещения должна составлять не менее 36 кв.м., квартира должна размещаться не в подвальных помещениях и не в докольных этажах здания.

В ходе аукциона поступило 2 заявки. Согласно протоколу подведения итогов аукциона определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.08.2022 №ИЭА1 победителем аукциона признана Сабитова Т.В. (ИНН: 182101818907).

Сабитова Т.В. в рамках закупки ***, являясь риелтором – торговым посредником, действовала в интересах собственника жилого помещения - *** на основании доверенности 18 АБ 399 от 12.04.2022.

В результате закупочной процедуры №0813500000122010278 между Сабитовой Т.В. и Министерством заключен государственный контракт №0813500000122010278 от 12.08.2022 на приобретение жилого помещения по адресу: Удмуртская Республика, Сюмсинский район, с. Сюмси, ул. Свободы, 24, кв. 2. Цена контракта составила 1 221 675 руб. Срок действия контракта – до 31.12.2022, на данный момент исполнение указанного контракта завершено.

Также 19.07.2022 на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение

13500000122010281 о проведении аналогичного электронного аукциона на приобретение жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики для формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся под опекой родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с. Сюмси).

Инициатор – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики.

Максимальная стоимость закупки – ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики», стоимость составила 1 350 000 руб.

Согласно описанию объекта закупки (приложение №1 к извещению 13500000122010281) общая площадь жилого помещения должна составлять не менее 36 кв.м., квартира должна размещаться не в подвальных помещениях и докольных этажах здания.

В ходе аукциона поступило 2 заявки. Согласно протокола подведения итогов аукциона победителем признан поставщик (подрядчик, исполнитель) от 01.08.2022 №ИЭА1 победителем аукциона также признана Сабитова Т.В. (ИНН: 182101818907).

Собственницей жилого помещения ***., являясь риелтором – торговым посредником, действовала в интересах собственника жилого помещения - *** на основании доверенности 18 АБ 399 от 12.04.2022.

В результате закупочной процедуры №0813500000122010281 между Сабитовой Т.В. и Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики заключен государственный контракт №0813500000122010281 от 01.08.2022 на приобретение жилого помещения по адресу: Удмуртская Республика, Ижевский район, с. Сюмси, ул. Свободы, 24, кв. 2. Цена контракта составила 1 221 675 руб. Срок действия контракта – до 31.12.2022.

Следует отметить, что ***. ранее, по закупке №0813500000122010278 уже реализовала данную закупку, контракт был расторгнут на основании решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в последующем, Управлением рассмотрено обращение Министерства о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков, принято решение о включении ***. в РНП).

Согласно статье 2 Закона Удмуртской Республики от 19.07.2021 № 84-РЗ «О государственной денежной выплате на приобретение жилого помещения отдельным категориям граждан в Удмуртской Республике» приобретаемое жилое помещение должно соответствовать следующим условиям:

Жилое помещение расположено на территории Удмуртской Республики, соответствует установленным санитарным и техническим требованиям и является благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта;

Жилое помещение не признано по основаниям и в порядке, установленном жилищным законодательством, непригодным для проживания и не находится в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;

Общая площадь жилого помещения должна составлять не менее 18 квадратных

ОВ.

ном Удмуртской Республики от 14.03.2013 № 8-РЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон №8-РЗ) предъявлены требования к жилому помещению, предоставляемому для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно части 1 статьи 3 Закона №8-РЗ дети-сироты обеспечиваются жилыми помещениями в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по норме, не ниже нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, установленной органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположен населенный пункт. При этом площадь жилого помещения не может быть менее 18 квадратных метров и не может быть более 36 квадратных метров на одно лицо детей-сирот.

Жилые помещения предоставляются на территории Удмуртской Республики из состава специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики по договорам найма специализированного жилого помещения, заключаемым в порядке, установленном статьей 7 Закона №8-РЗ.

Порядок формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей утвержден постановлением Правительства Удмуртской Республики от 14.03.2019 № 229 (далее - Порядок).

