

Решение № 03-10.1/139-2017

о признании жалобы частично обоснованной

14 июня 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

..... – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

..... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

..... – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ТехноТрейд» (далее – Заявитель, Общество) на действия Государственного учреждения – Омского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ГУ – Омское региональное отделение ФСС РФ, Заказчик) при осуществлении закупки «Поставка кресел-колясок с ручным приводом прогулочных для лиц с большим весом» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0252100000117000057) (далее - электронный аукцион),

в присутствии представителей:

Заявителя – (доверенность от 09.06.2017);

Заказчика – (доверенность № 111 от 29.12.2016), (доверенность № 112 от 29.12.2016),

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 4421 от 06.06.2017) на действия Заказчика при осуществлении закупки в форме электронного аукциона.

По мнению Заявителя, в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) Заказчиком была неправомерно снижена на 15 процентов цена контракта, заключаемого с победителем электронного аукциона.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-4357 от 06.06.2017) Заказчиком были представлены материалы электронного аукциона, а также возражения на доводы жалобы (вх. № 4592 от 09.06.2017).

Из представленных материалов и информации следует, что 19.04.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 198115,45 руб.

26.04.2017 и 28.04.2017 Заказчиком были внесены изменения в документацию об аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 16.05.2017 на участие в аукционе подано пять заявок, все участники закупки допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения аукциона от 19.05.2017 три участника закупки приняли участие в аукционе, наименьшее ценовое предложение в сумме 169009,42 руб. сделано участником с порядковым номером заявки 2 (Заявителем).

Исходя из протокола подведения итогов аукциона от 24.05.2017, заявки всех участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об

аукционе.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителей сторон и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

На основании части 2 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, **который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона**, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В силу части 2 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, **Правительство Российской Федерации**, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» **вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона.**

Частью 1 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей **Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск** товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, **и ограничения допуска** указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 102) утвержден [перечень](#) отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Пунктом 2 Постановления № 102 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в [Перечень](#), заказчик **отклоняет все заявки** (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), **при условии**, что на участие в определении поставщика

подано **не менее 2** удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

содержат предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в [перечень](#), страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным [статьей 9](#) Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Пунктом 3 Постановления № 102 определено, что подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в [Перечень](#), является **сертификат о происхождении товара**, [выдаваемый](#) уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по [форме](#), установленной [Правилами](#) определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными [Правилами](#).

При этом пунктом 2(1) Постановления № 102 предусмотрено, что в случае если заявка (окончательное предложение), которая содержит предложение о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в [Перечень](#) и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), **не отклоняется** в соответствии с установленными настоящим постановлением ограничениями, **применяются условия допуска** для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, **установленные Федеральным органом исполнительной власти**, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 4 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает [условия допуска](#) для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

Такие условия определены Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ № 155).

Согласно пункту 7 Приказа № 155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона в случае, если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, **указанных в пункте 1 настоящего приказа**, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из Республики Беларусь и Республики Казахстан, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, **сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта**.

Комиссия отмечает, что согласно разделу «Объект закупки» извещения о проведении электронного аукциона по всем позициям закупаемого товара Заказчиком был

установлен код товара по ОКПД2 – 30.92.20.000, включенный в Перечень.

В разделе «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» извещения было установлено следующее: *В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона N 44-ФЗ от 05.04.2013 устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

Аналогичные требования были установлены в разделе 23 «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств» документации об электронном аукционе.

Изучив заявки на участие в аукционе, Комиссия установила, что из трех участников только один (заявка № 3) предложил товар российского производства, при этом его заявка не содержала сертификат о происхождении товара, определенный пунктом 3 Постановления № 102.

При направлении контракта победителю Заказчик снизил цену контракта на 15 процентов, руководствуясь следующим:

«В случае если заявка (окончательное предложение), которая содержит предложение о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), не отклоняется в соответствии с установленными Постановлением Правительства № 102 ограничениями, применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные Министерством экономического развития Российской Федерации (пункт 2(1) Постановления Правительства № 102).

В соответствии с пунктом 7 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ Минэкономразвития № 155) при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 Приказа Минэкономразвития № 155, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

Так же в соответствии с пунктом 13 Приказа Минэкономразвития № 155 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в прилагаемом к приказу Перечне, является декларация участника закупки.

Заявка Общества содержит предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства – не члена Евразийского экономического союза (Кресло коляски КУ исполнения КУ809У, Страна происхождения: США (по Общероссийскому классификатору стран мира: Соединенные Штаты Америки, 840, USA), Китай (по Общероссийскому классификатору стран мира: Китайская Народная Республика, 156, CHN)).

