ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-01-03/19- 2023

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ

НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

28 декабря 2023 года г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступило обращение жителя микрорайона «Заря» Пензенской области в отношении АО «Газпром газораспределение Пенза» (440000, ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г ПЕНЗА, УЛ МАКСИМА ГОРЬКОГО, СТР. 50, ИНН 5836611971, далее – Общество) по вопросу заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Из обращения следует, что <...> (далее – Заявитель), проживающая по адресу: <...>, обратилась в АО «Газпром газораспределение Пенза» с заявкой о заключении договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования. Однако, Общество отказало Заявителю в заключении указанного договора, по причине отсутствия документов, подтверждающих проверку дымоходов, газовых колонок и плит.

Правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации и направлен на обеспечение удовлетворения потребностей государства в стратегическом виде энергетических ресурсов определены Федеральным законом от 31.03.1999 N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».

Потребитель газа - лицо, приобретающее газ для собственных бытовых нужд, а также собственных производственных или иных хозяйственных нужд (статья 2 Закона о газоснабжении).

Газораспределительная организация - специализированная организация, которая владеет на праве собственности или ином законном основании газораспределительной сетью и осуществляет регулируемый вид деятельности по оказанию услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, обеспечивает подачу газа его потребителям, осуществляет деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также эксплуатацию и развитие газораспределительной системы (статья 2 Закона о газоснабжении).

Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового

оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 N 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (вместе с "Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению") , (далее – Правила №410)

Ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования - работы по восстановлению исправности внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования или его составных частей (абзац 14 пункта 2 Правил №410).

Техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования - работы и услуги по поддержанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в техническом состоянии, соответствующем предъявляемым к нему нормативным требованиям (абзац 14 пункта 2 Правил №410).

Работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении), заключенных между заказчиком и исполнителем по типовым формам договоров, утвержденным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (пункт 6 Правил №410).

Техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме и техническое обслуживание внутриквартирного газового оборудования в этом же многоквартирном доме осуществляются одной специализированной организацией, за исключением случая, установленного частью 11 статьи 157.3 Жилищного кодекса Российской Федерации (пункт 6 Правил №410).

Согласно части 3 статьи 157.3 ЖК РФ техническое обслуживание внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме осуществляется специализированной организацией на основании договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, заключенного с каждым собственником помещения

и нанимателем жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования в многоквартирном доме, если общим собранием собственников помещений в данном многоквартирном доме не принято решение об определении лица, которое от имени указанных собственников и нанимателей уполномочено на заключение договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме.

Таким образом, техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования в МКД и техническое обслуживание внутриквартирного газового оборудования в этом же доме осуществляются одной специализированной организацией.

Специализированной организацией признается организация, определенная статьей 2 Закона о газоснабжении и наделенная исключительным правом на осуществление деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования. Речь идет о газораспределительной организации, являющейся специализированной организацией, которая:

- владеет на праве собственности или ином законном основании газораспределительной сетью;

- осуществляет регулируемый вид деятельности по оказанию услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям;

- обеспечивает подачу газа его потребителям;

- осуществляет деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (добавлено Федеральным законом N 71-ФЗ);

- осуществляет эксплуатацию и развитие газораспределительной системы.

Техническое обслуживание внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) осуществляется на основании договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования, заключенного собственником жилого дома (домовладения) со специализированной организацией (пункт 6 Правил №410).

Договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договор о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, договор о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) являются публичными и заключаются в порядке, установленном Гражданским

кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации и настоящими Правилами (пункт 16 Правил №410).

Согласно пункту 18 Правил №410 для заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) заявитель, имеющий намерение выступить заказчиком по соответствующему договору, направляет в специализированную организацию заявку (оферту) в письменной форме, которая должна содержать в том числе следующие сведения:

а) информация о заявителе (для гражданина - фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства, реквизиты основного документа, удостоверяющего личность, а также страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика; для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства, реквизиты основного документа, удостоверяющего личность, а также страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя; для юридического лица - наименование, место нахождения;

б) адрес жилого дома (домовладения) или многоквартирного дома с указанием всех помещений такого жилого дома (домовладения) или многоквартирного дома, в которых размещено внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое оборудование, техническое обслуживание которого необходимо осуществлять;

в) перечень оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В силу пункта 19 Правил №410 к заявке (оферте) прилагаются следующие документы:

а) копия основного документа, удостоверяющего личность, - для заявителя-гражданина либо копии учредительных документов, заверенные государственным органом, осуществляющим ведение Единого государственного реестра юридических лиц, или нотариусом, - для заявителя - юридического лица, либо копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для заявителя - индивидуального предпринимателя;

б) документ, подтверждающий правомочие представителя юридического лица выступать от имени этого юридического лица, - для заявителя - юридического лица;

в) документы, подтверждающие право лица действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме, - при непосредственном способе управления таким домом собственниками помещений;

г) документы, предусмотренные пунктом 22 настоящих Правил соответственно для управляющей организации либо для товарищества или кооператива;

д) документ, предусмотренный пунктом 23 настоящих Правил, для лица, заключающего договор о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил;

е) документы, подтверждающие право собственности (пользования) на помещение в многоквартирном доме или жилой дом (домовладение), в котором расположено внутриквартирное и (или) внутридомовое газовое оборудование;

ж) документы, подтверждающие состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и соответствие входящего в него оборудования нормативным техническим требованиям, предъявляемым к этому оборудованию (технические паспорта, сертификаты соответствия и др.);

з) документы, содержащие дату опломбирования прибора учета газа изготовителем или организацией, осуществлявшей его последнюю поверку, а также установленный срок проведения очередной поверки;

и) копия акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) (в случае, если договор заключается до завершения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) или акта о подключении (технологическом присоединении) (документ, фиксирующий место подключения газопроводов, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме или домовладения, к газораспределительной (присоединенной) сети);

к) копия акта о подключении (технологическом присоединении) или договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения;

л) копия акта о выполнении работ по техническому диагностированию газопроводов, входящих в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, если такое техническое диагностирование проводилось по основаниям, предусмотренным настоящими Правилами.