В пункте 14 Порядка установлено, что жилые помещения для детей-сирот должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома жилым домом» (далее - Положение), а также требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, которые соответствуют условиям их отнесения к стандартному жилью, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства.

В пункте 32 Положения (пункты 9-32) установлены требования, которым должно отвечать жилое помещение, в том числе:

Жилые помещения должны располагаться преимущественно в домах, расположенных в жилой зоне в соответствии с градостроительным зонированием, а также в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

Конструкции и ограждающие конструкции жилого помещения должны находиться в технически исправном состоянии, при котором возникшие в ходе эксплуатации нарушения в виде трещин и деформативности не приводят к нарушению работоспособности и несущей способности конструкций, надежности жилого дома и обеспечивают безопасное

ывание граждан и сохранность инженерного оборудования.

Жилое помещение должно быть обеспечено инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция, а в газифицированных районах также и газоснабжение).

Доступ к жилому помещению, расположенному в многоквартирном доме выше пятого этажа, за исключением мансардного этажа, должен осуществляться при помощи лифта.

При реконструкции жилого помещения при изменении местоположения санитарно-технических узлов должны быть осуществлены мероприятия по гидро-, шумо- и теплоизоляции, обеспечению их системами вентиляции, а также при необходимости должны быть усилены перекрытия, на которых установлено оборудование санитарно-технических узлов.

Высота (от пола до потолка) комнат и кухни (кухни-столовой) в климатических районах I, II, ID и IVa должна быть не менее 2,7 м, а в других климатических районах - не менее 2,5 м. Высота внутриквартирных коридоров, холлов, передних, антресолей должна быть не менее 2,1 м.

Размещение жилого помещения в подвальном и цокольном этажах не допускается.

Размещение над комнатами уборной, ванной (душевой) и кухни не допускается. Размещение уборной, ванной (душевой) в верхнем уровне над кухней допускается в квартирах, расположенных в 2 уровнях.

Комнаты и кухни в жилом помещении должны иметь непосредственное естественное освещение.

Жилые межквартирные стены и перегородки должны иметь индекс изоляции воздушного шума не менее 50 дБ и др.

При строительстве и ГКУ УР «РЦЗ УР» при осуществлении закупочных процедур на приобретение жилых помещений для детей-сирот в технических требованиях к жилому помещению установлен ряд требований:

Наименование показателя	Значение показателя
Год постройки	Не ранее 1975 (для районов)
	не ранее 1980 (для г. Ижевска)
Количество этажей в доме	Не менее 2 этажей (для районов)
	не менее 5 этажей (для г. Ижевска)
Материал стен дома	Кирпич и/или
	монолит и/или
	блочный и/или панели и/или газобетон с облицовкой кирпичом и/или пенобетон с облицовкой кирпичом
	и/или полистиролбетон
Основание дома	Фундамент
Тип жилого помещения	Однокомнатная квартира или квартира-студия
Общая площадь жилого	

площадь жилого помещения	Не менее 28 м2, но не более 36 м2
размещение квартиры	Не в подвальных и не в цокольных этажах здания
Состояние жилого помещения	Отсутствует в перечне жилья, признанного аварийным (ветхим). Не имеет самовольного переустройства и перепланировки, которые не узаконены в установленном законодательством порядке, согласно заключения кадастрового инженера о соответствии характеристик помещения сведениям ЕГРН.
и др.	...

установлено, что в технических требованиях по закупочным процедурам № 500000122006801, 0813500000122006807, 0813500000122006805, 0813500000122004221, 500000122003706, 0813500000122005366, 0813500000122003720, 08135000001220060009, 500000122003722, 0813500000122005367, 0813500000122005361, 0813500000122005360, 500000122006006, 0813500000122005378, 0813500000122005039 и др. установлено в том же требовании к количеству этажей в доме – «не менее 2».

результата анализа закупочных процедур за 2021-2022 годы (469 позиций, представленных в приложении – приложении к ответу ГКУ УР «РЦЗ УР» от 30.06.2023 №27743/27749, а также исходя из информации размещенной в открытом доступе в Единой информационной системе в сфере закупок) установлено, что требование к минимальному количеству этажей в доме, в котором планируется приобретение квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - не менее 2.

