

РЕШЕНИЕ

По делу № 64-3/58-2010 по признакам нарушения Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области Федерального закона «О защите конкуренции».

Резолютивная часть решения оглашена 12 июля 2011г

В полном объеме решение изготовлено 25 июля 2011г

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 64-3/58-2010 по признакам нарушения Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (300041, г. Тула, пр. Ленина, 2) части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения Тульским УФАС России проверки заявления ООО «МПП» по признакам нарушения антимонопольного законодательства в действиях Департамента транспорта и дорожного хозяйства Тульской области при проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области, установлено следующее:

Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области с 23 сентября по 28 октября 2010 года был проведен конкурс на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области (далее – Конкурс) (лот №1 – маршрут «Белев – Тула; лот №2 – маршрут «Белев – Суворов»).

Частью 10 конкурсной документации установлено количество автобусов по вместимости, выставляемых на конкурс, для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршруту «Белев – Тула»: 41-62 места – 4 единицы, до 40 мест – 9 единиц.

Для участия в данном Конкурсе, было подано 3 заявки от трех хозяйствующих субъектов:

- ООО «Комтранс»;

- ООО «Прогресс-Авто»;

- ООО «МПП».

По итогам рассмотрения заявок на участие в данном Конкурсе, ООО «МПП» было отстранено от участия в данном Конкурсе, т.к. заявка ООО «МПП» была признана несоответствующей требованиям конкурсной документации, в связи с тем, что ООО «МПП» заявило меньшее количество автотранспортных средств, чем было необходимо.

По итогам открытого конкурса департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области с победителями конкурса были заключены договора:

1. Договор № 22-01-0/74-10 от 3 ноября 2010 года об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области, заключенный с ООО «Комтранс».

2. Договор № 22-01-30/84-10 от 10 ноября 2010 года об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области, заключенный с ООО «Прогресс-Авто».

В ходе рассмотрения данного дела в управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области дополнительно поступили заявления от: ООО «Тульский перевозчик», ООО «НП «ТОРА», ИП Оганисян, ООО «Ленинское ПАТП» с жалобами на действия Департамента транспорта и дорожного хозяйства Тульской области и ООО «Междугородние и городские перевозки Тулатранс» при проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области по маршрутам:

- №112 «Тула-Липки»;

- № 280 «Тула-Советск»;

- №256 «Тула-Суворов»;

- №162 «Тула-Обидимо»;

- №175 «Тула-Ленинский-1».

При проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на вышеуказанных пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области использовалось следующее деление автотранспортных средств, исходя из их вместимости: 2010 год: **41-62** места и до **40** мест, 2011 год: **9-15** мест, **16-49** мест, свыше **50** мест.

Однако, критерии, в соответствии с которыми происходит отбор хозяйствующих субъектов для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области, утверждены постановлением Администрации Тульской области от 9 февраля 2009 г. № 51 "Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на

пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области» (далее – Постановление № 51). В частности одним из критериев являются «потребительские качества автобусов, характеризующие вместимостью». Баллы начисляются за вместительность автобусов – **до 15 мест, до 25 мест, до 50 мест и более.**

В соответствии со статьей 2 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112, транспортные средства подразделяются на следующие категории:

1. транспортное средство категории М1 - транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров и имеет помимо места водителя не более 8 мест для сидения;

2. транспортное средство категории М2 - транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров и имеет помимо места водителя более 8 мест для сидения и максимальная масса которого не превышает 5 тонн;

3. транспортное средство категории М3 - транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров и имеет помимо места водителя более 8 мест для сидения и максимальная масса которого превышает 5 тонн;

Иных категорий автотранспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и багажа, не предусмотрено. Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области для **самостоятельного определения** вместимости автотранспортных средств **не исследовались данные пассажиропотока, иные исследования** (например, потребительских качеств автобусов, экономической составляющей перевозок) **также не проводились.**

Дополнительно, в ходе рассмотрения настоящего дела так же было установлено, что при проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области по 12 маршрутам, а именно:

- №286а Ефремов-Тула (ст.Южная),
- №256 Суворов- Тула (автовокзал),
- №280 Тула (а/с Заречье)-Советск,
- №218 п.Иншинский- Козлова Засаека,
- №152 Тула (а/с Заречье)-Петелино,
- №112 Тула (а/с Заречье)-Липки,
- №111 Тула(а/с Заречье)-Киреевск,
- №103 Тула (ул.Оборонная)-Болохово,
- №174к Тула (Ряжский вокзал)-Коптево,

- №175 Тула (ст.Южная)-п.Ленинский-1,
- №162 Тула(пам.Демидову)- Обидимо,
- №122 Тула (ст.Южная)-Рассвет.

