РЕШЕНИЕ

23 сентября 2016г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Швалов А.Г. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «НПП «Астра» (426010, г. Ижевск, ул. Азина, 1, оф. 607) на действия организатора закупки АО «Агентство специального снабжения» (630007, г. Новосибирск, ул. Советская, 5, а/я 156), заказчика НПО "ЭЛСИБ" ПАО (630088, г. Новосибирск, ул. Сибиряков-Гвардейцев, 56) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку Поковок с предварительной механической обработкой (кольца бандажные) по чертежам НПО «ЭЛСИБ» ПАО (№ процедуры на ЭТП «Фабрикант»: 5008607),

в присутствии представителя НПО «Элсиб» ПАО «…»(по доверенности №140/2015 от 07.09.2015), в отсутствии представителей ООО «НПП «Астра», ОА «Агентство специального снабжения», извещенных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «НПП «Астра» на действия организатора закупки АО «Агентство специального снабжения», заказчика НПО "ЭЛСИБ" ПАО при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку Поковок с предварительной механической обработкой (кольца бандажные) по чертежам НПО «ЭЛСИБ» ПАО (№ процедуры на ЭТП «Фабрикант»: 5008607). Заявитель сообщает следующее.

11.08.2016г. Акционерным обществом «Агентство специального снабжения» (далее по тексту АО «АСС») на сайте www.fabricant.ru в интересах ЗАО «ЭЛСИБ» (заказчик) опубликовано извещение №5008607 о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку Поковок с предварительной механической обработкой (кольца бандажные) по чертежам НПО «ЭЛСИБ» ПАО.

Начальная стоимость лота оставляет 6 000 000,00 руб. без НДС. В расчет стоимости лота должны быть включены все налоги и обязательные платежи, все расходы на упаковку, маркировку, транспортировку до склада НПО «ЭЛСИБ» ПАО (для нерезидентов РФ до таможенного терминала в г. Новосибирск), а также все скидки, предлагаемые участником торгов.

Согласно протоколу закупочной комиссии №2618 от 09.09.2016г. - победителем в конкурентной процедуре «Запрос предложений №5008607» признано ООО «РС Инжиниринг».

Заявитель считает, что закупочная документация на проведение запроса предложений не отвечает требованиям п.п.1 п.1 ст. 4 ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно Документации о закупке в состав лота входит:

№ п.п.	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во.	Требуемый период поставки
1.	Бандажное кольцо ВКИА.711.141.096 ТУ 24.00.1996-81	шт.	2	Ноябрь 2016
2.	Бандажное кольцо 8ВК.219.485 ТУ 24.00.1996-81	шт.	6	Ноябрь 2016
3.	Бандажное кольцо 8ВК.296.023 ТУ24.00.1996-81	шт.	2	Ноябрь 2016
4.	Бандажное кольцо 8ВК.296.004 ТУ 24.00.1996-81	шт.	16	Ноябрь 2016

В разделе «Условия поставки» к товару предусмотрены следующие требования:

Поковки с предварительной механической обработкой, допустимость замен, аналогов в части технических характеристик и геометрических размеров, согласование которых со службой СГК и СГТ НПО «Эпсиб» ПАО обязательно. Допускается объединение 2-х деталей в одну заготовку по поз. 1,2,3,4. Вместе с коммерческим предложением предоставить чертежи поковок со службой СГК и СГТ НПО «Элсиб» ПАО. Предоставление паспортов с синей печатью с поставкой продукции обязательно. Предпочтительна сертификация поставщика в области ISO 9001, IS014001, OHSAS 18001 - при наличии предоставления копий сертификатов вместе с коммерческим предложением. В разделе «Допустимость замен, аналогов» - замена аналогов допускается.

Согласно Протоколу подведения итогов в торговой процедуре «Запрос предложений №5008607», участие в торгах приняли следующие организации:

ООО «РС ИНЖИНИРИНГ» с ценой предложения 4 430 000,00 руб.;

ООО «Белэнергомаш-БЗЗМ» с ценой предложения 4 502 000,00 руб.;

ООО «НПП «АСТРА» с ценой предложения 5 544 440,00 руб.;

По результатам рассмотрения коммерческих предложений победителем запроса предложений признано ООО «РС ИНЖИНИРИНГ».

Заявитель считает, что коммерческое предложение ООО «РС ИНЖИНИРИНГ» не является полным аналогом и не может рассматриваться в качестве полноценной замены первоначально определенным в закупочной документации характеристикам товара.

В частности, предложение ООО «РС ИНЖИНИРИНГ» состоит в замене стали марки 40Х4Г18, регламентируемой ТУ 24.00.1996-81, установленной чертежами ВКИА 711.141.096, 8ВК.219.485, 8 вк.296.023, 8ВК.296.004, на импортную, ввозимую из-за рубежа, сталь 50Мп 18Сг5.

