

Заказчику –

ГБУЗ «Приморская краевая
клиническая больница № 1»

ул. Алеутская, д. 57, г. Владивосток,
Приморский край, 69091

ИП Ощепкова Д.В. рья Витальевна

РЕШЕНИЕ РНП № 25-45/04-2024

комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по

Приморскому краю по контролю закупок о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

19 февраля 2024 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю торгов (далее – Комиссия Приморского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> – начальник отдела контроля торгов и органов власти;

Члены комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти,

рассмотрев обращение ГБУЗ «Приморская краевая клиническая больница № 1» о включении сведений об ИП Ощепковой Д.В. в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии:

от Заказчика: представитель не явился;

от ИП Ощепковой Д.В.: <...> – представитель по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю поступило обращение ГБУЗ «Приморская краевая клиническая больница № 1» о включении сведений об ИП Ощепковой Д.В. в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на поставку шприцов инсулиновых (извещение № 0320200027923000202).

В назначенное время на заседании Комиссии Приморского УФАС России были рассмотрены документы, представленные сторонами.

Изучив материалы дела, выслушав пояснения Индивидуального предпринимателя, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте в информационно – коммуникационной сети «Интернет» размещено извещение № 0320200027923000202 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку шприцов инсулиновых.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.11.2023 № ИЗК1 победителем была признана ИП Ощепкова Д.В..

21.11.2023 между ГБУЗ «Приморская краевая клиническая больница № 1» и ИП Ощепковой Д.В. (далее – Поставщик) был заключен государственный контракт № 0320200027923000202 на поставку шприцов инсулиновых (далее – Контракт).

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта, Поставщик принял на себя обязательства в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку медицинских изделий (Шприцы инсулиновые) (код ОКПД232.50.13.110 - Шприцы, иглы, катетеры, канюли и аналогичные инструменты) (далее - Товар) в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Контракту).

В соответствии с пунктом 5.1. Контракта, поставка Товара осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, Поставка товара осуществляется в течение срока действия Контракта с момента заключения Контракта по 31.12.2024 по предварительным заявкам Заказчика: в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента подачи заявки.

Товар по заявкам от 09.01.2024 г., 18.01.2024 г. не поставлен.

В силу пункта 1 статьи 523 Гражданского кодекса РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения

договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Согласно пункту 2 статьи 523 Гражданского кодекса РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В силу абзаца 4 пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Согласно части 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 12.3. Контракта, Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Кроме того, в соответствии с частью 14 вышеуказанной статьи, Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС:

02.02.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе.

13.02.2024 – дата расторжения контракта.

Согласно пояснениям ИП Ощепковой Д.В., для участия в закупке Поставщик получил коммерческое предложение ООО «Трейд Лайн», являющемся официальным дистрибьютором завода ООО «Медпромбобени Продакшн».

Вместе с тем, согласно выписке из журнала процедуры заключения контракта, Индивидуальным предпринимателем подписан контракт, содержащий Спецификацию (Приложение № 1 к Контракту), согласно которой к поставке требуется шприц инъекционный инсулиновый однократного применения, трехдетальный 1А «Луер», вместимостью 1см3, с градуировкой шкалы 100 ин/ед, с иглой инъекционной 1 шт. РУ: ФСР 2010/07477 от 17.11.2020.

Согласно данного регистрационного удостоверения Производителем данного товара является АО «Медполимер ЛТД».

17.01.2024 письмом исх. № 27 Индивидуальный предприниматель просил Заказчика рассмотреть вопрос замены Производителя товара с АО «Медполимер ЛТД» на ООО «Медпромбобени Продакшн».

Заказчик отказал в замене товара по причине отсутствия улучшенных характеристик и повторно направил заявку на поставку товара.

Вместе с тем, 23.01.2024 Поставщик направил в адрес Заказчика товар производителя ООО «Медпромбобени Продакшн».

Товар был доставлен по указанному адресу только 13.02.2024, то есть за истечением срока, предусмотренного частью 14 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того, Заказчик посредством электронной почты 06.02.2024 уведомил Поставщика о том, что если последний направил товар, не предусмотренный контрактом, Заказчик не сможет его принять, поскольку дополнительное соглашение между сторонами не заключалось.

Рассмотрев представленные документы, Комиссией установлено, что Поставщик не предпринимал попыток приобрести товар Производителя АО «Медполимер ЛТД», указанный в контракте, у иных участников рынка.

Кроме того, письмо о замене Производителя товара было направлено Индивидуальным предпринимателем за пределами срока поставки товара по заявке от 09.01.2024.

Доказательств обратного Индивидуальным предпринимателем в материалы дела не представлено.

По результатам рассмотрения представленных документов, Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу о том, что Индивидуальным предпринимателем не была проявлена та степень заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась при исполнении контракта.

Рассматриваемые правоотношения носят публичный характер, а потому заинтересованное лицо, принимая решение об участии в конкурентных процедурах для заключения контракта, несет повышенную ответственность за свои действия, а также должен действовать с особой разумностью и осмотрительностью с момента подачи заявки до завершения своих обязательств по контракту.

Необходимо отметить, что, принимая решение об участии в закупочной процедуре хозяйствующий субъект несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных законодательством о закупках, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого закона, в том числе, приведших к неисполнению контракта.

В поведении участника закупки наличествуют признаки недобросовестности, так как Индивидуальный предприниматель не осуществил исполнение контракта надлежащим образом.

Риски, связанные с неправильной оценкой своих возможностей по поставке товара в установленный срок, находятся во власти и контроле поставщика, являются его виновными действиями и не являются обстоятельствами непреодолимой силы.

При этом недобросовестность юридического лица определяется не только его виной, как субъективным отношением к содеянному, но и той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Согласно части 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ и правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации о порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 30 июня 2021 года № 1078, Комиссия Приморского УФАС России

РЕШИЛА:

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения Заказчика	II раздел			III раздел	
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления Заказчиком сведений	Итого просрочка в днях I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения размещен в ЕИС
13.02.2024	15.02.2024	13.02.2024	0	13.02.2024	20.02.2024	19.02.2024	0	22.02.2024	21.02.2024

Включить сведения об ИНДИВИДУАЛЬНОМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕ ОЩЕПКОВОЙ Д.В. в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с момента размещения сведений об ИП Ощепковой Д.В. в реестр недобросовестных поставщиков на официальном сайте в информационно – коммуникационной сети «Интернет», в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на поставку шприцов инсулиновых (извещение № 0320200027923000202).

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>