Как предусмотрено пунктом 5 Правил №410 обязательным условием

безопасного использования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования является надлежащее содержание дымовых и вентиляционных каналов многоквартирных домов и домовладений.

В соответствии с пунктом 11 Правил №410 надлежащее содержание дымовых и вентиляционных каналов обеспечивается:

а) в многоквартирных домах путем проверки состояния и функционирования дымовых и вентиляционных каналов, при необходимости их очистки и (или) ремонта лицами, ответственными за содержание общего имущества в многоквартирном доме, либо путем заключения договора об их проверке, а также при необходимости об очистке и (или) о ремонте с организацией, осуществляющей указанные работы;

б) в жилом доме (домовладении) путем проверки состояния и функционирования дымовых и вентиляционных каналов, при необходимости их очистки и (или) ремонта организацией, осуществляющей указанные работы по договору с собственником жилого дома (домовладения).

В части 1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ установлено, что управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме.

В силу части 2.3 статьи 161 ЖК РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме

Пунктом 5.5.12 Правил N 170 предусмотрено, что организации по обслуживанию жилищного фонда, ответственные за технически исправное состояние вентиляционных каналов и дымоходов по договорам со специализированными организациями, должны обеспечивать периодические проверки дымоходов и вентиляционных каналов.

К работам, необходимым для надлежащего содержания оборудования и систем инженерно-технического обеспечения, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, относятся работы, выполняемые в целях надлежащего содержания систем вентиляции многоквартирных домов.

В силу пункта 15 Минимального перечня N 290 к указанным работам, в том числе отнесено техническое обслуживание и сезонное управление оборудованием систем вентиляции и дымоудаления, определение работоспособности оборудования и элементов систем;

Из приведенных норм следует, что проверка состояния и функционирования дымовых и вентиляционных каналов, при необходимости их очистка и (или) ремонт осуществляются самостоятельно лицами, ответственными за содержание общего имущества в многоквартирном доме (в том числе управляющими организациями), либо специализированной организаций путем заключения соответствующего договора.

Таким образом, граждане, обратившиеся в специализированную организацию за заключением договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме документами, подтверждающими надлежащее содержание дымовых и вентиляционных каналов многоквартирного дома не обладают.

Согласно информации, размещенной на сайте ГИС ЖКХ, управляющей организацией в МКД по ул.Молодежная, 16 является МУП «Заря» по ОЖФ» (https://dom.gosuslugi.ru/#!/houses).

Кроме того, как следует из информации, размещенной на официальном сайте Общества, многоквартирный дом по адресу ул.Молодежная, 16 внесен в график технического обслуживания внутриквартирного и внутридомового газового оборудования и указанные работы были проведены Обществом в сентябре 2023 года.

Согласно пункту 24 Правил №410 специализированная организация не вправе требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных настоящими Правилами.

Исходя из вышеизложенного, у АО «Газпром газораспределение Пенза» основания для требования у жителей, проживающих в МКД по адресу: г.Пенза, ул.Молодежная, 16, документов и сведения, не предусмотренных пунктами 18 и 19 Правил №410, в том числе проведения проверки дымовых и вентиляционных каналов в МКД отсутствуют.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Пенза» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям.

АО «Газпром газораспределение Пенза» является газораспределительной организацией, следовательно, специализированной организацией, которая осуществляет деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования на территории города Пензы.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Пенза» является единственной специализированной организацией, с которой собственники многоквартирных домов, расположенных на территории города Пензы, обязаны заключить договор о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме.

Действия АО «Газпром газораспределение Пенза» по уклонению от заключения договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме по причине не предоставления документов, не предусмотренных пунктами 18 и 19 Правилами №410, противоречат нормам действующего законодательства и приводят (могут привести) к ущемлению интересов неопределённого круга потребителей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

По результатам анализа товарного рынка установлено, что специализированная организация – АО «Газпром газораспределение Пенза» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутриквартирного и внутридомового газового оборудования в Пензенской области и имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товар (услуги) на указанном рынке.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Пенза» занимает доминирующее положение на товарном рынке оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутриквартирного и внутридомового газового оборудования в Пензенской области и имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на указанном рынке.

Исходя из вышеизложенного, Общество не вправе уклоняться от заключения договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования по причине непредставления потребителями документов, не предусмотренных пунктами 18 и 19 Правилами №410.

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Пенза», выразившихся в необоснованном уклонении от заключения договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования по

основаниям, не предусмотренных федеральными законами и нормативно-правовыми актами, усматриваются признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в том числе в случае выявления признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает АО «Газпром газораспределение Пенза» о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства **в срок до 29 января 2024 года** путем устранения причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, для чего не допускать уклонение от заключения договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования по причине непредставления потребителями документов, не предусмотренных пунктами 18 и 19 Правилами №410.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.