

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ №07-03/17-10

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

17 ноября 2017 г.

г.Мурманск

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) установлен запрет федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Установленный статьей 15 Закона о защите конкуренции запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Мурманским УФАС рассмотрены материалы Прокуратуры Октябрьского административного округа города Мурманска о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях ГОБУЗ «Мурманская детская клиническая больница» и АО «Бюро спецобслуживания» при заключении Договора о возмездном оказании услуг от 30.12.2016 г.

Установлено, что Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманская детская клиническая больница», являясь Заказчиком, заключило в рамках пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 30.12.2016 г. Договор о возмездном оказании услуг с Акционерным обществом «Бюро спецобслуживания».

Предметом Договора является оказание АО «БСО» услуг по вывозу тел умерших с территории больницы и доставка их в морг.

Пунктом 2.2. Договора установлено:

«Заказчик обязан:

2.2.1 При выдаче врачебного заключения о смерти родственникам умершего вручить рекламный проспект Исполнителя о перечне услуг необходимых для погребения тела умершего. Исполнитель обязуется выполнить весь перечень услуг необходимый для погребения тела умершего.»

Таким образом, пунктом 2.2.1 Договора на ГОБУЗ «Мурманская детская клиническая больница» возложена обязанность информировать граждан о конкретном хозяйствующем субъекте, предоставляющем ритуальные услуги.

Федеральный закон от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" предоставляет право лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, выбрать организацию, осуществляющую услуги по погребению.

Рынок оказания ритуальных услуг конкурентен и деятельность на данном рынке в границах муниципального образования город Мурманск осуществляют 9 хозяйствующих субъектов, в том числе и АО «Бюро спецобслуживания».

Действия работников ГОБУЗ «Мурманская детская клиническая больница» по вручению при выдаче врачебного заключения о смерти родственникам и лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, рекламного проспекта с информацией об услугах АО «Бюро спецобслуживания», могут привести к ограничению конкуренции на рынке оказания ритуальных услуг в границах муниципального образования город Мурманск.

Кроме того, указанные действия свидетельствуют об ограничении для приобретателей ритуальных услуг возможности выбора хозяйствующих субъектов.

Действия по установлению для приобретателей ритуальных услуг ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют услуги, необходимые для погребения тела умершего, содержат признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части нарушения запрета организациям, оказывающим муниципальные услуги, осуществлять действия, которые могут привести к негативному вмешательству в конкурентную среду.

Управление ФАС по Мурманской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путём:

отмены пункта 2.2. Договора о возмездном оказании услуг, заключённого ГОБУЗ «Мурманская детская клиническая больница» 30.12.2016г. с АО «Бюро спецобслуживания»,

в срок до 20 декабря 2017 года.

Информируем, что орган местного самоуправления, которому выдано предупреждение, обязан уведомить антимонопольный орган о выполнении предупреждения в течение трёх дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель управления

С.А. Чеченина

