

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09-1/7-2013

07 мая 2013 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

- <...> заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;
- <...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;

при участии со стороны Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Грабовский психоневрологический интернат»:

- <...> – директора;
- <...> – представителя по доверенности от 07.05.2013 № 1;

заявитель - гр-н <...> на заседание Комиссии не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу гр-на <...> на действия организатора торгов – Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Грабовский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок на «Выполнение работ по текущему ремонту (коридоры, помещения 1 этажа в корпусе № 2)» по нарушению процедуры торгов Государственным автономным стационарным учреждением социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Грабовский психоневрологический интернат» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Из Федеральной антимонопольной службы России в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 24 апреля 2013 года поступила жалоба гр-на <...> (далее также – заявитель) на действия организаторов торгов - Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Грабовский психоневрологический интернат» (далее – организатор торгов) при проведении запроса котировок на

«Выполнение работ по текущему ремонту (коридоры, помещения 1 этажа в корпусе № 2)».

Из жалобы заявителя следует, что организатором торгов - Государственным автономным стационарным учреждением социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Грабовский психоневрологический интернат» одним из требований документации о запросе котировок неправомерно установлено требование к участникам размещения заказа о приложении к заявке копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта о допуске к определенному виду работ, указанных в техническом задании, заверенная подписью и печатью участника размещения заказа.

Правовая позиция организатора торгов изложена в письменном отзыве от 06.05.2013 № 199.

На заседании Комиссии представитель организатора торгов с доводами, изложенными в жалобе не согласился. Указал на то, что наличие копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией подтверждает квалификацию подрядной организации.

Комиссия Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 29.04.2013 № 1115-3 назначена и проводилась в 11 часов 00 минут 07 мая 2013 года.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются таким принципом, как отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Как следует из представленных документов, Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Грабовский психоневрологический интернат» 28.03.2013 разместило на сайте www.zakupki.gov.ru извещение № 31300220659 о проведении запроса котировок на «Выполнение работ по текущему ремонту (коридоры, помещения 1 этажа в корпусе № 2)» (далее – Запрос котировок).

В соответствии с Приложением № 2 к извещению о проведении запроса котировок одним из требований к участникам размещения заказа являлось наличие свидетельства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта о допуске к определенному виду работ, указанных в техническом задании.

Исходя из положений Градостроительного кодекса РФ наличие свидетельства, выдаваемого саморегулируемой организацией предусмотрено в области строительства, реконструкции капитального ремонта объекта капитального строительства.

Вместе с тем, согласно документации Запроса котировок, а также локальной смете (Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок) рассматриваемые торги проводятся на предмет выполнения работ по текущему ремонту (коридоры, помещения 1 этажа в корпусе № 2).

Из изложенного следует, что установление организатором торгов к участникам размещения заказа требования о наличии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта о допуске к определенному виду работ ведет к ограничению круга потенциальных участников размещения заказа, что в свою очередь, приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу о нарушении организатором торгов части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Учитывая то обстоятельство, что на момент рассмотрения жалобы, Договор № 31300220659 с победителем (Исполнитель) запроса котировок заключен 26.04.2013, в соответствии с которым Исполнитель уже приступил к выполнению необходимых обязательств по договору, Комиссия Управления единогласно пришла к выводу о том, что по результату рассмотрения жалобы, предписание Государственному автономному стационарному учреждению социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Грабовский психоневрологический интернат» не выдавать.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр-на <...> на действия организатора торгов - Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной

защиты населения Пензенской области «Грабовский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок на «Выполнение работ по текущему ремонту (коридоры, помещения этажа 1 этажа в корпусе № 2)» обоснованной.

2. Признать организатора торгов - Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Грабовский психоневрологический интернат», нарушившим часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

3. В связи с заключением Договора от 26.04.2013 № 31300220659 предписание организатору торгов - Государственному автономному стационарному учреждению социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов системы социальной защиты населения Пензенской области «Грабовский психоневрологический интернат» не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.