Указанное требование к минимальному количеству этажей (не менее 2) установлено в числе по закупкам квартир в с. Сюмси Удмуртской Республики в следующих аукционных торговых процедурах:

аукцион 2021 году – №0813500000121001358 (победитель – Горланкин Н.Г.);

аукцион 2021 году – №0813500000121001356 (победитель – Горланкин Н.Г.);

аукцион 2021 году – №0813500000121001390 (победитель – Горланкин Н.Г.).

Вместе с тем, в закупочных процедурах на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в с. Сюмси №0813500000122010278, 081350000012201028, победителем которых являются ***, в технических требованиях отсутствует показатель «количество этажей в доме».

В протоколе допроса свидетеля ***, также являющегося риелтором и участником аукционных закупок, установлено следующее:

Свидетель не знакома такой риелтор как ***, с которой я сталкивался по своей работе, и на основании ее могу сказать, что Министерство строительства под нее меняет технические требования, чтобы предоставить ей преимущественное право, а также возможность участвовать в будущих аукционах. Летом 2022 года я заметил закупку квартиры в Сюмсях

синского района, просмотрев техническое задание я увидел, что этажность нным образом изменена, то есть согласно данного технического задания можно тиру приобрести уже в одноэтажном доме, что мне явно бросилось в глаза, ольку ранее такого технического задания я не видел. Я понял, что скорее всего ческое задание изменено специально под конкретного продавца. Мне было стно, что в с. Сюмси Сюмсинского района работает риэлтор по имени ***. Я набрал по телефону и решил поинтересоваться, не он ли реализует квартиру. Он мне нил, что не он, и также пояснил, что появился риэлтор ***, которая торгует тирами, которые имеются в одноэтажных домах. Я соответственно нашел номер вого телефона ***, связался с ней, чтобы уточнить, как она это делает. При этом я, мая, что ***, скорее всего, в сговоре с сотрудниками министерства строительства, я л записать наш разговор на видео, чтобы было какое-то доказательство. Со слов .едовало, что якобы у нее есть квартиры у некой девушки, но квартира в ьэтажном доме, ввиду чего она попросила сотрудников министерства ительства поменять техническое задание на одноэтажный дом. Также она мне нила, что будут еще закупки в данной местности, хотя нигде официальной ьрмации не было. Из этого я сделал вывод о том, что она обладает информацией о зетных закупках, а получить данную информацию она могла только от сотрудников истерства, поскольку они инициаторы закупок...».

этоколе допроса *** также указал, что адресовал *** следующий вопрос: «...*** ли попросила так сделать? (примечание: *** - начальник управления жилищной тики Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР) - На что она уклончиво гила, что она попросила, и *** просто пошла ей на встречу. Также со слов *** ,овало, что ей *** пояснила количество сирот в данной местности, чтобы она мала, сколько еще квартир надо будет продать, а Министерству строительства УР ветственно купить. Также *** мне пояснила, что она пойдет просить *** объявить ион на приобретение квартиры, которую уже *** готовила в тот момент под ,ажу...».

исьменной переписки между риелтором *** и должностным лицом Министерства *** :ссенджере «Вотсап» также установлено, что последними 15.10.2021 обсуждался ос относительно изменения требования к этажности зданий в целях лоббирования ресов ***;

Добрый день (время отправки сообщения 11:40).

да (время отправки 11:40).

этажность сделаем (время отправки сообщения 11:40).

истерством на заседаниях Комиссии неоднократно указывалось, что требование к имальному количеству этажей было отменено заказчиком при осуществлении ток квартир в малонаселенных муниципальных образованиях Удмуртской убублики, таких как с. Селты, с. Сюмси, с. Вавож и др., поскольку в последних гствуют двух- и более этажные дома (либо имеются в малом количестве), в связи с тсутствуют и предложения квартир в домах с требованием ранее установленной :ности.

