

РЕШЕНИЕ по делу № ЖС-63/2012

о рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки

23 мая 2012 года

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 28.05.2012)

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России 16.05.2012 жалобу ООО «Спецстрой» на действия заказчика – администрации рабочего поселка (пгт) Архара при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов в поселке Архара в 2012 году, объявленного извещением на официальном сайте 28.03.2012 <http://zakupki.gov.ru> и проводимого на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» за № 0123300031412000002, выразившихся, по мнению заявителя, в нарушении норм Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Представитель заявителя указал, что нарушения Закона о размещении заказов выразилось в необоснованном признании ООО «Спецстрой» уклонившимся от заключения муниципального контракта.

По существу жалобы заявитель просит отменить протокол об отказе ООО «Спецстрой» в заключении муниципального контракта и обязать заказчика заключить контракт с ООО «Спецстрой».

Представители заказчика с доводами заявителя не согласились, представили письменные возражения на жалобу, пояснили, что в соответствии с требованиями статьи 41.12 Закона о размещении заказов администрацией рабочего поселка Архара как заказчиком были осуществлены все действия, необходимые для заключения контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме с ООО «Спецстрой» как с победителем открытого аукциона в электронной форме.

В свою очередь ООО «Спецстрой» в нарушение частей 4, 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов представило документ об обеспечении исполнения контракта, плательщиком по которому являлось ООО «Надежда».

Аукционной комиссией принято решение об отказе ООО «Спецстрой» в заключении муниципального контракта и рекомендовано заказчику заключить муниципальный контракт с ОАО «Архаринское дорожное управление» как с участником открытого аукциона, в электронной форме, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующих после предложенных победителем, что отражено в протоколе отказа от заключения контракта в электронной форме от 12.05.2012 № 012330003141100-0010/3. Подписание контракта по настоящему заказу приостановлено.

Заслушав представителей сторон, приняв во внимание их письменные и устные пояснения, изучив представленные материалы жалобы, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия

Амурского УФАС России установила следующее.

28.03.2012 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком администрацией рабочего поселка (пгт) Архара размещено извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, подъездов к дворовым территориям, многоквартирных домов в поселке Архара в 2012 году, проводимого на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» за № 0123300031412000002. Начальная максимальная цена контракта согласно извещению – 10 387 670 рублей. Дата окончания срока подачи заявок – 18.04.2012. Дата проведения аукциона – 23.04.2012.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом электронном аукционе от 12.04.2012 для участия в открытом аукционе в электронной форме было подано 2 заявки (№ 2421762 от 09.04.2012 и № 2449266 от 12.04.2012) к которым прилагались согласия участников аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов в поселке Архара в 2012 году на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме № 0123300031412000002.

В соответствии со статьей 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в открытом аукционе, полученные от оператора электронной площадки, и приняла, решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме обоих участников размещения заказа и о признании участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе, участниками открытого аукциона, что отражено в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 19.04.2012 № 0123300031412000002/1.

В день, указанный в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме - 23.04.2012 на электронной площадке проведен открытый аукцион в электронной форме, в котором приняли участие оба участника открытого аукциона.

В соответствии со статьей 41.11 Закона о размещении заказов аукционной комиссией были рассмотрены поступившие от оператора электронной площадки вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа ООО «Спецстрой» (заявка № 1) и участника размещения заказа ОАО «Архаринское дорожное управление» (заявка № 2) и принято решение о соответствии заявок требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, о признании победителем аукциона ООО «Спецстрой», подавшим, последнее предложение о цене контракта 9 764 409,80 рублей, что отражено в протоколе подведения итогов на участие в открытом аукционе в электронной форме от 27.04.2012 № 0123300031411000010/2.

Согласно протокола № 0123300031411000010/3 от 14.05.2012 на процедуру заключения контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме от оператора электронной площадки были получены подписанные электронной цифровой подписью владельца сертификата ООО «Спецстрой» Нестеровой

Еленой Вячеславовной проект муниципального контракта № 2 и платежное поручение от 05.05.2012 № 582 от ООО «Надежда» (ИНН 2813000138).

Позднее 14.05.2012 ООО «Спецстрой» направило посредством почтовой связи платежное поручение № 86 от 14.05.2012 - обеспечение исполнения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов в поселке Архара на сумму 519383,5 рублей.

Согласно ч. 4 ст. 41.12 Закона о размещении заказов в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный частью 4.1 настоящей статьи протокол разногласий.

Частью 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов регламентировано, что в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, установленном документацией об открытом аукционе в электронной форме. Способ обеспечения исполнения контракта из указанных в настоящей части способов определяется таким участником открытого аукциона в электронной форме самостоятельно. Если участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, является бюджетное учреждение и заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, предоставление обеспечения исполнения контракта не требуется.

Из представленных материалов установлено, что ООО «Спецстрой» в качестве способа обеспечения исполнения контракта выбран залог денежных средств. Платежное поручение от 05.05.2012 № 582, направленное победителем ООО «Спецстрой» вместе с проектом муниципального контракта, содержит сведения о том, что плательщиком по обеспечению контракта является ООО «Надежда» (ИНН 2813000138). Поскольку ООО «Спецстрой» выбрало в качестве способа обеспечения исполнения контракта залог денежных средств, а не договор поручительства, обязанность по обеспечению исполнения контракта возложена законом на победителя, то есть на ООО «Спецстрой».

Доводы заявителя жалобы о том, что ООО «Спецстрой» представило заказчику платежное поручение от 14.05.2012 № 86 по обеспечению исполнения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов в поселке Архара на сумму 519383,5 рублей, Комиссия Амурского УФАС России находит

необоснованными, так как заявителем в данном случае не соблюден регламентированный ч. 4, ч. 9 ст. 41.12 срок для направления платежного поручения. Кроме того, в силу указанных выше норм закона, обеспечение контракта должно быть представлено победителем открытого аукциона одновременно с контрактом в электронной форме.

Таким образом, аукционной комиссией администрации пгт. Архара правомерно принято решение об отказе ООО «Спецстрой» в заключении муниципального контракта.

Рассмотрев жалобу ООО «Спецстрой» на действия заказчика – администрации рабочего поселка (пгт) Архара, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Признать жалобу ООО «Спецстрой» на действия заказчика – администрации рабочего поселка (пгт) Архара необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст.60 Закона о размещении заказов решение может быть обжаловано в суд, Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>