Также на участие в аукционе была подана заявка от другого участника аукциона, содержащая предложение о поставке товара, страной происхождения которого

является Российская Федерация, что подтверждено соответствующей Декларацией. Довод Общества о неправомерном применении Заказчиком условий допуска, предусмотренных Приказом Минэкономразвития № 155 в связи с тем, что кресла-коляски отсутствуют в перечне, предусмотренном пунктом 1 указанного Приказа является несостоятельным. Условия допуска, предусмотренные пунктами 3-7 Приказа Минэкономразвития № 155, применяются в силу пункта 2(1) Постановления Правительства № 102.

Таким образом, Заказчик обязан применить пункт 7 Приказа Минэкономразвития № 155 и государственный контракт будет заключен по цене, сниженной на 15% от предложенной Обществом на аукционе».

В жалобе Заявителя указано:

«1. В соответствии с размещенным извещением Заказчиком в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона N 44-ФЗ от 05.04.2013 устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным Заказчиком в соответствии со статьей 14 ФЗ-44 от 05.04.2013, или копии этих документов: подтверждением страны происхождения медицинских изделий является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме (Форма СТ-1), установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (пункт 4 информации об аукционе аукционной документации).

Таким образом, участник аукциона, указавший страну происхождения товара (кресло-колясок) Россия (страны СНГ) во второй части заявки на участие в электронном аукционе должен предоставить сертификат СТ-1.

В настоящий момент на территории РФ сертификата СТ- 1 на кресло-коляски нет ни у одного производителя (поставщика).

Таким образом, участник электронного аукциона, указавший страну происхождения товара Россия, должен был быть отклонен. А цена государственного контракта определена в соответствии с протоколом проведения электронного аукциона.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. N 102 установлено ограничение допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - постановление N 102).

В соответствии с пунктом 3 постановления N 102 подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Беларусь или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и

в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

35.43.11 30.92.2 Кресла-коляски включены в указанный перечень.

Постановление № 102 говорит только о допуске или не допуске иностранных товаров, про применение преференций (снижение цены контракта для иностранных товаров на 15%) оно отсылает к приказу Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Так, приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - приказ N 155) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

35.43.11 30.92.2 Кресла-коляски в приказе № 155 отсутствуют. Таким образом, Заказчик не мог применять преференции установленные приказом № 155 к аукциону предметом поставки которого являются кресла-коляски».

Комиссия не согласилась с доводом Заявителя о том, что участник электронного аукциона, указавший страну происхождения товара Россия, должен был быть отклонен, так как такое отклонение явно противоречит пункту 2 Постановления № 102.

При этом Комиссия считает неправомерным решение Заказчика о снижении на 15 процентов цены контракта, заключаемого с победителем электронного аукциона, исходя из следующего.

При наличии условий, предусмотренных пунктом 7 Приказа № 155, контракт с победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта, но **лишь при условии**, что заявка содержит предложение о поставке **товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа**.

При этом пунктом 1 Приказа № 155 однозначно установлено, что настоящий приказ определяет условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, **указанных в прилагаемой таблице**.

Комиссией установлено, что закупаемый Заказчиком товар с наименованием «Кресло-коляска» и кодом по ОКПД2 – 30.92.20.000 **не содержится** в таблице, являющейся приложением к Приказу № 155.

Принимая во внимание положения пункта 1 Приказа № 155, в данном конкретном случае данный приказ **не мог применяться**, у Заказчика не было правовых оснований для снижения цены, предложенной Обществом на 15 процентов, в связи с чем Комиссия считает жалобу в этой части **обоснованной**.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «ТехноТрейд» на действия Государственного учреждения – Омского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации при осуществлении закупки «Поставка кресел-колясок с ручным приводом прогулочных для лиц с большим весом» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0252100000117000057) в части неправомерного снижения на 15 процентов цены контракта, заключаемого с победителем электронного

аукциона.

2. Признать в действиях Государственного учреждения – Омского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации нарушение требований части 4 статьи 14, части 2 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе, Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать Государственному учреждению – Омскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/139-2017

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

14 июня 2017 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

..... – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

..... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

..... – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ТехноТрейд» на действия Государственного учреждения – Омского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации при осуществлении закупки «Поставка кресел-колясок с ручным приводом прогулочных для лиц с большим весом» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0252100000117000057) (далее - электронный аукцион), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях Государственного учреждения – Омского регионального отделения Фонда социального страхования

Российской Федерации нарушение требований части 4 статьи 14, части 2 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе, Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании своего Решения от 14.06.2017 № 03-10.1/139-2017, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Государственному учреждению – Омскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации **в срок до 27.06.2017 направить победителю электронного аукциона** ООО «ТехноТрейд» проект контракта с указанием цены, предложенной участником закупки в ходе аукциона – 169009,42 руб.

2. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» обеспечить Государственному учреждению – Омскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

3. Государственному учреждению – Омскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации, ЗАО «Сбербанк - АСТ» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания **в срок до 28.06.2017** в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: