

Решение № 05-6/86-2009 о признании жалобы ООО «Землеустроительная компания «Базис» (далее – Общество) на действия аукционной комиссии СГУ «Фонд имущества Тверской области» в части отказа Обществу в допуске к участию в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по межеванию земельных участков необоснованной.

Жалоба рассмотрена:
24 июля 2009 г. г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель: Демина И.С. - руководитель Тверского УФАС России,
члены Комиссии:

Посохова Л.В. - заместитель руководителя,

Фомин В.М. - заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа Тверского УФАС России,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бровкин В.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

В присутствии представителей:

- Заказчика - Специализированного государственного учреждения Тверской области «Фонд имущества Тверской области» - Кулакова С.С. (по доверенности от 23.07.2009 б/н), Авдюшкиной Е.В. (по доверенности от 23.07.2009 б/н);

- Уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Тверской области Антоновой М.В. (по доверенности от 12.01.2009 № 1-03);

- Заявителя - ООО «Землеустроительная компания «Базис» - Ильина А.А. (без доверенности),

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6, Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ООО «Землеустроительная компания «Базис»,

установила:

В Тверское УФАС России 20.07.2009 поступила жалоба ООО «Землеустроительная компания «Базис» (далее - Общество), полагающего, что аукционной комиссией при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по межеванию земельных участков (далее - аукционная комиссия, аукцион) нарушены требования Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) в части необоснованного отказа Обществу в допуске к участию в аукционе.

По мнению Общества, ему незаконно отказано в допуске к участию в аукционе в связи с непредставлением в составе заявки копий лицензий на право осуществления геодезической и картографической деятельности. Как пояснил на заседании Комиссии представитель Общества, Обществом в составе заявки ошибочно представлены копии лицензий на геодезическую и картографическую деятельность, срок действия которых истек, при том, что действующие лицензии на указанные виды деятельности у Общества имеются. Вместе с тем, требование о представлении копий указанных лицензий не соответствует предмету торгов и установлено незаконно, так как предметом торгов фактически является право на выполнение кадастровых работ. В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» право на выполнение кадастровых работ (межевание земельных участков) Общество имеет независимо от наличия указанных лицензий, так как зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц до 01.03.2008 и одним из видов деятельности Общества согласно уставу является землеустройство.

Представители Заказчика считают правомерным отказ Обществу в допуске к участию в аукционе по данному основанию, так как выполнение работ по предмету контракта включает в себя выполнение работ, которые предполагают наличие лицензий на геодезическую и картографическую деятельность.

Уполномоченный орган не признал нарушений, указанных в жалобе, и сообщил следующее.

Статьей 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрено лицензирование геодезической деятельности и картографической деятельности.

Пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 26.12.1995 № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» предусмотрено, что к геодезическим и картографическим работам специального (отраслевого) назначения относятся геодезические, топографические, аэросъемочные и другие специальные работы при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах.

На основании изложенного, а также на основании положений Земельного Кодекса РФ, Градостроительного Кодекса РФ, Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» и содержания выполняемых работ, установление требований в документации об аукционе о представлении участниками размещения заказа лицензий на геодезическую и картографическую деятельность правомерно.

Общество не допущено к участию в аукционе в связи с непредставлением в составе заявки на участие в аукционе копии лицензии на геодезическую деятельность и копии лицензии на картографическую деятельность на основании пункта 1 части 1 статьи 12 Закона.

Иные участники размещения заказа не представили возражений по существу жалобы.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт с победителем аукциона Заказчиком не заключен.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

16.06.2009 уполномоченным органом опубликовано в официальном печатном издании (газете «Тверская Жизнь» от 16.06.2009) и размещено на официальном сайте Тверской области www.gostorgi.tver.ru. извещение № 2009.111А-1 о проведении аукциона, в тот же день на официальном сайте размещена

документация об аукционе.

Согласно извещению о проведении аукциона и документации об аукционе предметом аукциона является право на заключение государственного контракта на выполнение работ по межеванию земельных участков.

Пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 26.12.1995 № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» предусмотрено, что к геодезическим и картографическим работам специального (отраслевого) назначения относятся геодезические, топографические, аэросъемочные и другие специальные работы при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах. Статьей 12 указанного закона установлено, что геодезическая и картографическая деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 42 и 43 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» геодезическая деятельность и картографическая деятельность подлежат лицензированию.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона установлено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Соответствующее требование к участникам размещения заказа в документации об аукционе установлено. В «Информационных картах» документации об аукционе установлено, что участники размещения заказа в составе заявок на участие в аукционе должны представить, в том числе, копии лицензии на геодезическую и картографическую деятельность. Установление требования в документации об аукционе к участникам размещения заказа о представлении копий лицензий на геодезическую и картографическую деятельность является правомерным.

Обществом в составе заявки на участие в аукционе представлены копии лицензий на осуществление видов работ, относящихся к геодезической деятельности (регистрационный номер МОГ – 01235Г от 20.02.2003), и на осуществление видов работ, относящихся к картографической деятельности (регистрационный номер МОГ – 01236К от 20.02.2003), срок действия которых истек 20.02.2008.

Согласно частям 1 и 3 статьи 36 Закона аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона, и принимает решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 12 Закона при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в связи с непредставлением документов, определенных частью 2 статьи 35 Закона.

Пунктом 3 части 2 статьи 35 Закона предусмотрено, что заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 13.07.2009 (далее – протокол) Обществу отказано в допуске на участие в аукционе в связи с непредставлением в составе заявки на участие в аукционе копии лицензии на геодезическую деятельность и копии лицензии на картографическую деятельность.

Таким образом, решение аукционной комиссией об отказе Обществу в допуске к участию в аукционе является правомерным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

Признать жалобу ООО «Землеустроительная компания «Базис» необоснованной.

Председатель Комиссии

И.С. Демина

Члены Комиссии

А.В. Посохова

В.М. Фомин

Н.К. Бутылина

В.Ю. Бровкин