

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

В присутствии:

<...>, представителя КОГКУ "Центр по техническому сопровождению государственных закупок" по доверенности <...> ,

<...>, представителя ООО ДСК «Вятка», по доверенности <...> ,

<...>, представителя ООО ДСК «Вятка», по доверенности <...> ,

рассмотрев жалобу ООО ДСК «Вятка»,

УСТАНОВИЛА:

06.09.2016 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО Дорожно-строительная компания «Вятка» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии КОГКУ "Центр по техническому сопровождению государственных закупок" (далее – Уполномоченное учреждение) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги Оричи-Истобенск (Спас-Талица, Макушичи, Кутергины, Коржавины) Оричевского района протяженностью 0,75 км по заказу Администрации Оричевского района Кировской области (далее - Заказчик) (номер извещения 0340200003316003145).

Заявитель сообщает, что аукционная комиссия КОГКУ "Центр по техническому сопровождению государственных закупок" необоснованно отклонила первую часть заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Заявителю, Уполномоченному учреждению и Заказчику направлено уведомление о дате, времени, месте рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 13.09.2016 г.

Представитель Заявителя поддержал доводы жалобы, пояснил, что требование Заказчика об использовании при производстве работ «теплого» асфальтобетона не соответствует техническим характеристикам ГОСТ, мелкозернистая

асфальтобетонная смесь марки II тип Б не может относиться к песчаным, а использование крупнозернистого асфальтобетона не предусмотрено перечнем работ, изложенных в документации.

Представитель Уполномоченного учреждения пояснил, что отклонение заявки Заявителя обусловлено тем, что Заявителем не указан конкретный показатель предлагаемого товара по позиции 1 «Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон» (теплые, крупнозернистые, песчаные), указал на то, что Заявитель не воспользовался правом получить разъяснения, считает жалобу необоснованной.

Заказчик, извещенный надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении материалов в его отсутствие; представил письменные пояснения, где отметил о том, что характеристики товара по позиции 1 установлены на основании локального сметного расчета.

Ознакомившись с письменной позицией Заказчика, материалами жалобы, изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Уполномоченного учреждения Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

15.08.2016 г. на официальном сайте закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги Оричи-Истобенск (Спас-Талица, Макушичи, Кутергины, Коржавины) Оричевского района протяженностью 0,75 км (номер извещения 0340200003316003145). Начальная (максимальная) цена контракта 5 003 860,00 руб. Дата окончания подачи заявок 31.08.2016 г. 09:00 час. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок 02.09.2016 г.

В соответствии с ч.2. ст. 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в аукционе состоит из двух частей. Согласно пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случаях:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно пп. «б» п.3 ч. 1.1 раздела 1 инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным

документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно приложению к аукционному заданию «Товары, используемые при выполнении работ» по позиции 1 следует использовать товар с наименованием «Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон», обладающий характеристиками «(горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б».

В первой части заявки ООО ДСК «Вятка» по позиции 1 предложено использовать: «Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон», обладающий характеристиками «горячая, плотная мелкозернистая асфальтобетонная смесь тип Б марки II по ГОСТ 9128-2009 на модифицированном битуме марки БНД 60/90 по ГОСТ 22245-90 с адгезионной добавкой (Адгезиол-5)».

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 02.09.2016 г. аукционной комиссией Уполномоченного учреждения установлено, что на аукцион подана только заявка Заявителя. По итогам рассмотрения первой части заявки ООО ДСК «Вятка» было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по причине: «Не указаны конкретные показатели предлагаемого товара по позиции 1 (теплые, крупнозернистые, песчаные)».

Учитывая то, что позиция 1 приложения к аукционному заданию «Товары, используемые при выполнении работ» содержит перечисление характеристик через союз «и», а также запятую, заявка должна содержать все характеристики товара по данной позиции из перечисленных в аукционной документации.

В связи с отсутствием указания в заявке Заявителя по позиции 1 характеристик «теплые, крупнозернистые, песчаные» нарушения ч.4 ст.67 Закона о контрактной

системе по отклонению заявки Заявителя аукционной комиссией Уполномоченного учреждения не установлено. Довод Заявителя не обоснован.

Вместе с тем по результатам внеплановой проверки Комиссией Кировского УФАС России установлено следующее.

Согласно п.2 аукционного задания требуется выполнить следующую работу «Устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси Б-II с применением укладчиков асфальтобетона (толщина 3 см)».

Для выполнения данной работы согласно приложения к аукционному заданию «Товары, используемые при выполнении работ» по позиции 1 следует представить товар с наименованием «Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон», обладающий характеристиками «(горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б».

Согласно ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

В соответствии с п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с п. 4.2 ГОСТ 9128-2009, «Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные, асфальтобетон», ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов» смеси в зависимости от вязкости используемого битума и температуры при укладке подразделяют на:

- горячие, приготовляемые с использованием вязких и жидких нефтяных дорожных битумов и укладываемые с температурой не менее 110 °С;

- холодные, приготовляемые с использованием жидких нефтяных дорожных битумов и укладываемые с температурой не менее 5 °С.

Такой вид асфальтобетонных смесей как «теплые» в ГОСТ отсутствует, а Заказчик в аукционной документации не обосновал необходимость использования такого вида асфальтобетона.

Также наличие данной характеристики асфальтобетона противоречит положениям проекта муниципального контракта, размещенного в извещении, и не позволяет исполнить работы по контракту.

В частности, согласно п.2.1.2 проекта муниципального контракта качество работы должно соответствовать требованиям ГК Российской Федерации, СНиП, ГОСТ, ТУ, СанПиН, «Методическим рекомендациям по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования» (приняты и введены письмом Росавтодора от 17.03.2004 №ОС-28/1270-ис), другим нормативным и правовым актам, действующим в Российской Федерации.

Также согласно п.2.1.6. Подрядчик обязан обеспечить соответствие качества применяемых дорожно-строительных материалов требованиям ГОСТам, техническим условиям и другим нормативным документам, установленным законодательством Российской Федерации. Используемые дорожно-строительные материалы должны быть новыми (которые не были в употреблении, не прошли ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств), иметь документы, удостоверяющие их происхождение, номенклатуру, качество и безопасность.

Таким образом, Заказчиком при описании характеристик товара по позиции 1 приложения к аукционному заданию «Товаров, при выполнении работ» допущено нарушение п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Устранение выявленного нарушения возможно путем выдачи предписания.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу ООО ДСК «Вятка» на действия аукционной комиссии КОГКУ "Центр по техническому сопровождению государственных закупок" при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги Оричи-Истобенск (Спас-Талица, Макушичи, Кутергины, Коржавины) Оричевского района протяженностью 0,75 км по заказу Администрации Оричевского района Кировской области (номер извещения 0340200003316003145).

2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Администрации Оричевского района Кировской области нарушение п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. По результатам внеплановой проверки выдать Администрации Оричевского района Кировской области предписание об устранении нарушений.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.