

резольтивная часть оглашена 01 июля 2014г.

г. Ижевск

изготовлено в полном объеме 10 июля 2014г.

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике; члены Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует); <...> - ведущий специалист–эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> - специалист–эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> - специалист–эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев дело № СЮ04-03/2014-123Р, возбужденное в отношении АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» по факту размещения в газете «Ясно! Центр» № 9 (0048) от 09.03.2014г. рекламной информации медицинского учреждения, с признаками нарушения законодательства РФ о рекламе,

в присутствии представителя АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» - <...>, действующей на основании доверенности № 8/2014 от 30.06.2014г.;

в отсутствии:

- представителя АУ УР «Известия Удмуртской Республики», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление о вручении № 42600974225506 от 02.06.2014г.);

- представителя ООО «Ясно!Центр»,

УСТАНОВИЛА:

31 марта 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) поступило обращение АУ УР «Известия Удмуртской Республики» (вх.№ 3155) о распространении в газете «Ясно! Центр» № 9 (0048) от 09.03.2014г. рекламной информации медицинских учреждений с признаками нарушения Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе».

К заявлению был приложен выпуск газеты «Ясно! Центр» № 9 (0048) от 09.03.2014г.

Согласно выходным данным рассматриваемого издания, учредителем газеты «Ясно! Центр» осуществляет ООО «Ясно! Центр».

В целях надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, для установления наличия или отсутствия нарушения Федерального закона «О рекламе», в соответствии с приказом Удмуртского УФАС России от 07.04.2014г. № 144 в период с 10.04.2014г. по 12.05.2014г. в отношении ООО «Ясно! Центр» проводилась внеплановая документарная проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении вышеуказанной рекламы.

Во исполнение п. 10 приказа Удмуртского УФАС России от 07.04.2014г. № 144 ООО «Ясно! Центр» представило копию устава ООО «Ясно! Центр», копию свидетельства о регистрации средства массовой информации ПИ № ТУ18-00416 от 28.03.2013г., копию свидетельства серии 18 № 003190635 от 30.06.2011г. о постановке на учет российской организации в налоговом органе, копию свидетельства серии 18 № 003192848 от 13.03.2013г. о внесении записи в ЕГРЮЛ, копию доверенности № 4 от 03.03.2014г., копию протокола № 2 от 05.03.2013г. общего собрания участников ООО «ТВ-неделя», копию договора о выполнении работ и оказании услуг по выпуску газеты «Ясно!Центр» № 3/ТКП-13 от 03.04.2013г., копию карточки партнера ООО «Ясно!Центр», копию реквизитов ООО «Медэкспресс», копию свидетельства серии 18 № 1783400 от 01.12.2014г. о внесении в ЕГРЮЛИП записи об индивидуальном предпринимателе, копию реквизитов АНО «Институт исследования технологий», копию реквизитов АНО НУЗ «Отделенческая больница станции Ижевск ОАО «РЖД», копию свидетельства серии 18 № 1322865 от 22.07.2002г. о несении записи в ЕГРЮЛ, копию договора на оказание рекламных услуг № 890-Я91-14064 от 19.02.2014г., копию плана публикаций рекламно-информационных материалов к договору № 890-Я91-13040 от 02.04.2013г., копию плана публикаций рекламно-информационных материалов к договору № 890-Я91-13477 от 28.11.2013г., копию публичной оферты на оказание услуг по размещению рекламы, копию плана публикаций рекламно-информационных материалов к договору № 890-Я91-13156 от 15.04.2013г. (НУЗ «Отделенческая больница станции Ижевск ОАО «РЖД»), копию акта-сверки за март 2014г. (АНО «Институт исследования технологий»), копию акта-сверки за 1 квартал 2014г. (ООО «Медэкспресс»), копию акта-сверки за 1 квартал 2014г., копию акта-сверки за 1 квартал 2014г. ООО «ФК «Доктор «Клиника натуральной медицины», копию лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-18-01-0003334 от 23.11.2009г., копию лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-18-01-000947 от 12.02.20013г., копию лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-18-01-000381 от 31.03.2010г., копию лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-18-01-001105 от 15.07.2013г., копию лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-18-01-000814 от 04.07.2012г., копию лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-18-01-001223 от 16.12.2013г., копию доверенности от 28.02.2014г., письменные пояснения.

В рамках проверки установлено следующее.

Печатное издание «Ясно!Центр» является средством массовой информации, зарегистрированным 28.03.2013г. согласно свидетельству о регистрации ПИ № ТУ18-00416 от 28.03.2013г. Учредителем, издателем и редакцией данного издания является ООО «Ясно!Центр», что подтверждается свидетельством о регистрации

СМИ, а также договором № 3/ТКП-13 от 03.04.2013г., заключенным обществом с ООО «Типографии «Комсомольская правда».

