

ИП Коляда Е.Ю

ул. Нильса Бора, д. 1, кв. 10,

п. Десеновское, Москва,

108818

info@retile.ru

zakupki@retile.ru

Решение о возвращении жалобы

03.10.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба индивидуального предпринимателя Коляда Елены Юрьевны (далее - ИП Коляда Е.Ю.) (ИНН 645200776088) на действия единой комиссии по осуществлению закупок заказчика, Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Ярославском районе Ярославской области (межрайонное) (ИНН 7604329432, ОГРН 1177627024739), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку тактильных знаков по программе «Доступная среда для инвалидов» (извещение № 0271400000119000032) (вх. № 9702 от 03.10.2019) (далее – жалоба).

В силу части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного

управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, специализированной электронной площадке, но не позднее чем через пять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, закрытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, закрытого конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, закрытого двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона, закрытого аукциона в электронной форме, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, итогового протокола запроса предложений в электронной форме или протокола рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме, протокола рассмотрения заявки единственного участника на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, в электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме при признании соответствующей электронной процедуры или закрытой электронной процедуры несостоявшейся; жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах.

В соответствии с частью 7 статьи 105 Закона № 44-ФЗ участник закупки *подает жалобу в письменной форме.*

Согласно части 11 статьи 105 Закона № 44-ФЗ жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если:

- 1) жалоба не соответствует требованиям, установленным статьей 105 Закона № 44-ФЗ;*
- 2) жалоба не подписана или жалоба подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;*
- 3) жалоба подана по истечении срока, предусмотренного настоящей статьей;*
- 4) по жалобе на те же действия (бездействие) принято решение суда или контрольного органа в сфере закупок;*
- 5) жалоба подана участником закупки, информация о котором, в том числе информация об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа такого*

участника закупки - юридического лица, включена в соответствии с Законом № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае установления заказчиком требования в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Жалоба подписывается подающим ее лицом или его представителем. К жалобе, поданной представителем, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий его полномочия на подписание жалобы документ (часть 10 статьи 105 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» электронная подпись – информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Частью 1 статьи 5 Закона № 44-ФЗ в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона № 44-ФЗ, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Следовательно, из приведенных норм законодательства следует, что жалоба, поданная в форме электронного документа без использования действующей электронной подписи, не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ.

Жалоба ИП Коляда Е.Ю. на действия единой комиссии по осуществлению закупок заказчика, Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Ярославском районе Ярославской области (межрайонное) (ИНН 7604329432, ОГРН 1177627024739), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку тактильных знаков по программе «Доступная среда для инвалидов» (извещение № 0271400000119000032) подана в Ярославское УФАС России посредством электронной почты на электронный адрес to76@fas.gov.ru. Данная жалоба не содержит электронной подписи заявителя.

В жлобе заявитель указывает на неправомерные действия единой комиссии по осуществлению закупок заказчика, выразившиеся в отказе в допуске заявки ИП Коляда Е.Ю. к участию в аукционе.

Протокол подведения итогов электронного аукциона № 47 от 26.09.2019 размещен заказчиком в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 26.09.2019.

Заявитель подал жалобу посредством электронной почты на адрес to76@fas.gov.ru 02.10.2019 в 19:21 (зарегистрировано вх. № 9702 от 03.10.2019) по истечении пятидневного срока с даты размещения протокола подведения итогов электронного аукциона, предусмотренного частью 4 статьи 105 Закона № 44-ФЗ.

В жалобе заявитель также указал, что заказчиком в аукционной документации неправомерно установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 г. № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд». Таким образом, заявитель также обжалует положение аукционной документации.

Вместе с тем из извещения о проведении электронного аукциона № 0271400000119000032, размещенного заказчиком в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) и аукционной документации (пункт 22 раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона»), следует, что срок окончания подачи заявок на участие в данном аукционе был установлен до 23.09.2019 12:00 (по московскому времени).

Жалоба подана заявителем в Ярославское УФАС России посредством электронной почты на адрес to76@fas.gov.ru 02.10.2019 в 19:21 (то есть по истечении установленного для подачи заявок на участие в данном аукционе срока).

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Ярославским УФАС России принято решение о возврате поданной жалобы заявителю без рассмотрения на основании пунктов 1, 2 части 11 статьи 105 Закона № 44-ФЗ.

Решение о возвращении жалобы может быть обжаловано в судебном порядке (часть 14 статьи 105 Закона № 44-ФЗ).

Заместитель руководителя

Ярославского УФАС России С.Н. Лебедева

Исп. Волкова Л.А.

(4852) 72-58-29