те с тем Комиссией установлено, что ранее при проведении закупок в населенных муниципальных образованиях Удмуртской Республики, таких как с. си, с. Селты, с. Вавож и др. Министерством требование к этажности здания, в

зом будут располагаться квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без чения родителей, – не менее 2 этажей в 2021-2022 году применялось повсеместно, вности, по закупкам:

13500000121001358 (с. Сюмси);

13500000121001356 (с. Сюмси);

13500000121001390 (с. Сюмси);

13500000121011530 (с. Вавож);

13500000121004893 (с. Вавож);

13500000121004896 (с. Вавож);

13500000121001484 (с. Вавож);

13500000121007745 (с. Вавож);

13500000122002018 (с. Селты);

13500000122006513 (с. Вавож);

13500000122006516 (с. Вавож);

13500000122006514 (с. Вавож);

13500000122006801 (с. Вавож);

13500000122006805 (с. Вавож);

13500000122006807 (с. Вавож);

13500000122006803 (с. Сюмси);

13500000122006789 (с. Сюмси);

13500000122006800 (с. Сюмси);

13500000122018594 (с. Вавож);

13500000122018581 (с. Вавож).

казанных материалов следует, что должностное лицо Министерства и участник тки – *** заключили ограничивающее конкуренцию соглашение с целью реализации тирь, имеющейся в распоряжении *** в одноэтажном многоквартирном доме в с. си, несмотря на то, что ранее Министерством в том же муниципальном образовании бретались квартиры в 2-х и более этажных домах, о чем свидетельствуют зукраанные закупочные процедуры.

ри размещении закупок на приобретение жилых помещений в с. Селты стерством участнику закупки – *** в преимущественном порядке была

, оставлена информация о размещении данных закупок.

.2021 на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение №0813500000121016158 о проведении электронного аукциона. Объект закупки - Приобретение жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики для формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с. Селты).

Инициатор – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики. Организатор закупки – ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики», НМЦК составила 1 263 494,52 руб.

Согласно описанию объекта закупки (приложение к извещению №0813500000121016158) количество этажей в доме должно составлять не менее 2, общая площадь жилого помещения должна составлять не менее 28, но не более 36 кв.м., квартира должна размещаться не в подвальных помещениях и не в цокольных этажах здания.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 17.11.2021 №0813500000121016158-4 на участие в аукционе поступила единственная заявка Сабитовой Т.В. (ИНН: 182101818907).

Данной закупке *** являлась собственником квартиры, которую приобрела по договору купли-продажи 18.10.2021 (т.е. за 16 дней до объявления аукциона).

В результате закупочной процедуры №0813500000121016158 между Сабитовой Т.В. и Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики заключен государственный контракт №0813500000121016158 от 17.11.2021 на приобретение жилого помещения по адресу: Удмуртская Республика, Ижевский район, с. Селты, ул. Первомайская, 11, кв. 20. Цена контракта составила 1 182 000 руб. Срок действия контракта – до 31.12.2021, на данный момент исполнение государственного контракта завершено.

С 02.03.2022 на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение №0813500000122002018 о проведении электронного аукциона. Объект закупки – Приобретение жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики для формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с. Селты).

Инициатор – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики. Организатор закупки – ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики», НМЦК составила 1 377 600,12 руб.

Согласно описанию объекта закупки (приложение №1 к извещению №0813500000122002018) количество этажей в доме должно составлять не менее 2, общая площадь жилого помещения должна составлять не менее 28, но не более 36 кв.м., квартира должна размещаться не в подвальных помещениях и не в цокольных этажах здания.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.03.2022 №ИЭА1 на участие в аукционе поступила единственная заявка

ИНН: 182101818907).

инной закупке ***, являясь риелтором – торговым посредником, действовала в
есах собственников жилого помещения - *** и *** на основании Доверенности от
2022 № 18 АБ 1622369.

результатам закупочной процедуры №0813500000122002018 между Сабитовой Т.В. и
истерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики
уртской Республики заключен государственный контракт №0813500000122002018 от
2022 на приобретение жилого помещения по адресу: Удмуртская Республика,
инский район, с. Селты, ул. Первомайская, 11, кв. 19. Цена контракта составила 1 377
2 руб. Срок действия контракта – до 31.12.2022, на данный момент исполнение
анного контракта завершено.