В рекламе, размещенной на странице № 8 газеты «Ясно! Центр» № 9 (0048) от 09.03.2014г. содержится следующая информация: «Стоматология добрых врачей осмотр специалиста БЕСПЛАТНО Стоматолог – терапевт Стоматолог-ортопед Стоматолог-хирург...».

В вышеуказанной рекламе используется образ медицинского работника «Стоматолог – терапевт Стоматолог-ортопед Стоматолог-хирург», что является признаком нарушения пункта 4) части 5 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно договору № 890-Я91-14064 от 19.02.2014г. рекламодателем рассматриваемой рекламной информации является АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» (адрес: г. Ижевск, ул. Песочная, 42-1, ИНН 1831083664, ОГРН 1021801156805). Оплата размещения рекламной информации в газете «Ясно! Центр» подтверждена актом-сверки взаимных расчетов за март 2014г.

28.05.2014г. Удмуртским УФАС России по факту распространения вышеуказанной рекламы было возбуждено дело № СЮ04-03/2014-123Р в отношении АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» (адрес: г. Ижевск, ул. Песочная, 42-1, ИНН 1831083664, ОГРН 1021801156805) по признакам нарушения пункта 4) части 5 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», с привлечением к участию в деле в качестве заявителя – Автономное учреждение Удмуртской Республики «Известия Удмуртской Республики» (426057, г. Ижевск, ул. Пастухова, 13, ИНН 1833012179, ОГРН 1021801510158), обратившееся в Удмуртское УФАС России с заявлением, в качестве заинтересованного лица - ООО «Ясно! Центр», (адрес: 426035, г. Ижевск, ул. Авангардная, 4б, (ИНН 1840001890, ОГРН 1111840008675).

Рассмотрение дела № СЮ04-03/2014-123Р было назначено на 01 июля 2014 года в 16 часов 30 минут. У лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и информация.

Во исполнение определения № СЮ04-03/2014-123Р о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 24.06.2014г. АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» представила в Удмуртское УФАС России письменные пояснения, копию свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации, копию свидетельства серии 18 № 002805629 от 24.05.2002г. о постановки на учет российской организации в налоговом органе, копию свидетельства серии 18 № 1328438 о внесении записи в ЕГРЮЛ, копию протокола № 05/2013 от 15.05.2013г.

внеочередного общего собрания учредителей АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ», бланк – сведения об организации, копию договора № 890-Я91-14064 от 19.02.2014г. на оказание рекламных услуг, копию акта выполненных работ № 24 от 24.02.2014г., копию акта выполненных работ № 2 от 24.03.2014г., копию акта выполненных работ № 14 от 07.04.2014г., копию акта выполненных работ № 25 от 21.04.2014г., копию акта выполненных работ № 38 от 26.05.2014г., копию лицензии № ЛО-18-01-001223 от 16.12.2013г. на осуществление медицинской деятельности, копию устава АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ».

В письменных пояснениях АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» сообщает о том, что 19.02.2014г. между Организацией и ООО «Ясно! Центр» был заключен договор № 890-Я91-14064, по условиям которого Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по изготовлению и (или) размещению рекламно-информационных материалов в газете «Ясно! Центр» в соответствии с планом публикаций.

Во исполнение вышеуказанного договора, АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» (Заказчик) предоставила всю необходимую информацию, ООО «Ясно! Центр», в свою очередь, разместил данную информацию в газете «Ясно! Центр».

АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» отмечает, что специальности «стоматолог», «отоларинголог», «стоматолог-терапевт», «стоматолог-ортопед», «стоматолог-хирург» отсутствуют в Приказе Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.04.2009г. № 210н «О номенклатуре специальностей специалистов с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения Российской Федерации».

Кроме того, АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» уточняет, что вышеуказанные специальности также отсутствуют и в Приказе Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.12.2012г. № 1183н «Об утверждении номенклатуры должностей медицинских работников и фармацевтических работников».

На основании вышеизложенного, АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» считает, что в рассматриваемой рекламе отсутствует образ медицинского работника.

На заседание Комиссии Удмуртского УФАС России 01 июля 2014 года присутствовала представитель АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» - <...>, действующая на основании доверенности № 8/2014 от 30.06.2014г.

<...> поддержала доводы, изложенные в письменных пояснениях, представленных в Удмуртское УФАС России 24.06.2014г.

Также, <...> отметила, что АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» предоставляла ООО «Ясно!Центр» информацию, не утверждая макет данной рекламы.

Выслушав доводы представителя АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ», рассмотрев материалы дела № СЮ04-03/2014-123Р, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующим выводам.

На странице № 8 газеты «Ясно!Центр» № 9 (0048) от 09.03.2014г. содержится следующая информация: «Стоматология добрых врачей осмотр специалиста БЕСПЛАТНО Стоматолог – терапевт Стоматолог-ортопед Стоматолог-хирург...».