Департаментом транспорта и дорожного хозяйства так же было установлено дополнительное ограничение для хозяйствующих субъектов, желающих участвовать в данном конкурсе, а именно – год выпуска автотранспортных средств должен быть **не ранее 2000 года**.

В соответствии со [статьей 16](#) Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» техническое состояние и оборудование транспортных средств, участвующих в дорожном движении, должны обеспечивать безопасность дорожного движения.

Пунктом 4 Правил проведения государственного технического осмотра транспортных средств Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации ([Приложение 1к приказу](#) МВД РФ от 15 марта 1999 № 190) установлено, что при государственном техническом осмотре автотранспортных средств на Государственную инспекцию возложено решение такой задачи, как проверка соответствия технического состояния и оборудования транспортных средств требованиям нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В соответствии с пунктом 24 данных Правил транспортное средство, техническое состояние и оборудование которого не отвечают хотя бы одному из требований безопасности дорожного движения, считается неисправным и его эксплуатация запрещается.

Также, данное основание проверяется и при выдаче лицензии на перевозку (пункт 6 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 30 октября 2006 г. № 637)).

Каких-либо ограничений на использование транспортного средства, исходя из срока его эксплуатации, ни действующее федеральное законодательство, ни Постановление № 51 не содержит.

Таким образом, разделение автотранспортных средств по вместимости (до 40 мест, 41-62 места, 102-162 места для маршрутов «Тула-Белев» и Белев-Суворов» и 9-15 мест, 16-49 мест и свыше 50 мест для выше указанных 12 маршрутов), а так же ограничение допуска хозяйствующих субъектов, имеющих на правах аренды, собственности или иных правах, автотранспортные средства, выпущенные ранее 2000 года, при формировании лотов при проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области, не

соответствует действующему федеральному и региональному законодательству и может привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом.

Часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)

Таким образом, Департаментом транспорта и дорожно-хозяйства Тульской области были нарушены требования части 1 статьи 15 и частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предметом рассмотрения в настоящем деле дополнительно стало постановление Администрации Тульской области от 9 февраля 2009 г. № 51 "Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области», отдельные нормы которого потенциально могут негативно повлиять на состояние конкуренции на рассматриваемом товарном рынке. Однако, информация о реальных признаках ограничения, недопущения или устранения конкуренции в настоящее время отсутствует.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент транспорта и дорожно-хозяйства Тульской

области нарушившим часть 1 статьи 15 и части 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части разделения автотранспортных средств по вместимости (до 40 мест, 41-62 места, 102-162 места и 9-15 мест, 16-49 мест и свыше 50 мест), а так же ограничения допуска хозяйствующих субъектов, имеющих на правах аренды, собственности или иных правах, автотранспортные средства, выпущенные ранее 2000 года, при формировании лотов при проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области, что может привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции.

2. Выдать Департаменту транспорта и дорожного хозяйства Тульской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, в части соблюдения действующего регионального и федерального законодательства при формировании лотов при проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области.

3. Направить Администрации Тульской области рекомендацию по вопросу приведения в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства отдельных положений постановления Администрации Тульской области от 9 февраля 2009 г. № 51 "Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области», которые потенциально могут негативно повлиять на состояние конкуренции на товарном рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автотранспортными средствами.

4. Оснований для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 44

25 июля 2011 года
Тула

г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23,

частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 25.07.2011 по делу № 64-3/58-2010 о нарушении Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (300041, г. Тула, пр. Ленина, 2) части 1 статьи 15 и частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Департаменту транспорта и дорожного хозяйства Тульской области совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, в части соблюдения действующего регионального и федерального законодательства при формировании лотов при проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Тульское УФАС России в течении 5-ти дней со дня его получения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.