отокола осмотра предметов (мобильного телефона) от 16.10.2022 установлено, что
ду риелтором *** и должностным лицом Министерства строительства, жилищно-
унального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики *** осуществлялась
писка в мессенджере «Вотсап», в ходе которой неоднократно обсуждался вопрос
едения аукционов по реализации квартир по просьбе и в интересах ***.

15.10.2021 *** дала *** ответ об организации аукциона на приобретение квартиры в
лты Селтинского района Удмуртской Республики:

апул квартиры ***: По Селтам пока одна квартира готовлю документы (время
авки сообщения 12:25).

Селты отдала (время отправки сообщения 12:25)...».

2022 *** задала вопрос *** относительно проведения аукциона на приобретение
тиры в с. Селты Селтинского района Удмуртской Республики, на что *** был дан
жительный ответ:

апул квартиры ***: *** доброго дня, Селты согласились продать квартиру. Хочу
ать делать доверенность сегодня. Получится по Селтам сделать аукцион в
айшее время? (время отправки сообщения 10:59).

а, добрый день, хорошо, сделаем!!! (время отправки сообщения 11:04).

апул квартиры ***: Спасибо, тогда щас поеду (время отправки сообщения 11:04).

апул квартиры ***: А то 1,5 месяца думали они (время отправки сообщения 11:04).

ага, ***, скиньте, пожалуйста, потом КП (время отправки сообщения 11:23).

апул квартиры ***: Завтра скину, либо сегодня вечером (время отправки сообщения
).

орошо, спасибо! (время отправки сообщения 11:34)...».

указанная письменная переписка свидетельствует о достижении соглашения
ду должностным лицом Министерства и риелтором ***, направленного на
низацию и проведение закупочных процедур на приобретение жилых помещений
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, под объекты, которые
домо приобретались ***. и отвечали всем требованиям технического задания.

указанные закупки осуществлялись Министерством в порядке, установленном федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 42 Закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки размещается при проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пять миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Поскольку стоимость приобретаемых жилых помещений для детей-сирот не превышает сот миллионов рублей, срок подачи заявок на участие в данных закупках составляет менее 7 дней.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона №44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, размещением о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Поскольку техническим заданием к жилому помещению установлен ряд технических требований, которые предполагают некую «предпродажную подготовку» (окрашивание стен и потолков в светлые цвета, наличие кафеля/плитки/керамогранита в санузлах, и т.д.), а срок подачи заявки составляет всего 7 дней, участнику закупки – риелтору за данное время необходимо подобрать подходящую под заданные параметры квартиру, запросить выписку из ЕГРН, в случае участия в закупке от своего имени – подготовить нотариально заверенную доверенность от собственника жилого помещения, а в случае подачи заявки от собственника – выпустить на него сертификат и зарегистрировать его в ЕИС и на ЭП, либо оформить право собственности на себя.

Данный объем действий крайне сложно уложить в семидневный срок, однако, если участник закупки – риелтор заранее осведомлен о планирующихся закупках жилых помещений, то еще до размещения извещения в ЕИС он может подобрать квартиру и подготовить необходимые документы, и подготовить само жилое помещение под выполнение технического задания.

Изменение условий государственных и муниципальных контрактов в том виде, в котором они были изложены в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и в документации об аукционе, невозможность ведения переговоров между заказчиками и участниками закупок (статья 46 Закона о контрактной системе) и исполнение контракта на условиях, указанных в документации, направлены на обеспечение равенства участников размещения заказов, создание условий для честной конкуренции, обеспечение в связи с этим эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов с тем, чтобы исключить случаи обхода закона – искусственного ограничения конкуренции при проведении аукциона и последующего создания для его победителя более выгодных условий исполнения контракта (пункт 9 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

попечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017).

Удмуртским УФАС России проведен анализ закупок по приобретению жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики для приватизации специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для попечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за период 2021-2022 годов.

В ходе проведения в данных торгах поступали заявки от хозяйствующих субъектов, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, в частности, от следующих лиц:

Алиев Дмитрий Олегович;

Антонова Наталья Аркадьевна;

Борисова Екатерина Михайловна;

Борисова Людмила Георгиевна;

Борисова Елена Николаевна;

Борисова Лариса Фидасовна;

Борисов Дмитрий Леонидович;

Борисова Флурэ Байрамовна;

Борисов Андрей Викторович;

Борисова Лариса Александровна;

Борисова Наталья Александровна;

Борисова Светлана Анатольевна;

Борисова Ольга Юрьевна;

Борисова Наталья Адольфовна;

Борисова Татьяна Герольдовна;

ООО "ДБК ГРУПП";

Борисова Алёна Сергеевна;

Борисова Ольга Аркадьевна;

Борисов Сергей Валерьевич;

Борисова Аурика Ивановна;

Борисова Татьяна Васильевна;

О «КАПИТАЛ»;

Илова Марина Анатольевна;

Идников Никита Сергеевич;

Илова Надежда Петровна;

Иланкин Николай Григорьевич

и другие субъекты (анализ состояния конкуренции проведен в отношении части закупок элитным предметом на территории Удмуртской Республики).

Видно даже из частичного анализа торгов, рынок рассматриваемых услуг является высококонкурентным, принять участие в электронных торгах может каждый желающий участник рынка.

В вышеназванных закупочных процедурах №0813500000121016158, №0813500000122002018 сроки подачи заявок составил:

с 11.11.2021 по 12.11.2021 по закупке №0813500000121016158;

с 09.03.2022 по 10.03.2022 по закупке №0813500000122002018

срок является довольно коротким в сравнении с иными закупками, проанализированными, в частности, в аналитическом отчете состояния конкуренции на торгах по приобретению квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, где средний срок подачи заявок составил 3 недели – 1 месяц.

Короткий срок подачи заявок во взаимосвязи с характеристиками предмета закупки, предполагающего совершение действий по предпродажной подготовке жилых помещений и оформлению необходимой документации, требующих значительных затрат времени, способно привести к ограничению состава участвующих субъектов – риелторов, участвующих в торгах.

Состав хозяйствующих субъектов, принявших участие в данных торгах, представлен единственным участником – риелтором ***.

В этом, как установлено выше, рассматриваемый рынок является конкурентным, электронные торговые процедуры являются конкурентным способом осуществления закупки, известны неопределенному кругу потенциальных участников закупки.

Свидетельствует о единственной заявке на участие в вышеназванных торгах в совокупности с фактом переписки между должностным лицом Министерства и риелтором ***. Свидетельствует о преимущественном информировании последней о проведении торгов, об особенностях предмета торгов (в частности, о месте расположения приобретаемых к покупке квартир), что не позволило иным потенциальным участникам электронных закупок конкурировать с данным риелтором на равных условиях.

В этом свидетельствует отсутствие иных заявок хозяйствующих субъектов.

Создавая установленную высококонкурентную среду на рынке торгов по приобретению жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики для формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для

опечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имея во внимание совокупность фактов преимущественного информирования ратора ***. о проведении конкурентных процедур, случаев поступления единственной заявки на участие в закупках именно от ***, - указанное свидетельствует об ограничении конкуренции на рынке рассматриваемых электронных торгов.

совкупность вышеуказанных обстоятельств свидетельствует о том, что между должностным лицом Министерства и риелтором ***. возникли нетипичные для государственного заказчика и исполнителя отношения, характеризующиеся личностным допуском последнего к информации о закупочных процедурах, их условиях и технических требованиях, что впоследствии не только обеспечило ***. победу в закупках, но и устранило конкуренцию на рынке рассматриваемых закупочных процедур.

Сведения о предоставлении *** площади жилых помещений с целью её участия в закупках, проводимых Министерством.

Сведения об изменениях размера жилых помещений установлены Управлением при рассмотрении дел № №018/06/104-946/2022, №018/06/104-947/2022, №018/06/104-949/2022.