Согласно п. 1) ст.3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Рассматриваемое сообщение адресовано неопределённому кругу лиц – потенциальным читателям газеты «Ясно!Центр», направлено на привлечение внимания к объектам рекламирования (стоматологической клиники, а также специалистам данного медицинского учреждения - стоматолога-терапевта стоматолога-ортопед, стоматолога-хирурга), формирование и поддержание интереса к ним, следовательно, является рекламой стоматологической клиники.

Размещение вышеуказанного рекламного сообщения осуществлялось на основании договора № 890-Я91-14064 от 19.02.2014г. Согласно данному договору рекламодателем рассматриваемой рекламной информации является АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» (адрес: г. Ижевск, ул. Песочная, 42-1, ИНН 1831083664, ОГРН 1021801156805). Оплата размещения рекламной информации в газете «Ясно!Центр» подтверждена актом-сверки взаимных расчетов за март 2014г.

Кроме того, подписанные акты выполненных работ № 24 от 24.02.2014г., № 2 от 24.03.2014г., № 14 от 07.04.2014г., № 25 от 21.04.2014г., № 38 от 26.05.2014г., подтверждают выполнение работ ООО «Ясно!Центр» по размещению рассматриваемой рекламы в газете «Ясно!Центр», а также отсутствие претензий АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» по объему, качеству и срокам оказания работ.

В рекламе, размещенной на странице № 8 газеты «Ясно!Центр» № 9 (0048) от 09.03.2014г. содержится следующая информация: «Стоматология добрых врачей осмотр специалиста БЕСПЛАТНО Стоматолог – терапевт Стоматолог-ортопед Стоматолог-хирург...».

Пунктом 4) части 5 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» предусмотрено, что использование образов медицинских и фармацевтических работников, за исключением такого использования в рекламе медицинских услуг, средств личной гигиены, в рекламе, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники, в рекламе, распространяемой в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, в рекламе, размещенной в печатных изданиях, предназначенных для медицинских и фармацевтических работников.

Кроме того, в соответствии с письмом ФАС России от 04.03.2014г. №АК/7733/14 о внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе», под образом медицинского работника понимается, в том числе указание в тексте рекламы наименования специальности медицинского работника (например, стоматолог, отоларинголог).

В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.04.2009г. № 210н «О номенклатуре специальностей специалистов с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения Российской Федерации», «стоматология» является медицинской специальностью, полученной в высшем учебном заведении, медицинские специальности «ортодонтия», «стоматология ортопедическая», «стоматология терапевтическая», «стоматология хирургическая» относятся к медицинским специальностям, требующим дополнительной подготовки.

Согласно Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.12.2012г. № 1183н «Об утверждении номенклатуры должностей медицинских работников и фармацевтических работников», к должностям специалистов с высшим профессиональным (медицинским) образованием (врачи) относятся: «врач-стоматолог-ортопед», «врач-стоматолог-терапевт», «врач-стоматолог-хирург».

Таким образом, в рассматриваемой рекламе «Стоматология добрых врачей», размещенной на странице № 8 газеты «Ясно!Центр» № 9 (0048) от 09.03.2014г. содержится образ медицинского работника, что является нарушением пункта 4) части 5 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», рекламодатель несет ответственность за нарушение требований,

установленных частями 2 - 8 статьи 5 настоящего Федерального закона.

Таким образом, АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» (адрес: г. Ижевск, ул. Песочная, 42-1, ИНН 1831083664, ОГРН 1021801156805), как рекламодателем ненадлежащей рекламы «Стоматология добрых врачей», размещенной на странице № 8 газеты «Ясно!Центр» № 9 (0048) от 09.03.2014г., нарушены требования пункта 4) части 5 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Поскольку в Удмуртское УФАС России не были представлены доказательства прекращения нарушения законодательства о рекламе при распространении рекламы «Стоматология добрых врачей», содержащей образ медицинского работника, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым выдать АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Учитывая, что письмо ФАС России от 04.03.2014г. №АК/7733/14 о внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» не было обнародовано до 16.05.2014г. среди средств массовой информации Удмуртской Республики, Комиссия считает нецелесообразным передавать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» и его виновного должностного лица, производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с пунктами 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 г. № 508, п. 3.58, 3.59 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23 ноября 2012 г. N 711/12, Комиссия Удмуртского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу следующего содержания: «Стоматология добрых врачей осмотр специалиста БЕСПЛАТНО Стоматолог – терапевт Стоматолог-ортопед Стоматолог-хирург...», размещенную на странице № 8 газеты «Ясно!Центр» № 9

(0048) от 09.03.2014г.,

ненадлежащей, нарушающей пункт 4) части 5 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» рекламодателем, нарушившим требования пункта 4) части 5 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Выдать АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

4. Не передавать материалы дела № СЮ04-03/2014-123Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении АНО «ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ» и виновного должностного лица организации производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение и предписание могут быть обжалованы в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>