

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-5421/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

29.07.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «ТехноПроект» (далее также — Заявитель, Общество) на действия заказчика — ПАО «МОЭСК» (далее также — Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку «кабельной арматуры до 35 Кв» для нужд филиалов ПАО «МОЭСК» (реестровый № 31907953225, далее — Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, мотивированная отклонением его заявки от участия в процедуре.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт).

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять

к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Как пояснил на заседании Комиссии представитель Организатора торгов, по итогам рассмотрения поступивших заявок заявка ООО «ТехноПроект» была признана условно соответствующей требованиям Закупочной документации, однако ввиду отсутствия некоторых документов, предусмотренных Закупочной документацией, в адрес участника был направлен дозапрос о предоставлении недостающих документов

Вместе с тем, по итогам повторного рассмотрения заявки Общества после предоставления недостающих документов посредством дозапроса Закупочной комиссией также было установлено непредставление обязательных документов, предусмотренных Закупочной документацией, в связи с чем было принято решение отказать Обществу в дальнейшем участие в процедуре.

Заявитель с указанными действиями не согласился, считая свою заявку полностью соответствующей и имеющей все документы, предусмотренные закупочной документацией, обратился в антимонопольный орган с жалобой.

Требования к заявке на участие в Закупке установлены разделом 4 Закупочной документации, в частности пунктом 4.2.1 Закупочной документации установлено, что заявка на участие состоит из одной части и ценового предложения. При этом ценовое предложение участника не подлежит указанию в основной части заявки.

Между тем пунктами 4.2.2-4.2.5 Закупочной документации однозначно определен перечень документов, которые входят основную часть заявки и в ценовое предложение участника.

Как указал представитель Заказчика, обществом не были предоставлены документы, требование о предоставлении которых было установлено в Закупочной документации в основной части заявки:

- Сведения в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по установленной в Закупочной документации форме (с приложением файла «Справка о цепочке собственников» выполненным в формате Excel);
- Копия устава в действующей редакции;
- согласие на обработку персональных данных;
- Копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц.

В целях полноценного анализа представленных Обществом в своей заявке документов Комиссией был направлен запрос в адрес оператора электронной торговой площадки о представлении полной заявки ООО «ТехноПроект» с документами, представленными в основной части заявки, ценовом предложении, а также документов, представленных Обществом после дозапроса Заказчика.

После изучения представленной оператором электронной торговой площадки

заявки Общества, Комиссия установила, что отсутствующие документы были представлены в составе ценового предложения участника.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что согласно регламенту электронной торговой площадки доступ к документам ценового предложения участника открывает Заказчику только после допуска такого участника по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке.

При этом поскольку Заявитель прикрепил недостающие документы к ценовому предложению, у Заказчика отсутствовала возможность оценить их, поскольку данные документы не были видны Заказчику при рассмотрении первых частей.

Кроме того, Заказчик повторно запросил недостающие документы у Общества, однако последним такие документы представлены не были, что также было подтверждено Комиссией после изучения состава документов, представленных участником после дозаявки.

Как указал представитель Заявителя, возможно при формировании заявки была допущена техническая ошибка и указанные документы были прикреплены не в той части заявки.

Однако следует отметить, что Закупочная документация содержит в себе однозначно трактуемый перечень документов, которые должны входить в первую (основную) часть заявки, и которые должны входить в ценовое предложение. В связи с чем негативные правовые последствия, выразившиеся в отклонении заявки Заявителя за представление документов в другой части заявки лежат на самом участнике, поскольку Закупочная документация содержала исчерпывающий перечень документов, подлежащих представлению в составе основной части заявки.

Принимая во внимание отсутствие в составе основной части заявки Общества, а также после дозаявки Заказчика документов, предусмотренных Закупочной документацией, Комиссия приходит к выводу о несоблюдении Обществом требований Закупочной документации, в связи с чем считает отклонение заявки правомерным.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТехноПроект» (ОГРН: 1067746393549, ИНН: 7705721195) на действия ПАО «МОЭСК» (ОГРН: 1057746555811, ИНН: 5036065113) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмами Московского УФАС России от 15.07.2019 № ПО/35196/19, от 19.07.2019 № ПО/36435/19.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех

месяцев со дня его принятия.