15.06.2022 между Сабитовой Т.В. и Заказчиком по результатам проведения электронного аукциона № 0813500000122006801 на приобретение жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики заключен контракт, согласно которому Сабитова Т.В. приняла на себя обязательство по передаче жилого помещения квартиры, расположенной по адресу: УР, с. Вавож, пер. Азина, д.3, кв. 1, с площадью 36 кв.м. в срок не позднее 15.07.2022.

Сабитова Т.В. в указанный срок квартиру с заданными параметрами *** Министерству для приемки не предоставила, намеревалась передать квартиру с площадью 36,6 кв.м., что не соответствует условиям Контракта, и Закону УР №8-РЗ.

15.06.2022 между Сабитовой Т.В. и Заказчиком по результатам проведения электронного аукциона № 0813500000122006805 заключен контракт, согласно которому Сабитова Т.В. приняла на себя обязательство по передаче жилого помещения – квартиры, расположенной по адресу: УР, с. Вавож, пер. Азина, д. 3, кв. 11, с площадью 36 кв.м. не позднее 15.07.2022.

Сабитова Т.В. в указанный срок квартиру с заданными параметрами *** Министерству для приемки не предоставила, намеревалась передать Заказчику, составляет 36,2 кв.м., что не соответствует условиям Контракта, и Закону УР №8-РЗ.

15.06.2022 между Сабитовой Т.В. и Заказчиком по результатам проведения электронного аукциона №0813500000122006807 заключен контракт, согласно которому Сабитова Т.В. приняла на себя обязательство по передаче жилого помещения – квартиры, расположенной по адресу: УР, с. Вавож, пер. Азина, д.3, кв. 22, с площадью 36 кв.м. в срок не позднее 15.07.2022.

Сабитова Т.В. в указанный срок квартиру с заданными параметрами *** Министерству для приемки не предоставила, намеревалась передать Заказчику, составляет 35,6 кв.м., что не соответствует условиям Контракта, и Закону УР №8-РЗ.

Сабитова Т.В. фактически *** намеренно предоставила недостоверную информацию о площади

изуемой квартиры, с целью обеспечения себе возможности участия и дальнейшей
ды в аукционах.

письменной переписки между риелтором *** и должностным лицом Министерства ***
«Вотсап» также установлено, что последними 15.10.2021 обсуждался
ос относительно изменения площади:

Добрый день (время отправки сообщения 11:40).

да (время отправки 11:40).

этажность сделаем (время отправки сообщения 11:40).

ювые? (время отправки сообщения 11:40).

зпул квартиры ***: Не по всем позвонила (время отправки сообщения 11:40).

зпул квартиры *** Это Алнаши, но надо ехать разговаривать и по площади делать
ия отправки сообщения 11:41).

зпул квартиры ***: Вы не смотрели случайно Бти (изображен смайл в виде лица с
тившимися вверх глазами) (время отправки сообщения 11:41).

зпул квартиры ***: *** вообще Алнаши 100% никто не дал ответ. Может одну
обовать выставить на аукцион, еще раз съезжу в выходные (время отправки
ищения 12:25).

зпул квартиры ***: По Селтам пока одна квартира готовлю документы (время
авки сообщения 12:25).

Селты отдала (время отправки сообщения 12:25).

Алнаши выложу (время отправки сообщения 12:26).

лу пунктов 1, 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении
эв, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса
дложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к
ипущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

ординация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или
зчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между
низаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие
ашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению
ренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников,
иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

оздание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или
ольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений
мущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений,
и числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным
НОМ.

наками антиконкурентного соглашения являются осведомленность каждого из
тников соглашения о намерении других действовать в рамках достигнутой

воренности; намерение каждого из участников соглашения действовать в
ветствии с предполагаемыми действиями других участников соглашения; наличие
говоров или любой иной коммуникации между участниками соглашения.

анный перечень признаков антиконкурентного соглашения не является
рпывающим и может изменяться в зависимости от обстоятельств
матриваемого антимонопольным органом дела и поведения участников
ашения.

пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции следует, что соглашением
нается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или
ольких документах, а также договоренность в устной форме. Факт наличия
конкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде
вора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая
ования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе с
льзованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения
йствующих субъектов (пункт 9 Обзора судебной практики от 16.03.2016).

этом достаточность доказательств в каждом случае определяется на основе оценки
совкупности фактов, в том числе исходя из общего положения дел на товарном
е, которое предопределяет предсказуемость такого поведения как групповой
эли, позволяющей за счет ее использования извлекать неконкурентные
мущества.

м образом, соглашением может быть признана договоренность хозяйствующих
ектов в любой форме (письменная, содержащаяся в документе или нескольких
ментах, а также договоренность в устной форме), о которой свидетельствуют
рдинированные и целенаправленные действия (бездействие) данных субъектов,
ательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников
а, совершенные ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии
ничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным Законом
ците конкуренции.

овным Судом Российской Федерации в пункте 21 постановления Пленума от
.2021 № 2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами
монопольного законодательства" разъяснено, что соглашением хозяйствующих
ектов могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении
дения на рынке, в том числе, не получившие письменного оформления, но нашедшие
жение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не ставится в
симось от его заключения в виде договора по правилам, установленным
данским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок.
чие соглашения может быть установлено исходя из того, что несколько
йствующих субъектов намеренно следовали общему плану поведения
следовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из
пущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке. При этом факт
очения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании
ых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств. Прямыми
зательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные
зательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения:
средственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний
раний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде. На
тике к косвенным доказательствам относятся отсутствие экономического

нования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества другому участнику соглашения, не соответствующего цели осуществления приемательской деятельности - получению прибыли (Разъяснение Президиума России (утв. протоколом от 17.02.2016 № 3).

ывая изложенное, действия Министерства и *** по заключению антиконкурентного соглашения, выразившегося в изменении Министерством в ряде закупочных процедур условий к этажности зданий, в которых планируется приобретение квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях лоббирования интересов ***., являются нарушением пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку последние привели к созданию преимущественных условий для одного риелтора, который имел для реализации на торгах квартиры в одноэтажных зданиях.

действия Министерства по предоставлению преимущественного доступа *** к информации о реализуемых жилых помещениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на условиях, заведомо известных риелтору до проведения закупочных процедур, являются нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку указанные действия устранили конкуренцию на рынке рассматриваемых закупочных процедур и обеспечили *** победу в закупках.

соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу.

связи с изложенным Комиссия считает необходимым выдать Министерству и *** предписание о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения и прекращении действий, направленных на обеспечение конкуренции; выдать Министерству предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Согласно части 7 статьи 14.32 КоАП РФ заключение федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органом или организацией либо государственным внебюджетным фондом недопустимо в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо осуществление указанными органами или организациями недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий -

наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных бюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к

аничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи 14.32 настоящего Кодекса, -

путем наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

При рассмотрении дела установлено событие нарушения части 7 статьи 14.32 КоАП РФ, что является основанием для передачи материалов дела должностному лицу для возбуждения дел об административных правонарушениях.

Ссылаясь на статьи 17, 22, 23, 49, 50 Закона о защите конкуренции, пунктами 3.139, 3.140 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики (ул. Песочная, 9, г. Ижевск, 426069, ИНН 1831062093, ОГРН 1021801156420) и *** нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении антиконкурентного соглашения на торгах, которое привело к созданию преимущественных условий участия ***.

Признать Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики (ул. Песочная, 9, г. Ижевск, 426069, ИНН 1831062093, ОГРН 1021801156420) нарушившим пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что выразилось в создании преимущественных условий участия *** в торгах путем доступа к информации.

Выдать Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики и *** предписание о прекращении осуществляемого соглашения и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции; выдать Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики предписание о прекращении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Передать материалы дела №018/01/17-143/2023 должностному лицу Удмуртского ФАС России для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях по ст. 14.32 КоАП РФ в отношении ответчиков и виновного должностного лица, по ст. 14.9 КоАП РФ в отношении должностного лица Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики.

1мечание:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд Удмуртской Республики или в течение одного месяца в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии
