

## РЕШЕНИЕ №71/11-ГЗ/Ж

25 апреля 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>,

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 198 от 01.10.2010) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ОАО «Смоленск-Фармация» (вх. № 1790/03 от 18.04.2011) на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика – СОГУ «Геронтологический центр «Вишенки» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме №0572аэф на право заключить гражданско-правовой договор на поставку лекарственных средств для нужд СОГУ «Геронтологический центр «Вишенки»,  
УСТАНОВИЛА:

В жалобе ОАО «Смоленск-Фармация» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем заявителя, указано на нарушение аукционной комиссией, состоящей из представителей государственного заказчика и уполномоченного органа, законодательства в сфере размещении заказов.

04.04.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakurki.gov.ru> были размещены извещение № 0163200000311000983 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об аукционе.

ОАО «Смоленск-Фармация» была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с опубликованными требованиями документации об аукционе.

На основании протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.04.2011 Обществу было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, п. 4 Информационной карты – в связи с тем, что в п. 17 заявки Общества указан размер предлагаемого к поставке товара, не соответствующий размерам, указанным в Приложении к Информационной карте по данной позиции. ОАО «Смоленск-Фармация» не согласно с данным решением аукционной комиссии по следующим основаниям.

В п. 4 Информационной карты аукционной документации указано, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в Приложении к Информационной карте и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара.

В п. 17 данного Приложения указаны следующие сведения:

- в графе «МНН» - Клеенка подкладная резиновая;
- в графе «Дозировка, фасовка \*» – 0,8\*1,5м;
- в графе «Ед. изм.»– кусок;
- в графе «Кол-во»– 100.

Кроме того, Приложение к Информационной карте содержит условие о том, что «участник размещения заказа вправе предложить другую фасовку товара, соответствующего МНН, но не менее указанной в Требованиях к качеству, техническим характеристикам товара, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и иным показателям. Количество предлагаемого к поставке товара и дозировка при этом должны оставаться неизменными».

В связи с тем, что указанный в графе «Дозировка, фасовка\*» показатель 0,8\*1,5 м относится к показателю фасовки товара по данной позиции, ОАО «Смоленск-Фармация» в п. 17 первой части своей заявки указало иную фасовку «кленки подкладной резиновой» (0,8\*2м), чем было установлено документацией об аукционе.

Представитель заявителя считает, что аукционная комиссия неправомерно отказала ОАО «Смоленск-Фармация» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, что привело к нарушению прав и законных интересов Общества.

На основании изложенного ОАО «Смоленск-Фармация» просит отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.04.2011, провести процедуру рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказов повторно.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснила следующее.

Извещение № 0163200000311000983 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об аукционе были размещены 04.04.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 ст. 34 данного закона.

В ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с п. 2.5 Приложения №1 к Положению об организации взаимодействия государственных заказчиков Смоленской области и органа исполнительной власти Смоленской области, уполномоченного на осуществление функций по размещению государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных заказчиков Смоленской области, при

размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме, утвержденному постановлением Администрации Смоленской области от 09.08.2010 №463 (далее – Положение), определение предмета и условий контракта, требований к качеству, техническим характеристикам, потребительским свойствам товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ и иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика относится к полномочиям заказчика.

Уполномоченный орган разрабатывает документацию об открытом аукционе в электронной форме на основании заявки на размещение заказа, поступившей от заказчика в рамках осуществления полномочий, указанных в п. 2.6 Приложения №1 к Положению.

В требованиях к качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, являющихся Приложением к Информационной карте документации об аукционе в электронной форме, по каждой заявленной позиции изложены требования заказчика к лекарственным средствам в части МНН (международного непатентованного названия), формы выпуска, дозировки, фасовки, указано требуемое количество и единицы измерения.

В соответствии с требованиями документации об аукционе (п. 4 Информационной карты) участники размещения заказа в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должны были указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в Приложении к Информационной карте.

Первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, представленные участниками размещения заказа, рассматривались аукционной комиссией на предмет соответствия требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме в части качественных характеристик предлагаемого к поставке товара. На основании заключения заказчика (исх. № 302 от 13.04.2011) первые части заявок участников размещения заказа (порядковые номера 1, 2, 3), представленные участниками размещения заказа, не соответствуют заявленным требованиям.

Так в заявке №1 (ОАО «Смоленск-Фармация») в п. 17 «Клеенка подкладная резиновая» предложены размеры клеенки 0,8\*2,0 м, которые не соответствуют размерам куска клеенки (0,8\*1,5м), установленным в документации об аукционе.

Указание, содержащееся в документации об аукционе, о том, что «участник размещения заказа вправе предложить другую фасовку товара соответствующего МНН, но не менее указанной в Требованиях к качеству, техническим характеристикам товара, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и иным показателям, при этом количество предлагаемого к поставке товара и дозировка должны оставаться неизменными», к данной позиции применить невозможно, т. к. единицей измерения по указанной позиции является «кусок», в отношении которого указаны определенные размеры. Фасовка в данном случае может быть осуществлена в двух вариантах: либо товар может быть расфасован по одному куску, либо по несколько кусков в одной упаковке, но размеры этих кусков должны соответствовать требованиям, указанным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

В результате рассмотрения первой части данной заявки аукционной комиссией было принято решение о несоответствии представленной заявки требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, что отражено в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.04.2011.

На основании изложенного Представитель уполномоченного органа просит признать жалобу ОАО «Смоленск-Фармация» необоснованной.

Представитель государственного заказчика согласился с доводами, приведенными представителем уполномоченного органа и по сути жалобы дополнил следующее.

По мнению Представителя государственного заказчика, такой показатель «клеенки подкладной резиновой», указанный в графе «Дозировка, фасовка\*» Приложения к Информационной карте - 0,8\*1,5 м является размером клеенки. Данный размер был определен исходя из специфики работы геронтологического центра «Вишенки» и в связи с необходимостью использования подкладочной клеенки при обслуживании пожилых людей, в том числе лежачих больных.

Представитель государственного заказчика также обратил внимание на то, что при поставке клеенки подкладной резиновой большего (чем указан в Приложении к Информационной карте) размера потребует от государственного заказчика дополнительных затрат и времени для достижения требуемого размера клеенки, что создаст неудобства в работе медицинского персонала.

В связи с чем, Представитель государственного заказчика считает жалобу ОАО «Смоленск-Фармация» необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ОАО «Смоленск-Фармация» на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика – СОГУ «Геронтологический центр «Вишенки» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме №0572аэф на право заключить гражданско-правовой договор на поставку лекарственных средств для нужд СОГУ «Геронтологический центр «Вишенки», и проведенной в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

04.04.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakurki.gov.ru> были размещены извещение № 0163200000311000983 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.04.2011 от участников размещения заказа на участие в открытом аукционе в электронной форме подано три заявки. По результатам рассмотрения первых частей заявок аукционной комиссией, состоящей из представителей государственного заказчика и уполномоченного органа было принято решение об отказе всем участникам размещения заказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно указанному протоколу участнику размещения заказа, подавшему заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковым номером 1 (ОАО «Смоленск-Фармация») было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, п. 4 Информационной карты – в связи с тем, что в п. 17 заявки Общества указан размер предлагаемого к поставке товара, который не соответствует заявленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об откры-

том аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 – 3.2, 4.1 – 6 ст. 34 данного закона.

В ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов определено, что документация об аукционе не должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Положения данной нормы закона правомерно отражены в Приложении к Информационной карте.

В п. 4 Информационной карты документации об аукционе установлены требования к содержанию и составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, а именно: участник размещения заказа в первой части заявки должен указать «конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в Приложении к данной Информационной карте и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара».

В данном Приложении указаны «Требования к качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели», а именно: международное непатентованное наименование, форма выпуска, дозировка/фасовка\*, единицы измерения и количество требуемого к поставке товара.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что в п. 17 Приложения к Информационной карте указаны следующие сведения:

- в графе «МНН» - Клеенка подкладная резиновая;
- в графе «Дозировка, фасовка \*» – 0,8\*1,5 м;
- в графе «Ед. изм.»– кусок;
- в графе «Кол-во»– 100.

Согласно определению, приведенному в «Современном экономическом словаре» Райзберга Б.А., Лозовского Л.Ш. и Стародубцевой Е.Б. (ИНФРА-М, 2006), «фасовка» (от польского *fasowac*) – это разделение товара на определенные заранее фиксированные порции, величина этой порции.

Учитывая изложенное Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что в пункте 17 Приложения в графе «Дозировка, фасовка\*» заказчиком указаны сведения о размере куска «Клеенки подкладной резиновой», на которые она должна быть разделена, т.е. фактически указана величина порции, которая является, согласно вышеуказанному определению, ни чем иным как фасовкой этого товара.

Доводы представителя уполномоченного органа о том, что единицей измерения фасовки является кусок Комиссией отвергаются в связи с тем, что согласно графе «Дозировка, фасовка» Приложения дозировка измеряется в штуках, миллилитрах, метрах. В графе «Ед. изм.» фактически указаны виды порций, на которые расфасовывается товар: упаковки, флаконы, куски.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что ОАО «Смоленск-Фармация» в п. 17 первой части заявки указало большую фасовку (0,8\*2,0 м) «Клеенки подкладной резиновой» по сравнению с фасовкой (0,8\*1,5 м), установленной в Приложении к Информационной карте.

В Приложении имеется ссылка о том, что участник размещения заказа вправе предложить другую фасовку товара, соответствующего МНН, но не менее

указанной в данном Приложении. Количество предлагаемого к поставке товара и дозировка при этом должны оставаться неизменными.

Следовательно, предложенная ОАО «Смоленск-Фармация» фасовка «Клеенки подкладной резиновой» полностью соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащиеся предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 данного закона, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно ч. 3 указанной статьи аукционная комиссия на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 данного закона, принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Аукционная комиссия, состоящая из представителей государственного заказчика и уполномоченного органа отказав ОАО «Смоленск-Фармация» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме нарушила положения ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов и требования ч. 5 ст. 41.9 данного закона, в соответствии с которой отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 41.9, не допускается.

Камеральная проверка, проведенная Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, показала, что заявки участников размещения заказа под № 2 и № 3 не допущенных к участию в открытом аукционе в электронной форме, не соответствуют требованиям документации об аукционе и требованиям действующего законодательства в сфере размещения заказов. Все основания для отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, указанные в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.04.2011, подтверждены при проведении проверки документации об аукционе и первых частей заявок участников размещения данного заказа.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителей заявителя и представителей ответчиков, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Смоленск-Фармация» на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика – СОГУ «Геронтологический центр «Вишенки» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме №0572аэф на право заключить гражданско-правовой договор на поставку лекарственных средств для нужд СОГУ «Геронтологический центр «Вишенки», обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика и уполномоченного органа нарушения ч. 3, ч. 5 ст. 41.9

Закона о размещении заказов.

3. Выдать аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика и уполномоченного органа предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.04.2011, провести рассмотрение первых частей заявок участников размещения заказа повторно.

4. Передать материалы настоящего дела соответствующему должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 14/71-ГЗ/Ж-11

о прекращении нарушения законодательства  
в сфере размещения заказов

25 апреля 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>,

на основании своего решения от 25 апреля 2011 года №71/11-ГЗ/Ж, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России жалобы ОАО «Смоленск-Фармация» (вх. № 1790/03 от 18.04.2011) на действия аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика – СОГУ «Геронтологический центр «Вишенки» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме №0572аэф на право заключить гражданско-правовой договор на поставку лекарственных средств для нужд СОГУ «Геронтологический центр «Вишенки», в части нарушения законодательства о размещении заказов, руководствуясь ч. 9 ст.17 и ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Аукционной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика – СОГУ «Геронтологический центр «Вишенки» и уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области устранить нарушения законодательства в сфере размещения заказов:

1. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.04.2011.

2. Провести процедуру рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа повторно.

В течение трех рабочих дней со дня получения настоящего предписания

представить в Смоленское УФАС России письменные доказательства исполнения предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Подписи членов комиссии <...>