Предлагаемая победителем закупочной процедуры в качестве аналога сталь имеет существенные недостатки и не может рассматриваться в качестве аналога по следующим основаниям:

- сталь 50Мп18Сг5 не регламентирована нормативно-техническим документом;

- сталь 50Мп18Сг5 не соответствует ТУ 24.00.1996-81, которым должны соответствовать изделия;

- применение указанной импортной стали должно быть подтверждено заключениями о безопасности продукции в соответствии с Техническими Регламентами РФ и иными нормативными документами, сертифицировано в России в соответствии с установленными стандартами, подтверждающими качество и безопасность применения.

Бандажные кольца в соответствии с чертежами ВКИА 711.141.096, 8ВК.219.485, 8ВК.296.023, 8 вк.296.004 регламентированы ТУ 24.00.1996-81 по 2-4 группам прочности, предел текучести должен быть в интервале 314 ... 490 МПА. Механические свойства импортной стали 50Мп18Сг5, в силу иного химического состава, будут составлять 588 ... 785 МПА, существенно отличаются от установленных техническими требованиями. Пластические характеристики (относительное сужение, относительное удлинение, ударная вязкость) в силу вышеуказанных причин будут ниже указанных в Технических условиях, установленных, нормативно-конструкторской документацией.

Таким образом, применение импортной стали 50Мп18Сг5 в качестве материала бандажных колец не является полным аналогом, имеет целый ряд недостатков и может привести к аварийным ситуациям.

Согласно п.п.1 п.10 ст.4 Закона №223 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке: отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч.2 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов (ч. 4 ст.18.1 вышеупомянутого закона).

НПО «ЭЛСИБ» ПАО представило следующее возражение на жалобу ООО «НПП «АСТРА»

(вх. №8641 от 22.09.2016).

В соответствии с условиями поставки поковок с предварительной механической обработкой (колец бандажных) по чертежам НПО "ЭЛСИБ" ПАО (далее по тексту - Поковка), изложенными в Документации о закупке (№ процедуры на ЭТП «Фабрикант» 5008607), допустимы замены и аналоги в части технических характеристик и геометрических размеров при условии согласования этих замен и аналогов со СГК (службой главного конструктора) и СГТ (службой главного технолога) НПО "ЭЛСИБ" ПАО обязательно.

В заявке ООО «РС ИНЖЕНИРИНГ» было предложено изготовление Поковок из стали 50Мп18Сг5 (далее по тексту - Сталь), соответствующей отраслевому стандарту КНР в машиностроении №JB\T 7029- 2004 «Поковки немагнитных бандажных колец для турбогенераторов мощностью менее 50 м Вт. Технические условия» (далее по тексту - ТУ JB\T 7029-2004).

Использование стали для изготовления Поковок было согласовано с СГК и СГТ НПО "ЭЛСИБ" ПАО. Ее применимость для изготовления Поковки подтверждается Справкой о возможности использования поковок из стали марки 50Мп18Сг5 для бандажных колец.

Безопасность продукции с технической точки зрения обеспечивается функциональными способностями, а именно механическими характеристиками.

Механические характеристики стали подтверждаются Протоколами испытаний (далее по тексту - Протокол), проведенными в лабораторией разрушающих методов контроля Лабораторного центра НПО «ЭЛСИБ» ПАО, на машине испытательной универсальной ИР 5082-200 (свидетельство о поверке №193890 от 10.12.2015 года, срок действия до 10.12.2016 года), маятниковом копре МК-300 (свидетельство о поверке №193889 от 10.12.2015 года, срок действия до 10.12.2016 года).

На всех чертежах Поковок указано, что предел текучести должен находиться в интервале не менее 314 .. .490 МПа, по результатам испытаний образцов Стали, отраженным в Протоколах предел текучести существенно выше. Пластические характеристики Стали (относительное сужение, относительное удлинение, ударная вязкость) как заявленные, так и полученные при испытаниях образцов на механические свойства соответствуют требованиям чертежей.

Сталь 50Мп18Сг5 достаточно давно, широко и весьма успешно используется в изделиях НПО «ЭЛСИБ» ПАО - в том числе в бандажных кольцах генераторов, зарекомендовала себя как качественный материал с более высокими характеристиками, чем сталь, соответствующая ТУ 24.00.1996-81.

НПО "ЭЛСИБ" ПАО представило копию Отчета по контрольным замерам, копию Сертификата качества поковок - EN10204 3.1 и копию Протокола УЗК, проведенного в лаборатории поставщиком – ООО «РС ИНЖИНИРИНГ», подтверждающие химический состав, механические свойства, магнитные характеристики Стали и соответствие ее ТУ. Результаты испытаний, приведенные в документах, предоставленных ООО «РС ИНЖИНИРИНГ», полностью соответствуют результатам испытаний, произведенных в лаборатории разрушающих методов контроля Лабораторного центра НПО «ЭЛСИБ» ПАО JB\T 7029-2004.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, вышеуказанные доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

27.01.2016 введен в действие Регламент закупочной деятельности НПО «Элсиб» ПАО,

который распространяется на все случаи гражданско – правовых договоров, заключаемых обществом, за исключением указанных в п. 1.2 Регламента (абз. 8 п. 1.1. Регламента).

П.п. 3 п. 4.4.1 Регламента предусмотрен способ закупки посредством запроса предложений.

11.08.2016 на сайте электронной площадки «Фабрикант» размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку Поковок с предварительной механической обработкой (кольца бандажные) по чертежам НПО «Элсиб» ПАО (№ процедуры 5008607).

Согласно документации о закупке требовалось представить следующие товары.

№ п.п	**Наименование товара**	**Ед. изм.**	**Кол-во**	**Требуемый период поставки**
1	бандажное кольцо ВКИА.711.141.096 ТУ 24.00.1996-81	шт.	2	ноябрь 2016
2	бандажное кольцо 8ВК.219.485 ТУ 24.00.1996-81	шт.	6	ноябрь 2016
3	бандажное кольцо 8ВК.296.023 ТУ 24.00.1996-81	шт.	2	ноябрь 2016
4	бандажное кольцо 8ВК.296.004 ТУ 24.00.1996-81	шт.	16	ноябрь 2016

Допустима поставка замен (аналогов).

На участие в запросе предложений поступили заявки 3-х участников.

ООО «РС ИНЖИНИРИНГ» с ценой предложения 4 430 000,00 руб.;

ООО «Белэнергомаш-БЗЗМ» с ценой предложения 4 502 000,00 руб.;

ООО «НПП «АСТРА» с ценой предложения 5 544440,00 руб.;

ООО «РС Инжиниринг» заказчиком согласованы замены (аналоги).

Лучшим признано предложение ООО «РС Инжиниринг»

№ п.п	Наименование товара	Предлагаемая замена	Ед. изм.	Кол-во	Цена без НДС, руб.	Период поставки
1	Бандажное кольцо ВКИА.711.141.096 ТУ	Сталь 50Mn18Cr5	шт.	2	152 300	Ноябрь 2016
2	Бандажное кольцо 8ВК.219.485ТУ 24.00.1996-81	Сталь 50 Mn18Cr5	шт.	6	185 100	Ноябрь 2016
3	Бандажное кольцо 8ВК.296.023 ТУ 24.00.1996-81	Сталь 50 Mn18Cr5	шт.	2	178 600	Ноябрь 2016
4	Бандажное кольцо 8ВК.296.004 ТУ 24.00.1996-81	Сталь 50 Mn18Cr5	шт.	16	166 100	Ноябрь 2016

Заявителем ООО «НПП «Астра» не представлено документов, подтверждающих несоответствие предложения ООО «РС ИНЖИНИРИНГ» требованиям Документации о закупке.

В чертежах НПО «ЭЛСИБ» ПАО, являющихся приложением к закупочной документации перечислены механические свойства материала.

а) предел прочности не менее 60, 65, 70 кГс/ кв. мм;

б) предел текучести не менее 32, 40, 50 кГс/кв. мм;

в) относительное удлинение не менее 20, 25%, магнитная проницаемость не более 1,1

НПО «Элсиб» ПАО представило Новосибирскому УФАС России справку о возможности использования поковок из стали марки 50 Mn18Ск5 для бандажных колец.

Согласно данному документу сталь марки 50 Mn18Ск5 имеет предел прочности не менее 73,5 КГ/кВ мм, предел текучести 58,5 кГ/кВ. мм, относительное удлинение не менее 25%, магнитная проницаемость не более 1,1.

Учитывая то, что предлагаемые механические характеристики лучше требуемых, а также то, что механические свойства и химический состав подтверждается испытаниями , использовать поковки из стали марки 50 Mn18Ск5 с заявленными характеристиками для бандажных колец допускается.

Таким образом, предложение ООО «РС ИНЖИНИРИНГ» о поставке бандажных колец с заменой стали 50 Mn18Cr5 соответствует требованиям закупочной документации.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НПП «Астра» на действия организатора закупки АО «Агентство специального снабжения», заказчика НПО "ЭЛСИБ" ПАО при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку Поковок с предварительной механической обработкой (кольца бандажные) по чертежам НПО «ЭЛСИБ» ПАО необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.