

04 октября 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:
УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба (вх.8746 от 27.09.2010г.) от ООО УК "Йорт" (далее - Заявитель) (450017, г.Уфа, ул.Ахметова,316/1 оф.102) на действия котировочной комиссии заказчика в лице Государственное учреждение "Комплексный центр социального обслуживания населения города Стерлитамака Республики Башкортостан" (453120, г. Стерлитамак, Артема, д.71) путем запроса котировок №12586112 «Капитальный ремонт фасада (пристрой) филиала ГУ КЦСОН г.Стерлитамака РБ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних"». Начальная (максимальная) цена контракта – 472 500,00 рублей. Источник финансирования: бюджет Республики Башкортостан.

По мнению заявителя, заказчик нарушил Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), а именно:

Заявитель в своей жалобе указывает, что им была подана котировочная заявка, в соответствии с извещением заказчика и согласно Закона о размещении заказов, однако согласно протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, котировочная заявка ООО УК "Йорт" отклонена с формулировкой: «заявка представлена с нарушениями» без указания причин отклонения.

Возражений в письменном виде на жалобу заявителя в Башкортостанское УФАС России от заказчика не поступало.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов была размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 29.09.2010г. исх. № 7/9108 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации заказчиком была предоставлена информация по запросу котировок на «Капитальный ремонт фасада (пристрой) филиала ГУ КЦСОН г.Стерлитамака РБ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних"».

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона и проведя внеплановую проверку в соответствии с ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установило следующее:

На заседании комиссии Башкортостанского УФАС России представитель заказчика Адзитарова Лилия Нуримановна заявила, что котировочная заявка ООО УК "Йорт" отклонена по причине несоответствия требованиям, установленным п.5 Информационной карты аукциона, а именно: вследствие отсутствия формы №2 (информационной карты участника) в составе котировочной заявки ООО УК "Йорт", а так же вследствие того, что не было приложено Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, согласно извещения о проведении запроса котировок. А так же вследствие того, что котировочная заявка не была сшита.

Однако, представитель ООО УК "Йорт", Абдулина Эльза Марселевна пояснила, что котировочная заявка была подана в полном соответствии с извещением по проведению запроса котировок и информационной карты Заказчика, о чем свидетельствует опись в котировочной заявке.

Согласно, представленной информации Заказчиком, Комиссия Башкортостанского УФАС России не имеет возможности установить отсутствие формы №2 в котировочной заявке ООО УК "Йорт". Однако ссылка на наличие формы №2 имеется в описи документов представленной в форме котировочной заявке.

Извещением о проведении запроса котировок, согласно п.5 Информационной карты, установлен перечень документов, представляемых Участником для участия в размещении заказа путем запроса котировок, а именно: котировочная заявка, информационная карта участника (форма 2), техническое задание (локально-сметный расчет), график выполнения работ.

В форме №2 установлены требования по предоставлению сведений об Участнике размещения заказа:

- для юридических лиц: наименование, организационно правовая форма, юридический адрес, почтовый адрес, фактическое место нахождения, КПП, ОКНХ, ОКВЭД, ОКПО;

- для физических лиц: фамилия, имя, отчество, почтовый адрес, место нахождения, паспортные данные, ИНН;

А так же банковские реквизиты участника: наименование банка, БИК, расчетный счет, кор.счет; фамилия, имя, отчество ответственного исполнителя, контактные телефоны, электронная почта.

В соответствии ст.44 Закона о размещении заказов установлено, что котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;
- 4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

В нарушении ст.44 Закона о размещении заказов, Заказчиком установлены излишние требования к участникам размещения заказа, а именно указание: организационно правовой формы, КПП, ОКНХ, ОКВЭД, ОКПО (для юридических лиц); паспортные данные (для физических лиц); фамилия, имя, отчество ответственного исполнителя, контактные телефоны, электронная почта.

Согласно извещения, предметом запроса котировок является капитальный ремонт фасада (пристрой) филиала ГУ КЦСОН г.Стерлитамака РБ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних".

Так же, в извещении установлено, что к котировочной заявке должны быть приложены Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, копии лицензий на выполнение данных видов работ и локально сметный расчет.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 (ред. от 23.06.2010) "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" установлен Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность капитального строительства (Далее – Перечень.)

Согласно п.14 Перечня, к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту относятся фасадные работы, а именно: 14.1. Облицовка поверхностей природными и искусственными камнями и линейными фасонными камнями <*> 14.2. Устройство вентилируемых фасадов <*>.

Между тем, приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 установлено, что виды и группы видов работ отмеченные <*> требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено: 1. К особо опасным и технически сложным объектам относятся:

- 1) объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ);
- 2) гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;
- 3) линейно-кабельные сооружения связи и сооружения связи, определяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 4) линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;
- 5) объекты космической инфраструктуры;
- 6) аэропорты и иные объекты авиационной инфраструктуры;
- 7) объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
- 8) метрополитены;
- 9) морские порты, за исключением морских специализированных портов, предназначенных для обслуживания спортивных и прогулочных судов;

10) утратил силу. - Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ;

10.1) тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;

(п. 10.1 введен Федеральным законом от 04.12.2007 N 324-ФЗ)

11) опасные производственные объекты, на которых:

а) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, превышающих предельные. Такие вещества и предельные количества опасных веществ соответственно указаны в приложениях 1 и 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"). Не относится к особо опасным и технически сложным объектам газораспределительные системы, на которых используется, хранится, транспортируется природный газ под давлением до 1,2 мегапаскала включительно или сжиженный углеводородный газ под давлением до 1,6 мегапаскала включительно;

(в ред. Федерального закона от 04.12.2007 N 324-ФЗ)

б) утратил силу с 1 января 2008 года. - Федеральный закон от 04.12.2007 N 324-ФЗ;

в) получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

г) ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях;

д) используются стационарно установленные канатные дороги и фуникулеры.

2. К уникальным объектам относятся объекты капитального строительства, в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

- 1) высота более чем 100 метров;
- 2) пролеты более чем 100 метров;
- 3) наличие консоли более чем 20 метров;
- 4) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 10 метров;
- 5) наличие конструкций и конструктивных систем, в отношении которых применяются нестандартные методы расчета с учетом физических или геометрических нелинейных свойств либо разрабатываются специальные методы расчета.

Однако, предмет настоящего запроса котировок не относится к опасным, техническим, сложным и уникальным объектам.

Согласно ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов установлено, что извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, вышеизложенные требования установлены в нарушении ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов и влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России не может сделать вывод о том, что требовалось Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, таким образом, признала доводы жалобы ООО УК "Йорт" обоснованными.

Так же, согласно протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №12586112/1, котировочная заявка ООО УК "Йорт" отклонена с формулировкой: «заявка представлена с нарушениями» без указания причин отклонения.

Согласно ч.4 ст.47 Закона о размещении заказов установлено, что результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий.

В нарушении ч.4 ст.47 Закона о размещении заказов, Заказчиком не указано обоснование причин отклонения.

Так же, Комиссией Башкортостанского УФАС установлено, что согласно протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №12586112/1, цена контракта ООО УК "Йорт" (г.Уфа) составляла 345000,00 рублей. Победителем запроса котировок является ООО «Фасадная технология» (г.Стерлитамак) цена победителя 472500,00 рублей, а вторым участником является ООО «Фасадные технологии» (г.Стерлитамак) цена контракта 472500,00 рублей. ООО «Фасадная технология» и ООО «Фасадные технологии» зарегистрированы по одному адресу, а именно: 453107, Республика Башкортостан, г.Стерлитамак, ул.Профсоюзная, 2, а так же установлено, что руководителем является одно и тоже лицо. Данные организации отличаются

только расчетным счетом, ОГРН и гласными буквами в названии.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю за размещением государственных заказов рассмотрела среди участников в проведении запроса котировок занявших наиболее выгодные условия, признаки недобросовестной конкуренции и согласованных действий.

В соответствии с п.6 «Плана совместных мероприятий по противодействию правонарушений и преступлениям в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд», утвержденного решением межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям в сфере экономики от 13.09.2010г., соответствующие органы обязаны сообщать в Прокуратуру Республики Башкортостан.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО УК "Йорт" (450017, г.Уфа, ул.Ахметова,316/1 оф.102) на действия котировочной комиссии заказчика в лице Государственное учреждение "Комплексный центр социального обслуживания населения города Sterлитамак Республики Башкортостан" (453120, г. Sterлитамак, Артема, д.71) путем запроса котировок №12586112 «Капитальный ремонт фасада (пристрой) филиала ГУ КЦСОН г.Стерлитамак РБ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних"» обоснованной.

2. Признать котировочную комиссию Государственное учреждение "Комплексный центр социального обслуживания населения города Sterлитамак Республики Башкортостан" (453120, г. Sterлитамак, Артема, д.71) нарушившей ч.4 ст. 47 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях заказчика в лице Государственное учреждение "Комплексный центр социального обслуживания населения города Sterлитамак Республики Башкортостан" (453120, г. Sterлитамак, Артема, д.71) нарушения ст.44, ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов.

4. Государственное учреждение "Комплексный центр социального обслуживания населения города Sterлитамак Республики Башкортостан" (453120, г. Sterлитамак, Артема, д.71) выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. Представить информацию по делу ГЗ-462/10 в Прокуратуру Республики Башкортостан.

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ -462/10

об устранении нарушений Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»

04 октября 2010 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Государственному учреждению "Комплексный центр социального обслуживания населения города Sterлитамак Республики Башкортостан" (453120, г. Sterлитамак, Артема, д.71) устранить нарушения требований Федерального Закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении запроса котировок №12586112 «Капитальный ремонт фасада (пристрой) филиала ГУ КЦСОН г.Стерлитамак РБ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних"» путем:

1.Аннулировать запрос котировок №12586112 «Капитальный ремонт фасада (пристрой) филиала ГУ КЦСОН г.Стерлитамак РБ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних"»

2.Уведомить о выданном Башкортостанским УФАС России решении и предписании, участников размещения заказа, подавших котировочные заявки по данному аукциону.

3.Провести процедуру размещения заказа «Капитальный ремонт фасада (пристрой) филиала ГУ КЦСОН г.Стерлитамак РБ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних"» в соответствии с требованиями Федерального Закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и с учетом положений ГЗ-462/10 от 04.10.2010г.

Настоящие Предписание исполнить в семидневный срок с момента его получения, о чем проинформировать Башкортостанское УФАС России в пятидневный срок с момента его исполнения.

Не исполнение настоящего предписания в срок влечет за собой ответственность согласно существующему законодательству.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.